



بِرِيطَانِيَا وَفِلَسْطِينِ

١٩٤٥ - ١٩٤٩
دِرَاسَةٌ وَتَأْثِيقَةٌ



د. أَحْمَدُ عَبْدِ الرَّحِيمِ مُصْطَفَى

دار الشروق —

بَرِيْطَانِيَا
وَفَلَسْطِيْن
١٩٤٩ ١٩٤٥
دِرَاسَةٌ وَثَائِقِيَّة

الطبعة الأولى

١٤٠٦ هـ - ١٩٨٦ م

جميع حقوق الطبع محفوظة

دار الشروق

القاهرة ١١ الميناء - شارع ٧٧٤٨١١ - ٧٧٤٥٧٨ - برقية شروق - تلحق ٩٣٥٥١ SHOROK 11N
شوروك ٢٠١٧٥ L.P. - برقية الشروق - تلحق ٩٣٥٥٥٩ - ٨ ١٤ - ٨١٧٧٢١٥ - ٨١٧٢١٣ - برقية الشروق - تلحق ٩٣٥٥٥٩
SHOROK INTERNATIONAL 316/318 REGENT STREET LONDON W1 UK TEL 8372743/4 TELEX SHOROK267786

بريطانيا
وفلسطين
١٩٤٥ - ١٩٤٩
دراسة وثائقية

د. أحمد عبد الرحيم مصطفى

دار الشروق

مقدمة

اشتدت الخلافات بين الكتاب والمؤرخين والساسة حول طبيعة السياسة البريطانية تجاه فلسطين في أعقاب الحرب العالمية الثانية . فالعرب يحملونها مسئولية التطورات التي أدت إلى ظهور الدولة اليهودية وهزيمتهم في حرب ١٩٤٨ . في حين أن الكتاب الصهيونيين يتهمونها بالشكر لعودها والتحيز للعرب خدمة لأهدافها الفطرية والاستراتيجية والسعي إلى وأد مشروع الدولة اليهودية . وبين هذا وذاك تحيط العواطف والنوازع والأحقاد بتفسير الأحداث بحيث يجد المؤرخ صعوبة كبرى في استشفاف الحقيقة النسبية . لهذا سعت إلى الاطلاع على الوثائق البريطانية غير المنشورة بعد السماح للباحثين بذلك عقب انتهاء فترة الحظر التقليدية ومداها ثلاثون عاما ، وجعلت منها العمود الفقري لهذا البحث الذي أظن أنه أول بحث موضوعي حول السياسة البريطانية إزاء فلسطين خلال الفترة الممتدة ما بين عامي ١٩٤٥ و ١٩٤٩ . وقد وافقت لجنة دعم البحث العلمي بكلية الآداب - جامعة الكويت ، وبخاصة مقررته الدكتوراة نجاة عبد القادر الجاسم القناعي ، على مشروعى وأوفداني في صيف عام ١٩٨٢ إلى لندن حيث أمكننى الاطلاع على الوثائق البريطانية والكتب المطبوعة التي تتصل بالبحث فلجنة ومقررته جزيل الشكر - إذ بدون تعضيدهما ما كان هذا البحث أن يخرج إلى حيز النور بشكله الحالي .

ومن الطبيعي أن تصدم بعض الحقائق الواردة في الصفحات التالية بعض القراء العرب وبخاصة أولئك الذين يشككون . عن جهل بطبيعة الوثائق ومن سطورها ، في مدى دقتها في تصوير الأحداث . وأحب أن أنه هؤلاء ومن على شاكلتهم إلى أن الوثيقة الرسمية غير موجهة إلى أى قارئ ، بل إنها تكتب في وقتها لتبادل الرأى والمعلومات بين مسئول وآخر حول قضية

ما . ولا شك أن الأجهزة البريطانية في المشرق العربي كان لها من الوسائل ما ساعدها على الحصول على أدق المعلومات . خاصة وأن كثيراً من الساسة العرب كانوا حيثن يدورون في فلك بريطانيا إما عن قناعة أو لأهم لم يكن أمامهم سبيل آخر للقاء في الحكم . ولما كانت الحكومات العربية لم تقم حتى الآن بترتيب أوراقها الرسمية والسماح بالاطلاع عليها ، فإن الوثائق البريطانية لاغنى عنها لكل من يسعى إلى دراسة مختلف الموضوعات المتصلة بالتاريخ العربي الحديث والمعاصر .

وأخيراً أرجو أن أكون قد وفقت في عرض موضوعي عرضاً علمياً وألقيت صوءاً على فترة هامة من فترات التاريخ العربي الحديث لم تل حتى الآن حقها من الدراسة بحكم أن كثيراً مما كتب عنها لا يعدو كونه انطباعات عاطفية تردد شعارات قد لا تخدم الحقيقة أو المسار القومي . ناهيك عن تلاطم أمواج ماسطره الكثيرون من العرب الذين لعبوا أدوارهم في صياغة الأحداث : فهم يبررون مواقفهم ويلقون باللوم والالتهام على الآخرين . وأحب أن أنه الجميع إلى أن الحقيقة وحدها ، على مرارتها ، هي التي تمهد لنا الطريق السوي لفهم الأصول التاريخية لمشاكلنا ورسم المسار الذي من شأنه أن يساعدنا ، ولو بعد لأى ، على حل قضايانا القومية على الوجه الصحيح :

وعلى الله قصد السبيل .

أحمد عبد الرحيم مصطفى

الكويت في مايو ١٩٨٤

الفصل الأول

سياسة حكومة العمال

حين لاحت بواذر الحرب العالمية الثانية حاولت بريطانيا - في أعقاب الثورة الفلسطينية الكبرى - أن تتوصل إلى حل للمشكلة الفلسطينية ، وذلك حرصا على مصالحها في الشرق الأوسط الذي كان لابد أن تكون له أهمية قصوى بالنسبة إلى مجرى الحرب التي لاحت نذرها في الأفق . لهذا دعت الحكومة البريطانية مندوبين عن العرب^(١) والصهيونيين إلى مؤتمر انعقد في لندن في أوائل عام ١٩٣٩ (مؤتمر سان جيمس) . وحين تبينت أن الطرفين المتنازعين لا يقبلان بأي حل وسط أثرت تهذئة العرب خاصة وأن موقف اليهود من النزاع الدولي المقبل كان معروفا سلفا نظرا للسياسة اللاسامية التي اتبعها الازيون . لهذا أصدرت الكتاب الأبيض (مارس ١٩٣٩) الذي كانت أهم نقاطه كالآتي :

١ - عدم تقسيم فلسطين بين العرب واليهود وفق ما أوصت به اللجنة الملكية في عام ١٩٣٧ . وقد أعلنت الحكومة البريطانية في الكتاب الأبيض أنها لا تسعى إلى جعل فلسطين دولة عربية أو دولة يهودية ، بل تهدف إلى قيام دولة فلسطينية مستقلة بعد عشر سنوات على أن يتأكد قبل هذا قيام علاقات حسنة بين عصرى السكان وأن تعقد معاهدة جديدة بين هذه الدولة وبريطانيا وأن تتمتع كل جماعة بكيان مستقل في الشؤون الثقافية والاجتماعية والإدارية في ظل الدولة الجديدة .

(١) ممن اشتركوا من الجانب العربى في مباحثات لندن ممثلون عن عرب فلسطين والأمير عبد الله حاكم شرق الأردن ونورى السعيد وزير خارجية العراق والأمير فيصل ابن العاهل السعودى وشخصيات سياسية مصرية هامة .

٢ - تحديد رقم نهائي للهجرة اليهودية إلى فلسطين وهو ٧٥,٠٠٠ خلال السنوات الخمس القادمة . على ألا يجوز بعد ذلك قبول المهاجرين اليهود إلا بعد موافقة العرب وبعد التأكد من قدرة البلاد الاقتصادية على استيعابهم . 'وحيث أن تقوم هيئة ملائمة من ممثلي سكان فلسطين والحكومة البريطانية بوضع الترتيبات الدستورية خلال فترة الانتقال - وإذا ظهر لها بعد انقضاء عشر سنوات أن الظروف تتطلب إرجاء تشكيل الدولة الفلسطينية المستقلة فإنها تستشير ممثلي سكان فلسطين وعصبة الأمم والدول العربية قبل اتخاذ قرار بشأن هذا الإجراء ، ولكن إذا ما قررت الإرجاء فإنها في هذه الحالة تدعو هؤلاء الفرقاء للتعاون معها في وضع السياسة المقبلة .

٣ - تقسيم أراضي فلسطين إلى ثلاث مناطق لا يجوز في الأولى منها انتقال ملكية الأراضي من عنصر إلى آخر ، وفي الثانية يوضع انتقال الملكية تحت إشراف سلطات الانتداب ويظل الباب مفتوحاً في الثالثة لشراء الأراضي وبيعها ، على أن يتم كل ذلك طبقاً للوائح التي يصدرها المندوب السامي في فلسطين .

وبرغم مبادرة الصهيونيين إلى رفض الكتاب الأبيض لأنه لم ينص على قيام دولة يهودية في فلسطين ، فقد عكفت الدوائر العربية على دراسة السياسة البريطانية الجديدة ، فوجدت أن موضوع التطور الدستوري وإعلان الدولة الفلسطينية جاء غامضاً مما جعل تنفيذه رهناً بموافقة اليهود أولاً واقتناع بريطانيا أخيراً . لهذا وقفت الدول العربية المشتركة في المؤتمر موقفاً متحفظاً من المشروع في حين نددت اللجنة العربية العليا الناطقة باسم الفلسطينيين بغموض السياسة البريطانية وتعليقها تنفيذ السياسة الجديدة على موافقة اليهود .

وما لبثت أن نشبت الحرب العالمية الثانية التي شهدت هدوءاً نسبياً في فلسطين ، بحكم أن الحركة الوطنية الفلسطينية كان قد أصابها الشلل نتيجة لسياسة القمع التي اتبعتها الحكومة البريطانية قبيل نشوب الحرب والخسائر الاقتصادية المترتبة على الثورة . في الوقت الذي لجأ فيه القادة الفلسطينيون - الذين أعلن الإنجليز خروجهم على القانون - إلى الفرار من فلسطين إلى البلدان العربية المجاورة ، واحتلت فيه اللجنة العربية العليا . أما اليهود فقد وافقوا ، باستثناء أعداد قليلة من المتطرفين ، على الوقوف إلى جانب بريطانيا ، وإن ظلت العلاقات بين الطرفين يشوبها شيء من التوتر نتيجة لمواصلة الحكومة البريطانية تنفيذ سياسة الكتاب الأبيض . وهكذا فحين صدرت في فبراير ١٩٤٠ قوانين تنص على التشدد في التصديق على شراء اليهود للأراضي

جرت مظاهرات كبرى واصطدامات بالبوليس البريطانى . وبعد أن تبين الصهيونيون أن الولايات المتحدة قد تخلت عن سياسة العزلة واشتركت في الحرب العالمية عقدوا آمالهم عليها . معتمدين على الضغط الذى كان يمكن أن يمارسه اليهود الأمريكان الذين كانت أعدادهم تزيد على الخمسة ملايين ، فعقدوا مؤتمرا في مايو ١٩٤٢ في فندق بلمتور بنيويورك كانت مقرارته بمثابة انتصار لاتجاه بن جوريون الخاص بالإسراع في إقامة الدولة اليهودية على سياسة التدرج التى كان يتبعها الزعيم الصهيونى حيم وايزمان . وكانت مقررات مؤتمر بلمتور تنص على إلغاء الكتاب الأبيض وفتح أبواب فلسطين أمام الهجرة اليهودية تحت إشراف الوكالة اليهودية وإنشاء جيش يهودى وأن يقوم فى فلسطين «كومنولث يهودى يشكل جزءا لا يتجزأ من كيان العالم الديمقراطى الجديد» .

وعاد بن جوريون إلى فلسطين حيث حصل على موافقة المجلس الصهيونى الداخلى ، وهو أعلى هيئة للتخطيط السياسى فى المنظمة الصهيونية . على برنامج بلمتور . ولم تكن هذه الموافقة بالأمر السهل بحكم أن كثيرا من يهود فلسطين كانوا أميل إما إلى دولة مشتركة أو إلى التقسيم ولا يقرون قيام دولة يهودية فى كل فلسطين فى ذلك الوقت . إلا أن استغلال المعلومات المبالغ فيها عن سياسة النازيين الخاصة بالعمل على إبادة اليهود قد مكنت بن جوريون من الحصول على التأييد لبرنامج بلمتور الذى كان من ورائه تأثير الصهيونيين الأمريكان الذين كان أغلبهم ينادون منذ عام ١٩٣٠ بضرورة قيام دولة يهودية . ومنذ ذلك الوقت كان الجناح الأمريكى فى الحركة الصهيونية هو الذى يتزعم الضغط فى سبيل إقامة هذه الدولة . وهكذا انتقل مركز النشاط الصهيونى منذ الحرب العالمية الثانية إلى الولايات المتحدة حيث تشكل الأقلية اليهودية ، التى اعتنق معظم أفرادها أهداف الصهيونية ، قوة ضغط سياسية لا يستهان بها .

وحين بدا فى عام ١٩٤٣ أن زمام المبادرة فى الحرب العالمية قد انتقل إلى أيدي الحلفاء لجأ المتطرفون اليهود فى فلسطين إلى العنف معترضين على سياسة الكتاب الأبيض - فنشطت المنظمات الإرهابية (وعلى رأسها شتيرن والإرجون) فى القيام بأعمال العنف ضد الإدارة البريطانية . وشهد عام ١٩٤٤ م سلسلة من إلقاء القنابل على الأملاك الحكومية والبوليس ، كما شهد مقتل وزير الدولة البريطانى - لورد موين - فى القاهرة على أيدي الإرهابيين اليهود^(١) .

(١) اعتقدت المنظمات الإرهابية اليهودية أن موين يدبر مؤامرة معادية للصهيونية . خاصة وأن الاحتجاجات العربية فى =

وحين انتهت الحرب العالمية اردادت الهجرة اليهودية غير الشرعية إلى فلسطين واعتبر المتطرفون اليهود أن القضاء على القوى الفاشية يسجل بداية حرهم ضد دولة الانتداب ، مما أدى إلى ازدياد أعمال التخريب والقتل التي شكلت ملمحا روتينيا للحياة في فلسطين . وعلى حين أن مرتكبي هذه الأعمال كانوا في البداية لا يتمتعون إلا إلى الجماعات الإرهابية المتطرفة ، فقد اكتسب مبدأ اصطناع العنف أنصاراً متزايدين بالتدريج ، ومن بينهم قادة مسئولون للجماعة اليهودية والتنظيم شبه العسكري المعروف باسم الهاجاناة (الدفاع) الذي كانت تنظمه وتموله وتوجهه المؤسسات الصهيونية في فلسطين . وقد ارداد الموقف سوءا بعد امتناع الوكالة اليهودية عن التعاون مع الإدارة البريطانية ضد الإرهابيين . وحين بدأ اشتراك الهاجاناة في هذه النشاطات أخذت الجماعات المتطرفة تشترك في العمل داخل الجماعة اليهودية ولوحظ اتجاه كل المنظمات غير المشروعة الثلاث (الهاجاناه - شتيرن - الإرجون) إلى تنسيق العمل في سبيل القيام بأعمال عنف واسعة النطاق يربطها توجيه مركزي^(١) .

أما بريطانيا فلم تجر ، خلال الحرب ، أي تغيير على سياستها الخاصة بفلسطين . ومنذ أواخر عام ١٩٤٢ عهد إلى لجنة التخطيط المشتركة بوزارة الحرب بالقيام بدراسة متطلبات بريطانيا في الشرق الأوسط بعد انتهاء الحرب . وحين استعرضت اللجنة كل دولة من دول الشرق الأوسط رأت أن الانتدابات تفسح المجال لأنظمة مستقلة ترتبط بمعاهدات مع بريطانيا . كما رأت أن احتياجات بريطانيا الاستراتيجية في فلسطين ، في حالة إجراء أي تعديل للانتداب ، تركز على ميناء حيفا مما يستلزم الحصول على تسهيلات لحماية طريق حيفا - بغداد وأنابيب النفط الممتدة من كركوك إلى حيفا ، بالإضافة إلى المنشآت البترولية في حيفا ذاتها . كما أشارت

= الإسكندرية التي انعقدت في أكتوبر ١٩٤٤ تمحست عن بروتوكول الإسكندرية الذي قرر - فيما يتعلق بفلسطين - على أنه يدعو الحكومة البريطانية إلى التعاون على أساس الكتاب الأبيض وتعميد الوعود التي قطعها بخصوص وقف الهجرة اليهودية . وقد ربط الصهاينة بين فكرة الجامعة العربية وبين المشروعات البريطانية في الشرق الأوسط وطوا أن موين هو العقل المدبر لتساطات السامة العرب .

(1) **Cabinet Papers** 127/281, as amended by teleg. no. 2053 from the Foreign Secretary to Sir Orme Sargent (Palestine) pp. 3-4.

وقد كلف الإرهاب الصهيوني بريطانيا ٣٣٨ قتيلًا في الوقت الذي أفقت مائة مليون حيه استرليني على قواتها المسلحة و أعقاب الحرب العالمية الثانية .

Sune O Persson, **Mediation and assassination: Count Bernadotte's Mission to Palestine, 1948** (Ithaca Press, London, 1979) P.56.

اللجنة إلى حاجة بريطانيا إلى تطوير قاعدة بحرية في حيفا وضرورة الإشراف على خط حديد حيفا - القنطرة وعلى قواعد جوية وبرية في المنطقة . وفي يولية ١٩٤٣ شكل مجلس الوزراء البريطاني لجنة مهمتها دراسة أوضاع فلسطين بعد انتهاء الحرب والتوصل إلى حل لمشكلتها على المدى البعيد وإبلاغه إلى رؤساء الأركان . وحين دعى الجنرال ويفل للإدلاء بوجهات نظره المستمدة من خبرته الطويلة بفلسطين والشرق الأوسط تبأ بأن اليهود سيلحقون الهزيمة بعرب فلسطين إذا ما سارت الأمور في مجراها الطبيعي مما يواجهه بريطانيا بكارثة . فعلى حين أنه رأى أن الوعود التي قطعت للعرب قد أوجدت موقفا صعبا ، فإنه أبدى تخوفه من أطماع اليهود في فلسطين التي « تشكل خطرا على أمن الكومنولث والإمبراطورية البريطانية » . ونحن نستشف من الوثائق البريطانية غير المنشورة أن الحكومة البريطانية كانت حينئذ تعارض التقسيم على اعتبار أنه سيثير عدااء العرب الشديد ، ولهذا أثرت تأجيل اتخاذ أى قرار إلى ما بعد انتهاء الحرب . إلا أن لجنة مجلس الوزراء قررت في عام ١٩٤٤ ضرورة المحافظة التامة على مصالح بريطانيا الاستراتيجية في فلسطين - فإذا ما نفذ التقسيم لسبب أو آخر وجب توقيع معاهدتين مع الدولتين الجديدتين تلزمهما بأن تمنحا الحكومة البريطانية حق إبقاء قوات مسلحة على أراضيها فضلا عن حق إقامة مطارات ومنشآت أخرى وأن يتم تحريك هذه القوات دون عوائق داخل حدود الدولتين . كما اقترحت اللجنة أن تتمتع دولة القدس باستقلال ذاتي فيما يتعلق بمعظم نشاطها على أن يكون المندوب السامي البريطاني مسئولا عن مسائل معينة بما في ذلك شئون الدفاع وأن يضم القسم العربي من فلسطين إلى دولة شرق الأردن وأن تحصل بريطانيا فيه على التسهيلات الاستراتيجية التي تتمتع بها في شرق الأردن^(١) .

على أن خطط الحكومة البريطانية الخاصة بالتوصل إلى حل للمشكلة الفلسطينية على المدى البعيد كانت متأثرة بعوامل خارجة عن نطاق فلسطين ذاتها ومنها بدء تبعية بريطانيا إلى ضعف مركزها الاستراتيجي في الشرق الأوسط الذي ازدادت أهمية نفطه خلال الحرب وخسبائها التدخلين السوفيتي والأمريكي في منطقة جرى اعتبارها حكرا على النفوذ البريطاني المتفوق واعتراض مخططي الاستراتيجية البريطانية على تقسيم فلسطين الذي ظل منذ عام ١٩٣٧ حجر الزاوية بالنسبة إلى الخطط المتعلقة بمستقبل فلسطين^(٢) . وتدل آخر مذكرة وزارية كتبها

(١) Cab. pap. 127/281, from sir George Gater to Major - General sir Leslie Hollis, dated 21-12-46.

(٢) Evan Wilson, **Decision on Palestine** (Hoover Institution Press, Stanford, 1979), P.46.

ونستون تشرشل عن فلسطين في ٦ يولية ١٩٤٥ - أى بعد يوم واحد من إجراء الانتخابات العامة - على الإحباط والإجهاذ اللذين حلا به بحيث تحولت حماسه لأهداف الصهيونية إلى ألم شديد فيما يتعلق بإحدى مشاكل ما بعد الحرب التي لم يكن يبدو لها حل واضح . وقد سأل رؤساء الأركان عن السبب الذي يدعو بريطانيا إلى التمسك « بهذا المكان شديد الصعوبة » في الوقت الذي لا تقتصر فيه الولايات المتحدة على موقفها السلبي بل توجه الانتقاد تلو الانتقاد ، ملمحا بذلك إلى أن تتحمل الولايات المتحدة مسئولية المشكلة - وبهذا الصدد صرح بما يلي : « لا أظن أن بريطانيا قد حصلت على أدنى ميزة من تحمل هذا العبء المضى الذي لم تشكر عليه . وعلى الآخرين الآن أن يلعبوا دورهم » . ولكن تلميحه إلى احتمال تسليم فلسطين للولايات المتحدة واجه معارضة شديدة : فقد ذهب الجنرال إسماعى Ismay إلى أن فلسطين هي مفتاح الأمن في منطقة الشرق الأوسط . كما أقرت وزارة الخارجية وجهة نظر هارولد بيلي ، الخبير بالشئون العربية وبالقضية الفلسطينية بوجه خاص (وسأأتى تفصيل الكلام عنه فيما يلي) الذاهبة إلى أن « الانسحاب من فلسطين سيفسر في الشرق الأوسط على أنه دليل على تخليها عن دورنا باعتبارنا دولة عظمى . وقد يستتبع انهيار نفوذنا في شتى أنحاء هذه المنطقة » خاصة وأن الحكام العرب المعتدلين المتحمسين لمساعدة بريطانيا كانوا لا يزالون يعتبرون الكتاب الأبيض بمثابة وعد صريح بأن بريطانيا لن تسمح لوافدين جدد من أوروبا بأن « يغرقوا عرب فلسطين » .^(١)

وعلى أى حال فقد جرى تنسيق الحطط البريطانية - الأمريكية بصدد فلسطين من حيث المبدأ بتوجيه من روزفلت وتشرشل . فعلى حين أن رئيس الوزراء البريطاني كان معروفا طيلة جيل من الزمان بتعاطفه مع أهداف الصهيونيين فإن الرئيس الأمريكى كان يعتقد أن ارتباط العرب بفلسطين واه لدرجة أنه تحدث في أوائل الأربعينيات عن نقل عرب فلسطين إلى جهة أخرى - بل إنه في الحملة الانتخابية التي أدت إلى تبوئه الرئاسة للمرة الثالثة أبدى تأييده لفكرة الدولة اليهودية . وإن كانت حماسه بهذا الصدد قد خفت حديثا حين تبين مدى أثر تبني الولايات المتحدة لإقامة هذه الدولة على مصالح بلده المرتبطة بالنفط العربي ، خاصة وقد اقتنع بأن استدامتها لن تتحقق إلا باصطناع القوة - ولهذا وضع الخطوط العريضة للصياغة على

(1) Nicholas Bethell, *The Palestine Triangle: The struggle between the British, the Jews and the Arabs; 1935-1948* (André Deutsch, London, 1979), P.201

فلسطين بعد انتهاء الحرب العالمية . وليس هنا مجال مناقشة سياسة روزفلت الخاصة بفلسطين - ولكن مما يجدر ذكره أنه كان يتبع سياسة ذات وجهين في هذا المضمار : فهو لأسباب انتخابية معروفة كان يتملق الزعماء الصهيونيين في الولايات المتحدة ، إلا أنه حرصا على مصالح بلاده النامية في العالم العربي تعهد بعدم اتخاذ قرار حاسم بصدد المشكلة الفلسطينية إلا بعد التشاور مع العرب وكان موظفو مكتب الشرق الأدنى بوزارة الخارجية الأمريكية ينهون باستمرار إلى ضرورة عدم إغضاب العرب الذين تقع في أراضيهم دات الأهمية الاستراتيجية آبار النفط وأنابيبه ومخارجه ، مما أدى إلى اتهامهم بالتحيز إلى جانب العرب ضد اليهود . بل واتهام بعضهم بالاسامية . وهو ما سجله الرئيس ترومان مرارا في مذكراته في الوقت الذي اعتقد فيه العرب أحيانا أن رجال المكتب منحازون للصهيونيين لحكم أن عملهم كان يقتضي احتكاكهم باليهود^(١) . ولم تقتصر معارضة أطماع الصهيونيين في الولايات المتحدة على رجال مكتب الشرق الأدنى . بل كان يشاركهم وجهات نظرهم العسكريون وبخاصة الاميرال ليهي رئيس أركان القائد العام للقوات المسلحة الأمريكية في عهدي روزفلت وترومان ، وكذلك وزير البحرية جيمس فورستال . بالإضافة إلى الهيئات التنفيذية في شركات النفط وأعضاء مكتب المخابرات (مكتب الخدمات الاستراتيجية السابق على وكالة المخابرات المركزية) والمبشرون البروتستانت والمستشرقون في كبريات الجامعات الأمريكية وكثير من الصحف والدوريات الكبرى مثل تايم ولايف والنيويورك تايمز والكرستيان ساينس مونيتور والمجلس الأمريكي لليهود الأمريكيان^(٢) .

وما لبث التعاون الأمريكي - البريطاني بصدد فلسطين أن تأثر باختفاء روزفلت وتشربل عن المسرح . فقد توفي الرئيس الأمريكي في إبريل ١٩٤٥ وخلفه نائبه هاري ترومان المعروف بميله الصهيونية في الوقت الذي بدأت تنتشر فيه الأخبار المبالغ فيها عن معسكرات الموت النازية وغرف الإبادة وغير ذلك من الفظائع ، ويهم فيه عشرات الألوف من المشردين اليهود في أوروبا المحتلة . وإلى جانب تعاطف ترومان العميق مع المشردين اليهود ، كان على استعداد للاستجابة لنصائح كثير من الليبراليين الموالين للصهيونية الذين كان بإمكانهم أن يزودوا الحزب الديمقراطي بالأموال والأصوات اليهودية . ومن الشخصيات التي كان لها تأثير قوى على ترومان

(1) Zvi Ganin, Truman, American Jewry and Israel, 1945-48 (Holmes and Meier Publishers Ltd., London, 1979), P. 7.

(2) Ibid, PP. 23-4.

فيما يتعلق بالمشكلة الفلسطينية مساعده اليهودى - الصهيوني ديفد نايلز^(١) الذى سبق له العمل مع روزفلت الذى عهد إليه بشئون اليهود والزواج والأقليات الأخرى وقد أقر ترومان نايلز فى منصبه . وما لبث هذا الأخير أن أصبح أداة الاتصال بين الرئيس والدوائر الصهيونية بحيث لم يكثر ترومان كثيراً بوجهات نظر وزارقى الخارجية والدفاع اللتين نظرتا إلى المشكلة من زاوية مصالح الولايات المتحدة فى الشرق الأوسط وبالتالي كانتا تعارضان قيام الدولة اليهودية حرصاً على عدم إغضب العرب . خاصة وأن الكونجرس - بتعصيد من الحزبين الجمهورى والديمقراطى - كان قد اتخذ فى يناير ١٩٤٤ قراراً بتعصيد قيام وطن قومى للشعب اليهودى فى فلسطين وتشجيع الحرية اليهودية غير المحدودة ، وقيام دولة يهودية . ومن الإجراءات الأولى التى اتخذها ترومان بعد توليه الرئاسة أنه أرسل إلى أوروبا لجنة برئاسة إيرل هاريسون - عميد كلية الحقوق بجامعة بسلفانيا وعضو اللجنة الحكومية المشتركة الخاصة باللاحثين - لبحث أوضاع المشردين اليهود . وقد خلص تقرير هاريسون - بعد أن قام بحولته - إلى تردى أوضاع اليهود الناجين من معسكرات الموت وبأسهم وتحرقهم لمبارحة أوروبا . وإلى أنه لا يوجد أى حل مقبول بالنسبة إلى مستقبل بعض اليهود الأوروبيين إلا فى فلسطين^(٢) .

وفى الوقت الذى حدث فيه التغيير فى منصب الرئاسة الأمريكية أحرز حزب العمال البريطانى فى أواخر يولية ١٩٤٥ نصراً مؤزراً على المحافظين وحل كلمنت أتلى محل ونستون تشرشل - وكان ذلك مؤذناً بتعديل مسار العلاقات الأمريكية - البريطانية فيما يتعلق بفلسطين . فكل من أتلى وترومان لم يحظ بالمكانة المرموقة التى تبوأها سابقهما ، وبالتالى فإن مواجهتهما للمشكلات السياسية الضخمة التى خلفتها الحرب كانت تتصف بالتردد والمخاوف الماثورة عن الساسة عديمى التجربة فى الوقت الذى تحتاج فيه المواقف إلى السجاعة والحسم ، خاصة وأن الحلف الثلاثى الروسى - الأمريكى - البريطانى كان يوشك على الانهيار بعد أن ظهرت

(١) أهم ممثلو بريطانيا فى الولايات المتحدة وفى الأمم المتحدة برصد تحركات نايلز وتوسع نشاطاته - انظر ملف وزارة الخارجية البريطانية رقم ٦٨٦٤٩/٣٧١ مكاتبة من السفارة البريطانية فى واشنطن إلى وزارة الخارجية تاريخ أول أغسطس ١٩٤٥ - ومكاتبتان من الوفد البريطانى فى الأمم المتحدة إلى وزارة الخارجية تاريخ ٦ و ٩ مايو ١٩٤٨ .

(٢) تأثر هاريسون حين وضع تقريره بالمعلومات التى قدمها له الموطعون الصهيونيون

CF Joseph Heller, The Anglo-American Commission of Enquiry in Palestine (1945-6) in: E. Kedourie and S.Haim (eds), Zionism and Arabism in Palestine and Israel (Frank Cass, 1982), pp. 136-170.

الحلافات - بل والصراعات - بين حلفاء الأمم وأن ترومان ورث عن روزفلت سياساً فلسطينية غامضة في الوقت الذي هُزّت فيه مآسى اليهود الرأى العام الأمريكي ، وهو ما استغل الصهيونيون أحسن استغلال ولو بقي روزفلت وتشرشل في الحكم لربما أمكنها التوفيق بين ادعاءات كل من العرب واليهود . إلا أن الحكومة الأمريكية في عهد ترومان لم تبادر إلى التوصل إلى سياسة فلسطينية شاملة تحظى بقبول الرأى العام في الولايات المتحدة والمشرق العربي . وكان ترومان حين التقى بتشرشل وأتلى في مؤتمر بوتسدام قد أبلغها بأن حكومته تتخذ أيدخل إلى فلسطين أى عدد من اليهود يمكن إسكانهم فيها سلمياً ، وذلك رغم معارضة استخدام القوات الأمريكية في قمع القلاقل ، خاصة وأنه كان من المحتمل أن يعارض الكونجرس استخدام القوات الأمريكية في الوقت الذي كان ثمة اتجاه إلى تخفيف التزامات الولايات المتحدة العسكرية في الخارج بالإضافة إلى ضغط الرأى العام في سبيل تسريح القوات المسلحة وعودة المجددين إلى أرض الوطن .

وحين تولى حزب العمال الحكم في بريطانيا بدا أن الحركة الصهيونية توشك أن تحذف أهدافها ، خاصة وأن سياسة الحزب كانت تعكس اقتناعات قوية بأن إقامة الوطن القومي لليهود تتمشى إلى حد كبير مع العقيدة الاشتراكية . فند صدور وعد بلفور في عام ١٩١٧ أقر الحزب مساندته للصهيونية ، وكانت قيادته مجمعة على التشديد بمساندة حزب المحافظين « للباشوات والأفنديه خري الذمة » وتعد بإلغاء كل القيود المفروضة على الهجرة اليهودية حالة وصول الحزب إلى الحكم^(١) . وكان من الطبيعي أن يستند حزب العمال في معارضة سياسة الكتاب الأبيض - وفي المؤتمر الذي عقده في يونيو ١٩٤٣ أكد من جديد ما سبق صرح به بالسبب إلى الوطن القومي لليهود ، وفي مؤتمره المنعقد في ديسمبر ١٩٤٤ صرح أتلى الوطن القومي لليهود لن يكون له معنى إلا إذا تمكن اليهود من دخول فلسطين بأعداد تكفيهم الأغلبية وبأن من الواجب تشجيع العرب على ترك البلاد وتعويضهم بسخاء عن أراضيهم وإسكانهم في « مكان ما » وتمويل نقلهم . وفي التقرير الخاص « بحل المشكلة الفلسطينية أعقاب الحرب » الذي وضعته اللجنة التنفيذية للحزب بعد انتهاء المؤتمر دعت إلى أغلبية يهودية في فلسطين ونقل العرب الذين يرغبون في مزارعتهم إلى البلدان المجاورة ، وذلك على اعتبار

Richard Crossman, *Palestine Mission; A Personal Record* (Hamish Hamilton, London, 1947), pp. 61-2.

ولم يمض وقت طويل حتى بدت دلائل على أن حكومة العمال لا تنقل عن سابقتها تصميمها على المحافظة على السيطرة البريطانية على المشرق العربي ولكن بصورة تتناسب مع حكومة عمالية وبطريقة لا تستلزم نفقات باهظة من جانب دولة أثقلت الديون كاهلها وعلى أن هدفها الرئيسي هو إزالة الشكوك في نيات بريطانيا . لهذا كله صرح وزير الخارجية الجديد - إرنست بيفن - بأن حكومته ترغب في « المحافظة على علاقاتنا بدول المشرق الأوسط على أساس من المشاركة الحرة والمتساوية ... لهذا لا نرغب في التدخل في السياسات المحلية لمختلف البلدان⁽¹⁾ » . وكان الهدف المباشر من هذه السياسة هو حرمان الروس من استغلال عداوة العرب لبريطانيا إذا ما تخلت بريطانيا عن سياسة الكتاب الأبيض التي اعتبرها العرب تعهداً جدياً يوازن وعد بلفور . ولما كان بيفن يرى أن الوطن القومي لليهود يشكل أحد جوانب الحرب الباردة بين المشرق والغرب ، فإنه اتجه منذ البداية إلى ضمان إرضاء العرب فيما يتوخاه من حلول للمشكلة الفلسطينية⁽²⁾ .

وكان كثير من وزراء العمال وأنصار الحكومة ، وأغلبهم من رجال الحركة القباية بحيث لم تدان خبراتهم في مجال الدبلوماسية الدولية خبرات المحافظين ، من أقوى مساندى الصهيونية خلال السنوات السابقة على وصول الحزب إلى الحكم - وحين كان بعض الوزراء شديدي المعارضة لأهداف الصهيونية مع وجود فريق ثالث محايد . ففي حين كان هربرت موريسون وآرثر جريموود وهيو دولتون ووليم جويت وكريتش جونز وأنيورين بيجان ووليمز من المتحمسين لأهداف الصهيونية كان إرنست بيفن وستافورد كريس وألكسندر يقفون منها موقفاً محايداً يفوق في تطرفه موقف كلمنت أتلي وإديسون ومانويل شنويل الأقرب إلى المعارضة . لكن حين احتدم الموقف لم تعد ثمة أية معارضة حقيقية في مجلس الوزراء للسياسة التي اتبعها بيفن بوجه خاص⁽³⁾ . فلم يكن من المتوقع أن تساند حكومة العمال الصهيونيين إذا ما أدت هذه المساندة إلى تعريض مستقبل المشرق الأوسط كله للخطر - إذ لم يكن من السهل على أتلي وزملائه الذين كانوا ينوون تحت أعباء السياسة الداخلية ويزعجهم خطر التوسع الروسي أن يتفقوا على

(1) J.C.H. Hurwitz, *The Struggle for Palestine* (Greenwood Press, New York, 1968), PP 225-48

(2) Norman and Helen Bentwich, *Mandate Memories; 1918-1948* The Hogarth Press, London, 1965, pp. 176-7

(3) Jon and David Kinche, *Both Sides of the Hill: Britain and the Palestine War* (London - Secker and Warburg, 1960), PP 28-29.

المبادئ الأساسية لسياسة فلسطينية جديدة . خاصة وأهم كانوا يقولون إلى حد كبير على مهارة بنمن في وضع الخطط ويتأثرون إلى حد كبير بوجهات نظر موظفي وزارة الخارجية ورؤساء الأركان التي كانت تساند سياسة الكتاب الأبيض ولو بشيء من التردد مرجعه للوعود التي سبى للحزب أن قطعها للصهيونيين .

ولما كانت وزارة المستعمرات لا تتناول سوى الإدارة اليومية لشئون فلسطين فقد انتقلت مسائل السياسة الخارجية الخاصة بفلسطين إلى وزارة الخارجية وبخاصة القسم الشرقى الذى كان يرأسه س . و . باكستر C.W. Baxter . ورغم انتقال الحكم من المحافظين إلى العمال فند ظل حذراء شدة الشرق الأوسط يشعلون وظائفهم السابقة - ومن هؤلاء المؤرخ هارولد بيلي الذى كان ينفرد على قسم فلسطين بوزارة الخارجية ولم يكن بيلي في الأصل من موظفي وزارة الخارجية . بل كان محاضرا سابقا في جامعة أكسفورد تم نقل إلى الخارجية في عام ١٩٤٥ من المبعوث الملكى للشئون الدولية (تشاتهام هاوس) الذى عمل فيه قبل الحرب وكتب له الاستعراض السنوى (Annual Survey) الخاص بفلسطين . وخلال الحرب كان بيلي عضوا في لجنة جامعته مهمتها إهداء النصح لوزارة الخارجية حول مختلف ملامح تسوية آثار الحرب . خاصة وأن حبرته لم تقتصر على شئون فلسطين . بل إنه كان خيرا بأبعاد المسألة اليهودية ككل - وكان من مساعديه في هذه الدراسة متالى يهودى - هو وفرد إسرائيل - كان قد لحا إلى بريطانيا بعد حروجه من ألمانيا . وكان بيلي من أنصار الكتاب الأبيض ومن المعجبين بالحضارة العربية^(١) . نخب أنه بعد أن أصبح مستشارا لبس لشئون فلسطين لم يحف ميله للعرب . وكان يشبه رئيسه في شدة معارضته لقيام دولة يهودية . ولهذا كان يفت ويرير الخارجية باستمرار على عدم اتحاد أى خطوة من شأنها أن تضعف مركز بريطانيا في الشرق الأوسط . وأما وزارة المستعمرات فند سعلها في حكومة العمال حورج جلفل هول الذى خلفه بعد وقت قصير (أكتوبر ١٩٤٦) آرثر كريتش جونز الذى كان في السابق من موظفي البعثات . وبالتالى كان بسلم فباده لبس الذى رأسه عدة سنوات في الحركة العالمية . ومنذ ذلك الوقت قيل في بعض الأحيان أن بيس وبيلي كان لهما الرأى الحاسم فيما يتعلق بسياسة بريطانيا الخاصة بفلسطين^(٢)

(1) Crossman, op. cit., P.25 .

(2) Evan Wilson, op. cit., P 20

داخلية تتصل بالصناعة والقنات». فقد أثبت حزما وذكاء. بالإضافة إلى كونه مفاوضا ماهرا ذا قدرة عظيمة على السيطرة على المشاكل المعقدة. ومن أهم المشاكل التي واجهته بدء ظهور الخطر الروسي في أوروبا والشرق الأوسط والاضطرابات المرتبطة بسعي الهد إلى الحصول على استقلالها. والتزامات بريطانيا العسكرية في شتى أنحاء العالم. وأخيرا وليس آخرا ضعف مركز الحنية الإسترليني وما ترتب على ذلك من اعتماد بريطانيا على الولايات المتحدة في دعم اقتصادها المهتر.

ورغم كل هذه المشكلات فقد أثبتت سياسة يمين الخارجية أنها سليمة وأحيانا ملهمة. فقد كان في طليعة الساسة الذين فهموا المشاكل السياسية على ضوء الاقتصاد والتنبؤ بالسيار أوروبا الغربية فيما لو لم تتحل الولايات المتحدة عن سياسة العزلة القديمة. وفيما يتعلق بالشرق الأوسط وفلسطين برجه عام نجده لا يقر بالالتزامات التي ارتبط بها حزب العمال في مؤتمراته ووعوده الانتخابية ولا يبدى في أى مناسبة احتراما لوعده بالنفور. وقد شغل منصبه الحديد وهو يكن عداوة شديدا للشيوعية في حين كان يتشارك مواطنيه في اتجاهااتهم ومفاهيمهم الخاصة باليهود^(١). ولو أن رتشارد كروسمان^(٢) - العضو اليهودي بمجلس العموم في أعقاب الحرب العالمية الثانية - يبي اتهام الصهيونيين ليس بالالاسامية ويقطع بأن هذا الاتهام لا أساس له من الصحة فيما يتعلق باتجاهات يمين في عام ١٩٤٥^(٣). ومهما يكن الأمر فقد كان يمين على اقتناع بأن اليهود قوم دعائيون أدكياء ذوو صداقات واسعة. ومن تم كان من واجب كل سياسى بريطاني محايد أن يأخذ كل أقوالهم بأقصى درجات الشك وأن يصف العرب بتفسير وجهات نظرهم تفسيراً مواتياً. هاليهود - في نظره - لا يعدون كونهم مجموعة دينية مثلهم في ذلك مثل المسلمين والمسيحيين في حين أن للعرب حق تقرير المصير القومي باعتبارهم يشكلون أمة، وهو مالا ينطبق على اليهود باعتبارهم جماعة دينية. وبعد أن هاجمه الصهيونيون وناءوه واشتد غضبه وبخاصة حين تبين أن الروس يستغلون الموقف لإحراجه بالاشتراك مع اليهود وبالتالي ازداد اقتناعه بأن اليهود ينظمون مؤامرة دولية ضد بريطانيا وصده شخصيا^(٤) مما جعله على

(١) Zvi Gamin op. cit., P. 49

(٢) op. cit., P 67

(٣) شكك الزبير البريطاني اليهودي إيمانويل تسويل في حقيقة هذا الاتهام

(٤) يبدو أن يمين كان يعتقد أن الحركة الصهيونية تشكل جزءا من خطة شيوعية عامة يوجهها الكرملين - راجع كتاب

كريستوفر سابكس السابق. ص ٣٨٠

استعداد للمجازفة بسجاح المبادرات البريطانية - الأمريكية ذات الأهمية الكبرى بالنسبة لأوروبا واحتمال مساعدة الولايات المتحدة لأوروبا . وحاجة حين أعلن متروغ مارشال لإنعاش أوروبا في يونيه ١٩٤٧ . والسبب في كل ذلك هو كون بيض نقايا مناظلا ومن تم تعمده مهاجمة أى جماعة تعترض على ما يعتقد صوابا . خاصة وأنه لم يكن على استعداد للتخلي عما يتخذ من قرارات . بل إنه كان يزداد تشدداً كلما اشتد انتقاد سياسته

وفد سبى أن ألمانا إلى أن حكومة العمال نادرت بعد أقل من شهر من توليها الحكم (٢٢ أغسطس) إلى تشكيل لجنة تابعة لمجلس الوزراء يرأسها هربت موريسون مهمتها تقديم تقرير شامل لمجلس الوزراء حول الشرق الأوسط بوجه عام وفلسطين بوجه خاص . وقد بحثت اللجنة في جلستها الأولى عدد المهاجرين الذين يسمح لهم بدخول فلسطين في المستقبل القريب . تم أصدرت توصياتها الخاصة بالسماح بالهجرة خلال الفترة الفاصلة ما بين استهلاك حصة الكتاب الأبيض وإقرار سياسة جديدة تتعلق بالمستقبل البعيد على أساس الترتيبات التي نص عليها الكتاب الأبيض . كما أوصت بأن أقصى ما يمكن التفكير فيه هو السماح مؤقتاً بالهجرة بنسبة قريبة من تلك المعمول بها في ذلك الوقت . أى بمعدل حوالى ١.٥٠٠ شهرياً - ومعنى ذلك تجاوز الحد الأقصى (٧٥,٠٠٠) الذى نص عليه الكتاب الأبيض بشرط أن يكون هذا التجاوز قليلا نسبيا . وأشارت اللجنة إلى أن ثمة حلين ممكنين هما :

(أ) مواصلة تطبيق سياسة الكتاب الأبيض مؤقتاً على ألا يسمح بمزيد من الهجرة بعد استهلاك حصة الكتاب الأبيض إلا بموافقة العرب .

(ب) مواصلة السماح بالهجرة اليهودية بعد استهلاك حصة الكتاب الأبيض بعد استشارة العرب .

ثم أشارت اللجنة إلى أنه على الرغم من أن الكتاب الأبيض يشير بوجه خاص إلى ضرورة استشارة عرب فلسطين فإن الدول العربية هي التي سيكون لها الرأى الغالب في الواقع . ومن ثم ما أوصت به من ضرورة إحالة المسألة إلى الجامعة العربية التي يمثل فيها عرب فلسطين على اعتبار أن ذلك أدعى إلى استبعاد معارضة الفلسطينيين لأى قرار تتخذه الجامعة العربية . واستبعدت اللجنة مواصلة الهجرة اليهودية دون استشارة العرب . خاصة وأن تشرشل وروزفلت وترومان قد أكدوا جميعاً للحكام العرب أنه ستجرى استشارتهم قبل إجراء أى

تعديل على الموقف القائم في فلسطين وأن نائب الملك في الهند وأغلبية ممثلي بريطانيا في الشرق الأوسط أكدوا جميعاً أن الاستشارة حير من عدمها حتى ولو لم تتمخض عن شيء . وحذرت اللجنة من احتمال ارتكاب اليهود أعمالاً إرهابية فيما لو جرى إعلان مقترحات لا يقبلونها . وسجلت تحذيرات مماثلة فيما يتعلق بعرب فلسطين وأشارت إلى أن نائب الملك في الهند قد حذر من احتمال نشوب ثورة في البلدان الإسلامية . وأخيراً أوصت بما يلي :

(أ) تواصل الحكومة سياسة الكتاب الأبيض فيما يتعلق بالهجرة خلال الفترة الفاصلة ما بين استهلاك الحصة التي نص عليها وبين إصدار سياسة جديدة للمستقبل البعيد وتبذل كل جهد ممكن لإقناع العرب بالموافقة على استمرار الهجرة خلال فترة الانتقال هذه طبقاً للنسبة المسموح بها في ذلك الوقت .

(ب) تبلغ حكومة الولايات المتحدة قبل الاتصال بالعرب حقيقة الموقف وبأن الحكومة البريطانية تدرس وضع سياسة جديدة فيما يتعلق بفلسطين على المدى البعيد وبأنها ترمع إلى جانب ذلك عرض هذه السياسة على المنظمة العالمية في الوقت المناسب .

(ج) يطلب من رؤساء الأركان اتخاذ الخطوات المباشرة لتعريف القوات البريطانية في الشرق الأوسط بحيث يمكنها مواجهة الالتزامات العسكرية الواردة في البند (أ)

وبينما الحكومة العالمية تدرس الأوضاع في فلسطين عقب تسلمها الحكم انعقد مؤتمر صهيوني في لندن أصدر تحذيراً مفاده أن يهود فلسطين سيلجئون إلى العنف ضد الحكم البريطاني إذا لم تتدخل الحكومة البريطانية عن سياسة الكتاب الأبيض . وما أن اتضح أنها لن تعدل موقفها حتى قرر زعماء يهود فلسطين قيادة الهجرة غير الشرعية بالشكل الذي يهدم هذه السياسة . كما قرر قادة الهاجاناه أن الوقت قد حان لتحدي الحكم البريطاني ولم تعد الهاجاناه تقتصر على الأعمال الإرهابية بل إنها دعت إلى فتح أبواب فلسطين بأي ثمن أمام ضحايا معسكرات الاعتقال . وفي نفس الوقت تجاوب الرئيس ترومان مع مطالب الهيئات الصهيونية في الولايات المتحدة ومع تقرير هاريسون الذي سبقت الإشارة إليه فطالب رئيس الوزراء البريطاني في ٣١ أغسطس ١٩٤٥ بالسماح لمائة ألف مشرد يهودي أوروبي بالهجرة إلى فلسطين دون أدنى تأخير .

وقد تميز رد الفعل البريطاني إزاء العرض الأمريكي بالبرود . خاصة وأن الولايات المتحدة لم تقترح تقديم قوات عسكرية لمساندة اقتراحها . بل إن السخط البريطاني كان في الواقع أعمق من ذلك بكثير . فممتلكات الولايات المتحدة البترولية في الشرق الأوسط كانت قد نمت نموا مذهلا في الوقت الذي ارتخت فيه قبضة بريطانيا على المنطقة . لهذا لم تكن بريطانيا . وقد اضطرت إلى الوقوف موقف الدفاع في مواجهة الحركات الوطنية في مصر والشرق العربي .

بحاجة إلى تلقي نصائح أمريكية لا تضمن تقديم الأموال والقوات المسلحة . وهكذا كان رد بريطانيا على العرض الأمريكي هو اقتراح تشكيل لجنة إنجليزية - أمريكية مشتركة . وكان الهدف من الاقتراح البريطاني هو تأجيل اتخاذ قرار على الأقل لمدة أربعة أشهر يمكن خلالها للولايات المتحدة أن تقدم لبريطانيا مساندة قوية في الشرق الأوسط بما يمكنها من تنفيذ برنامج صهيوني معتدل لا يؤدي إلى مزيد من التعقيدات . بالإضافة إلى أن هذه المرحلة كانت كفيلة بتخفيف حدة الضغط المرتبط بالهجرة اليهودية إلى فلسطين خاصة إذا ما أمكن توطين بعض المشردين اليهود في أوروبا وقبلت الولايات المتحدة دخول عدد مهم إلى أراضيها^(١) .

وما أن اجتمع مجلس الوزراء البريطاني في ٤ أكتوبر ١٩٤٥ لمناقشة طلب الرئيس الأمريكي حتى اعترض عليه كل من أتلي وبيفن وإن لم يحصل على موافقة إجماعية على هذا الاعتراض . وقد طالب بيفن بأن تتاح له فرصة بحث مطلق جديد للمشكلة بعد استشارة وزير المستعمرات . تم تمخضت مقترحاته عن طلب تشكيل لجنة برلمانية إنجليزية - أمريكية تكون مهامها كالتالي :

١ - بحث الإجراءات الكفيلة بتحسين أوضاع اليهود في البلدان الأوروبية التي تعرضوا فيها للاضطهادين النازي والفاشي .

٢ - بحث الأوضاع السياسية والاقتصادية والاجتماعية في فلسطين من حيث علاقتها بمشكلة الهجرة اليهودية والمطر في الإجراءات الكفيلة بالسماح بنسبة كبيرة معقولة من الهجرة اليهودية إلى فلسطين في المستقبل القريب .

(١) Gann, P. 51 كانت الولايات المتحدة بما يتعلق بالهجرة تطبق نظام الحصص الذي كانت لوائحها تعطى الأولوية للمهاجرين من أصل آري . حيث لم يسمح خلال الفترة الممتدة ما بين عامي ١٩٣٣ . ١٩٤٤ إلا لعدد لا يتعدى ١٦٠.٠٠٠ يهودي بدخول الولايات المتحدة بالرغم من اضطهاد الباريين لليهود . وحين تقدم ترومان باقتراح إدخال مائة ألف يهودي إلى فلسطين في أقرب وقت كانت الولايات المتحدة ترفض تعديل قوانين الهجرة

٣ - بحث احتمال حل مشكلة المشردين اليهود الأوروبيين بفتح أبواب الهجرة إلى بلدان أخرى منها الولايات المتحدة أو دول الكومنولث البريطاني . وفي حالة رفض ترومان الاستجابة لمقترحات بيص كان من رأى وزير الخارجية أنه في حل من المضي وحده في حل المشكلة .

وقد واجه اقتراح بيغن الخاص بتشكيل لجنة مشتركة الرئيس ترومان بمسكلة بالغة الدقة . فالرأى العام الأمريكى . سواء أكان يهوديا أو غير يهودى . كان يساند الصهيونيين في الوقت الذى كانت فيه البلاد مقبلة على انتخابات مجلس النواب والتجديد الجزئى لمجلس الشيوخ . وبالتالي كان اتباع سياسة لا ترضى الصهيونيين كفيلا بزعزعة مركز الحزب الديمقراطى في ولاية نيويورك وفقدان الديمقراطيين لأعلييتهم في مجلس النواب . ولهذا فما أن أن قدمت الحكومة البريطانية اقتراحها حتى لمس الرئيس ومستشاروه خطره بالنسبة إلى وضع أمريكا في الشرق الأوسط وبالنسبة إلى وضع الحزب الديمقراطى في البلاد . وعلى أى حال فقد وافق ترومان على الاقتراح البريطانى - وفي ١٣ نوفمبر أوضح بيغن سياسته في مجلس العموم وأعلن تشكيل لجنة إنجليزية - أمريكية مهمتها دراسة مشكلة اللاجئين في أوروبا وكل جوانب الموقف في فلسطين وتقديم المقترحات لكلتا الحكومتين . وصرح بأنه سينفذ توصياتها إذا ما حاءت بالإجماع . كما أعلن القرار الذى اتخذته حكومته حول مشكلة الهجرة اليهودية . فقد قررت استشارة العرب حول اتخاذ إجراء من شأنه ضمان المحافظة على عدد المهاجرين المسموح به . أى ١٥٠٠ شهريا . وكان هذا القرار مرتبطا بقرب استهلاك تصاريح الهجرة التى بص عليها الكتاب الأبيض . وعدددها ٧٥.٠٠٠ تصريح (وكانت الحكومة البريطانية قد تعهدت بمقتضى الكتاب الأبيض بعدم تخطى هذا الرقم دون موافقة العرب) . كما أشار في مؤتمره الصحفى الذى عقده بعد الإدلاء بتصريحه في البرلمان إلى أنه سيرهن مستقبله السياسى على إمكانية التوصل إلى تسوية لمشكلة فلسطين . ولكنه لم يشر سواء في مؤتمره الصحفى أو في تصريحه البرلمانى إلى المادة الثالثة (الدستورية) الواردة في الكتاب الأبيض والمتضمنة نقل السلطة في فلسطين إلى دولة عربية مستقلة .

وقد تشكلت اللجنة المشتركة من اثنى عشر عضوا نصفهم من الإنجليز ونصفهم الآخر من الأمريكان . وأعطيت مهلة مدتها ١٢٠ يوما لإيجاز عملها . وكانت التعليقات الصادرة إليها كالآتى :

١ - تحت ظروف فلسطين السياسية والاقتصادية والاجتماعية من حيث علاقتها بمسكلة هجرة

اليهود وإسكانهم فيها . فضلا عن مستوى معيشة السكان الذين يقطعونها في ذلك الوقت .

٢ - الاستماع إلى وجهات نظر شهود أكفاء واستشارة ممثلي العرب واليهود حول مشاكل فلسطين وتقديم التوصيات المتصلة بالحل المؤقت لهذه المشكلات وبحلها الدائم إلى الحكومتين البريطانية والأمريكية .

وقد عقدت اللجنة أول اجتماع لها في واشنطن في ٤ يناير ١٩٤٦ تم أجرت مشاورات مع كل من العرب واليهود في الولايات المتحدة وبريطانيا وفلسطين والمشرق العربي . وفي بداية الأمر كان كل من الأعضاء الانجليز والأمريكان ينكون في ورارة خارجية بلدهم شكهم في زملائهم الآخرين . خاصة وأن كل وفد كان يعكس موقف حكومته من التحقيق : فالحكومة البريطانية كانت تعتبر اللجنة وسيلة لجر قدمي الولايات المتحدة صوب سياسة مشتركة ، في حين أن الحكومة الأمريكية كانت مهتمة بأوضاع اليهود الأوروبيين . ورغم ذلك فقد أنجزت اللجنة عملها على خير وجه وبمرور الوقت نمت بين أعضائها روح التضامن ، مما جعل أحد الأعضاء يصرح بأنهم قاموا جميعا بعملهم وكأهم لجنة واحدة لاحتان^(١) . وفي ٢٠ إبريل ١٩٤٦ وقع أعضاء اللجنة تقريرهم الجماعي^(٢) بلوزان بسويسرا . ولما كانوا لا يهدفون إلى التوصل إلى حل للمشكلة الفلسطينية على المدى البعيد بنحكم إدراكهم أن هذا الحل من اختصاص الأمم المتحدة وريثة عصبة الأمم التي أقرت الانتداب البريطاني ، فقد أعلن التقرير المجموعة التالية من المبادئ التي كان من المتوخى أن تحظى بموافقة عامة :

- ١ - عدم سيطرة اليهود على العرب ولا العرب على اليهود في فلسطين .
- ٢ - ألا تصبح فلسطين دولة يهودية ولا دولة عربية .
- ٣ - أن يوفر شكل الحكومة التي ستقوم في فلسطين في نهاية المطاف - وفقا لضمانات دولية - الحماية التامة للديانات الإسلامية والمسيحية واليهودية في الأراضي المقدسة وأن تتم المحافظة على مصالح هذه الديانات .

وكان إيفان ولسون أحد الأعضاء الأمريكيين الستة .

(1) Evan Wilson, op. cit., P 71

(2) C.F. Report of the Anglo-American Committee of Enquiry regarding the Problems of American Jewry and Palestine, Lausanne, 20 April, 1946 (H M. Stationery Office - Miscellaneous no 8 (1946).

وأوضحت اللجنة أنها ترفض تقسيم فلسطين وانتهت إلى أن أى محاولة في ذلك الوقت وفي المستقبل القريب «لإقامة دولة فلسطينية مستقلة أو دولتين فلسطينيتين مستقلتين لا بد أن تؤدي إلى حرب أهلية قد تهدد السلام العالمي». وخلصت من ذلك إلى ضرورة نقاء إدارة فلسطين تحت الانتداب إلى أن يحين الوقت الذي يتسنى فيه إقرار تسوية تنص على فرض الوصاية على البلاد. ورغم أنها لم تقدم توصية محددة حول النظام الإداري أو حول تطوير مؤسسات الحكم الذاتي خلال فترة الحكم البريطاني التي ارتأتها، فقد تقدمت بعدد من المقترحات الخاصة بالتنمية الاقتصادية والاجتماعي وأوصت بإصدار ١٠٠.٠٠٠ رخصة هجرة «تمنح بقدر الإمكان خلال عام ١٩٤٦» وبإسراع خطى الهجرة بالشكل الذي تسمح به الظروف.

وأهم ما يلفت النظر في التقرير أن التوصيات العشر التي تقدمت بها اللجنة قد صيغت شيء من الحذر الهادف إلى أن تكون هذه التوصيات جزءاً من كل لا يتجزأ. بحيث جرت موازنة التنازلات المقدمة لأحد الطرفين بتنازلات للطرف الآخر. وهكذا جرت موازنة التوصية الخاصة بالسماح لمائة ألف يهودي بالدخول إلى فلسطين في أقرب وقت بالتأكيد على أنه لا يمكن لفلسطين أن تستوعب كل اليهود المشردين وعلى ضرورة رفع مستوى حياة السكان العرب. وبخاصة ما يتعلق بالتعليم الذي صدمت أوضاعه أعضاء اللجنة حين قاموا بتحرياتهم في فلسطين. وقد سعت اللجنة إلى حسم ادعاءات اليهود والعرب المتعارضة وذلك حين أعلنت وجوب عدم تحويل فلسطين إلى دولة يهودية ولا إلى دولة عربية. وذلك رغم أنها لم تشر إلى ما كان يحول بخاطر أعصابها فيما يتعلق بوضع البلاد السياسي في المستقبل باستثناء رفضها التقسيم. وكانت نقطة الضعف الأساسية في التقرير هي حرص واضعيه على الإجماع، بحيث كان لا بد من تضمينه حلاً وسطاً بين وجهات نظر متعارضة وبالتالي غموضه بصدد القضايا الرئيسية. وأهم من هذا أنه لم يتصف بالتحديد فيما يتعلق بمستقبل فلسطين بالرغم من اتصاح أن معظم الأعضاء كانوا أميل إلى قيام دولة مشتركة^(١) وبرغم إصراره بصورة لا لبس فيها على إدخال مائة ألف يهودي إلى فلسطين في القريب العاجل مما جعل توصياته متطابقة مع رغبة الرئيس ترومان. وبالإضافة إلى ذلك فإنه حث في الواقع على إلغاء الكتاب الأبيض حين أوصى باستمرار الهجرة اليهودية وإلغاء لوائح الأرض الماسة باليهود. وقد تناولت التوصية

(1) Evan Wilson, *op. cit.*, PP. 87-8

الأخيرة وضع الأمن في فلسطين الذي كانت تزرعه نشاطات المجموعات اليهودية المسلحة - ولهذا طلبت اللجنة من الوكالة اليهودية أن تبادر إلى «التعاون الفعال مع دولة الانتداب في قمع الإرهاب والهجرة غير الشرعية». أما فيما يتعلق بفرض الوصاية على فلسطين فلم يتضمن ميثاق الأمم المتحدة ما ينص على انتقال أراضي الانتداب آليا إلى نظام الوصاية تحت إشراف المظمة الدولية، وفي حين نصت المادة (٨٠) من الميثاق - باستثناء ما يتم الاتفاق عليه في اتفاقيات الوصاية الفردية وحتى يتم التوصل إلى مثل هذه الاتفاقيات - على أن تسرى فاعلية الترتيبات الدولية القائمة (ومنها الانتداب) . ومن المطلق أن تفسر الحكومة البريطانية ما نص عليه التقرير فيما يتعلق بوضع فلسطين تحت الوصاية على أنه يعني استمرار انتدابها على فلسطين باعتبارها سلطة الإدارة الوحيدة في البلاد . وذلك بحكم أنه لم يتم حتى ذلك الوقت وضع أية أراضي تحت الوصاية ، برغم أن ميثاق الأمم المتحدة قد أشار إلى الخطوط العريضة لهذا النظام واشترط الخطوات التالية لكي يتحول الانتداب إلى وصاية :

- ١ - أن تقترح دولة الانتداب الخطوط العريضة للوصاية .
- ٢ - موافقة «الدول التي يعينها الأمر بصورة مباشرة» على شروط الوصاية .
- ٣ - موافقة الجمعية العامة للأمم المتحدة (أو مجلس الأمن في حالة «المناطق الاستراتيجية») على شروط الوصاية^(١) .

ورغم أنه كان من المتوخى أن يصدر التقرير في لندن وواشنطن في نفس الوقت (أول مايو ١٩٤٦) فقد حث بيفن وزير الخارجية الأمريكي جيمس بيرنز (وفد التقيا في مؤتمر وزراء الخارجية المنعقد في باريس) على تأخير الموعد ، مشيراً إلى أن الحكومة البريطانية ، برغم استعدادها لنقل المائة ألف يهودي إلى فلسطين ، لا تستطيع نقلهم فوراً ، وسكا من أن اليهود يهربون إلى داخل فلسطين أسلحة اشتروها بنقود أمريكية وأن الوكالة اليهودية كانت تتلقى من اليهود المشردين الصالحين منهم للخدمة العسكرية . وحث على أن تتعاون الدولتان على إرغام الوكالة اليهودية على وضع حد لأساليبها العدوانية وفي خلال هذه المحادثة هدد بيفن للمرة الأولى بأنه طالما أن على بريطانيا أن تتحمل عبء إبقاء فرق عسكرية في فلسطين فإنها بدأت

(1) Cab. P., 133/83 - Copy no 52 (Secret) dated 12 July 1946: Palestine - Combined study of Report of the Anglo - American Committee, Application of the International Trusteeship to Palestine, Note by the British Delegation.

تمكّر في الانسحاب من البلاد . وهو ما قد يؤدي إلى تغلغل روسيا في الشرق الأوسط وبأن
الموضع لن يتحسن إلا إذا قبلت الولايات المتحدة قدرًا من المسؤولية - بمعنى أن ترسل بعض
قواتها العسكرية إلى فلسطين^(١)

ورفص ترومان تأجيل نشر التقرير^(٢) ، فأعلن في لندن وواشنطن في آخر إبريل . ورغم
أن التقرير حظى بترحيب وزارة الخارجية الأمريكية لأنها رأت أنه سيؤدي إلى تقدم صوب
حل المشكلة ، فقد تجاهل ترومان رغبة الحكومة البريطانية في العمل المشترك وأصدر تصريحًا
كتبه له مساعداه نايلز وكروم رحب فيه بما قرره اللجنة حول دخول المائة ألف يهودي إلى
فلسطين . وب نقطة أو نقطتين آخرين . وأضاف أن بقية التقرير تستلزم دراسة متأنية . وكان
هذا القبول الجزئي للتقرير . وهو ما حاولت اللجنة تجنبه . مدعاة للأسف خاصة وأن الدوائر
البريطانية بادرت إلى إبداء خوفها من دلالاته حين اتضح أن تفيذه رغم أنف سكان فلسطين
من العرب واليهود لن يتم إلا باللجوء إلى القوة . وبعد أن توصلت لجنة خاصة في وزارة
الخارجية البريطانية . شكلت لمحت التقرير . إلى هذه النتيجة قررت الحكومة البريطانية
السعي إلى الحصول على تعاون الولايات المتحدة تعاونًا تامًا إذا ما تقرر تفيذه لهذا اقترحت
على واشنطن أن تتبع الحكومتان خطة مشتركة لتفيده . وصرح أتلي في مجلس العموم في أول
مايو بأن التقرير يتضمن التزامات على المدى البعيد لا ترغب الحكومة البريطانية في الاضطلاع
بها قبل أن تتأكد من مدى استعداد الولايات المتحدة للاشتراك في تحمل المسؤوليات العسكرية
والمالية المترتبة عليها . كما صرح بأن بريطانيا لن تسمح بالمحرر المكثف إلى فلسطين إلا إذا جرى
نزع سلاح المقاتلين العرب واليهود وحل المنظمات الإرهابية الصهيونية وأبدت الوكالة اليهودية
بوجه خاص استعدادها للتعاون في هذا المصالح . وأعقب هذا التصريح عددًا كبيرًا من اليهود
وآذن ببدء فترة إرهاب على يد الهاجاناة التي قررت الضغط على بريطانيا من أجل الحصول على
بعض التنازلات . وهكذا تم في ١٦ يونيو تدمير معظم الجسور التي تربط فلسطين بجاراتها . مما

(١) Ganin op cit . P.62

(٢) أشار كثير من المؤرخين إلى أن تقرير اللجنة كان يوفر فرصة عظيمة للصهيبيين قضى عليها بفرض اللامامى . وأول من
أصدر هذا الحكم هو ريتشارد كروسمان العضو البريطاني في اللجنة الذي أحار إلى الصهيبيين ثم نادر إلى تسجيل وجهة

نظره عن الأحداث بعد عودته إلى بريطانيا في كتابه **Palestine Mission**

Mid . E. Studies, Vol. 19 no. 3, dated July 1983

راجع

مقال لمايكل كوهين . ص ٣٨٦ - ٩٢

أدى إلى إصرار الإنجليز على مواجهة القوة بمثلها - فجرى اعتقال ما يقرب من كل زعماء الوكالة اليهودية في اللطرون ، وتمتيش المستوطنات اليهودية نحثا عن الأسلحة واتباع القوات البريطانية إجراءات متشددة في بعض الأحيان . وبنسف فندق الملك داود في ٢٢ يولية على أيدي الإرهابيين اليهود وصلت الحالة إلى ما يقرب من إعلان الحرب في الوقت الذي ازداد فيه السعور اليهودي المعادى لبريطانيا نتيجة لوصول سفن المهاجرين التي اعترض الأسطول البريطاني معظمها ورحل ركاها إلى قبرص .

وبعد أن بدا هشل تقرير اللجنة الإنجليزية - الأمريكية ألف الرئيس ترومان لجنة خاصة على مستوى مجلس الوزراء لمعاونته في صياغة سياسته وعين هنري جريدي وكيل وزارة الخارجية رئيسا لها . ورغم عدم استعداد الولايات المتحدة للتعاون مع بريطانيا مالباً وعسكرياً^(١) ، فيما يتعلق بفلسطين ، ورغم استياء الحكومة البريطانية بسبب ما أبداه ترومان من عدم قبول التقرير في مجموعه ، بل إصراره على إدخال المائة ألف مشرد يهودي إلى فلسطين في أسرع وقت وبسبب اتجاه الأمريكان إلى التدخل في شئون فلسطين دون أن يبدو أي استعداد للاضطلاع بمسئولية ما^(٢) ، فقد اتفقت الحكومتان على اتخاذ الإجراءات التالية التي قد تساعدهما على تحديد موقفهما من توصيات اللجنة الإنجليزية - الأمريكية :

- ١ - تستطلع كل من الحكومتين رأي الحكومات العربية وبعض الهيئات العربية واليهودية حول تقرير اللجنة المشتركة .
- ٢ - يتقابل بعض موظفي الحكومتين لبحث دلالات التقرير وبخاصة ما يتعلق منها بالالتزامات العسكرية والمالية التي يقتضيها العمل به .

(١) بعد ما يقرب من سنة على صدور التقرير أخبر يفس عصوي في الهيئة التنفيذية للوكالة اليهودية (إمانويل بيومان وموشى شرتوك - شاريت فيما بعد) - بأنه كان على استعداد لقبول كل التوصيات العشر التي تقدمت بها اللجنة المشتركة لولا موقف الحكومة الأمريكية من التقرير (I. Wilson, P 89) .

(٢) ناقشت هيئة الأركان المشتركة الأمريكية مسألة إرسال القوات الأمريكية إلى فلسطين ، ثم نصحت في ٢١ يونيو بعدم اشتراك الولايات المتحدة عسكرياً في تنفيذ التقرير فلم يوافقها جانب ألبا كانت تعوزها القوات الكافية رأب أن ظهور هواها في الشرق الأوسط كفيل « بأن تم الفوضى المطلقة وتجعلها الشرارة التي تفجر منها الحرب العالمية » وأن تخل روسيا على الولايات المتحدة وبريطانيا باعتبارها الدولة ذات المود الأعلى . كما أشارت الهيئة إلى أن الحاجة إلى السيطرة على احتياطات النفط في المنطقة تمل عدم اتخاذ هذه الخطوة Gianin, op. cit., P.71

٣- تضع الحكومة الأمريكية نصب عينها اقتراح الحكومة البريطانية الخاص بأن المرحلة الثالثة من المشاورات تقتضى عقد مؤتمر تمثل فيه كل الأطراف المعنية .

وقد طارت لجنة جريدى إلى لندن حيث تباحثت مع وفد بريطاني يرأسه هربرت موريسون . وبدأت المباحثات المكثفة بين الجانبين في الوقت الذي ازدادت فيه القلاقل في فلسطين ووصل فيه الإرهاب اليهودي مداه . وإن كان الوفد الأمريكي لم يخول إلا مناقشة التوصية الثانية من توصيات التقرير المشترك . وهى التوصية الخاصة بإدخال مائة ألف يهودى إلى فلسطين في أقرب وقت وفى الواقع فإن تشكيل لجنة موريسون - جريدى قد أوضح للبيان أن لجنة التحقيق الإنجليزية - الأمريكية قد فشلت نتيجة لعدم اتفاق الحكومتين البريطانية والأمريكية على المبادئ الأساسية لسياسة فلسطينية أو حتى على حل وسط . وفى خلال أسبوعين توصل الطرفان إلى الموافقة على نصوص تقرير يقدم إلى كل من الحكومتين جرى نشره في ٣٠ يولية ١٩٤٦ وعرف باسم خطة جريدى - موريسون . وفيما يتعلق بفلسطين ذهب الوفدان إلى أن وسيلة تنفيذ التوصية الثالثة (الدستورية) يقتضى العمل بخطة الاستقلال الذاتي الإقليمي التي تقدم بها الوفد البريطاني . ولم تكن هذه الخطة جديدة ، بل سبق اقتراحها خلال الحرب . وكانت تقضى بتقسيم فلسطين إلى أربع مناطق : منطقة يهودية وأخرى عربية والقدس والنقب - وكان من المؤمل أن يؤدي تنفيذها إما إلى توحيد فلسطين أو إلى تقسيمها . وكان من المتوخى طبقا لهذه الخطة أن تشرف الحكومة المركزية على القدس والنقب وشئون الدفاع والسياسة الخارجية والجارك ورسوم الإنتاج ، على أن تشرف الحكومتان العربية واليهودية على شئون الإدارة المحلية والزراعة والصحة العامة والتجارة والصناعة . ولم تكن المقترحات البريطانية تختلف عن التقسيم برعم اختلافها عنه من حيث المبدأ . فرغم أنها لم تتضمن التحديد الهائى الذى ينضمه التقسيم . فقد كانت كفيلة بتلاقي كثير من الصعوبات التي يستتبعها التقسيم أو إقامة دولة اتحادية مستقلة . وذلك بأن تستبدل بالظام الحكومى القائم نظاما يقوم على الاستقلال الذاتي المحلى بحيث يقوم كل إقليم بإدارة شؤونه الداخلية وتنظيم المحررة داخل منطقته . على أن يكون الحكم المركزيه حق فرض صوابط إذا ما أسوء استخدام هذه السلطة وحق موازنة المسائل التي لا يمكن حلها أما القدس فباعتبارها مركزا دينيا ذا أهمية بالنسبة إلى الأديان السبائة الثلاثة فقد عصى استبعادها من منطقة الحكم المحلى وأن تتولى حكومة الانتداب الإشراف عليها باعتبارها إقليما مستقلا وجريا وراء سياسة عدم التدخل خولت الإدارة المحلية (أو دولة الانتداب فيما يتعلق بمنطقة القدس) إجراء

نرتيبات تحدد حقوق الأشخاص - الدين ليسوا من سكانها يوم تنفيذ الخطة - في شراء الأراضي أو الإقامة الدائمة تحت سلطتها .

وكانت بريطانيا ترى أن خطة الاستقلال الذاتي المحلي تتضمن المزايا التالية :

١ - يحقق ثلاثة أرباع السكان العرب بصورة مباشرة وضعاً شبيهاً بالاستقلال الذاتي مع احتمال حصولهم على الاستقلال التام في المستقبل .

٢ - وبظراً لعدم حتمية تحديد الحدود يمكن وضع الحدود الإدارية بحيث يمكن إدخال ١٨٦,٠٠٠ من العرب (بمن في ذلك سكان يافا) إلى المنطقة العربية .

٣ - وهدف ضمانات فعالة للأقلية العربية في المنطقتين اليهودية .

٤ - بالرغم من دخول أحسن أراضي فلسطين ومعظم الحمصيات العربية في المنطقة اليهودية لم يكن من المتوقع أن يؤثر ذلك تأثيراً سيئاً على الأوضاع الاقتصادية للمنطقة العربية . فلما كان من المستحيل تقسيم فلسطين إلى دولتين مكتفيتين ذاتياً . فلم يكن ممكناً تطبيق المبدأ الذي تتضمنه التقسيم من حيث إنفاق الدخل المتحصلة في المنطقة وحدها فيما لو جرى تحقيق الاستقلال الذاتي الإقليمي . وذلك على اعتبار أن الحكومة المركزية كانت تحصل نسبة كبيرة من موارد فلسطين . بما في ذلك الجمارك . التي يمكن استغلالها في الإنفاق على أي مكان يحتاج إليها . وبهذه الطريقة كان يمكن مواجهة أي عجز في موارد فلسطين ككل وهو ما يستحيل تنفيذه فيما لو قسمت البلاد .

٥ - يمكن طبقاً لهذه الخطة تلافى مشكلة إدارة مناطق الجزر التي كانت تشكل حجرة عثرة فعلية في وجه التقسيم .

٦ - يمكن طبقاً لهذه الخطة منح اليهود فدرًا كبيراً من الإشراف على الهجرة داخل المنطقة اليهودية بحيث يمكنهم التمتع بكامل الحرية في شراء الأراضي وتطوير مشروع الوطن القومي .

٧ - يمكن تنفيذ الخطة تحت إشراف دولة الانتداب وبالتالي يمكن تلافى اللجوء إلى الأمم المتحدة .

٨ - تتضمن الخطة نواة التطور الدستوري على اعتبار أن بالإمكان توسيع منطقة الحكم الذاتي المحلي بالتدريج وذلك بنقل الرعايا من سيطرة الحكومة المركزية إلى سيطرة الحكومة المحلية وإلغاء القيود غير الضرورية .

٩ - تستهدف الخطة على المدى البعيد إنهاء نظام الانتداب وقد يتخذ تنفيذ هذا الهدف شكل التقسيم أو شكل دستور فدرالى يشمل كل المناطق . ومن الممكن ترك تقرير الخيار فيما يتعلق بذلك على ضوء تنفيذ الخطة^(١) .

وعلى أى حال فقد تقدم الوفدان البريطانى والأمريكى باقتراح يتضمن إدخال ١٠٠,٠٠٠ يهودى إلى المنطقة اليهودية على ألا ينفذ ذلك إلا بعد أن يقرر تنفيذ البنود الدستورية . واحتوى التقرير المشترك خطة تقضى بتطوير فلسطين والبلدان المجاورة اقتصاديا ، واقتراح الوفد الأمريكى أن يطلب الرئيس ترومان من الكونجرس تشريعا يقضى بتقديم منح وقروض تصل إلى ٣٠٠ مليون دولار وترصد لهذا التطوير .

وقد رفض الرئيس ترومان الخطة البريطانية - الأمريكية الجديدة (٧ أغسطس ١٩٤٦) . فى الوقت الذى كان فيه يمين شديد التخوف من آثار إدخال المائة ألف يهودى إلى فلسطين على وضع بريطانيا فى المنطقة العربية : فقد حذر جون باحث جلوب قائد الفيلق العربى (الجيش الأردنى) من أن السماح بإدخال هؤلاء المهاجرين سيؤدى إلى ارتقاء سوريا والعراق و أحضان روسيا مما يهدد النخاع الشوكى للإمبراطورية البريطانية^(٢) ، كما أبقى السفير البريطانى فى بغداد سىرسونيهور بيرد مشيرا إلى أن مثل هذا القرار كفيل بشوب قلاقل خطيرة والتنديد بالمعاهدة البريطانية - العراقية وقطع العلاقات الدبلوماسية ، مما يرغم بريطانيا على التدخل العسكرى^(٣) . إلا أن أتلى أعلى تمسكه بخطة الاستقلال الذاتى الإدارى باعتبارها أحسن وسيلة لإدخال عدد كبير من المشردين اليهود إلى فلسطين دون أن يستتبع ذلك نتائج ضارة بالنسبة إلى سلام الشرق الأوسط وأعباء بريطانيا العسكرية ، ولوح بأن بريطانيا ستلجأ فى حالة تقاعس الولايات المتحدة واضطلاع بريطانيا وحدها بالمسئولية إلى إجراء تعديلات على معدل الهجرة (بمعنى عدم السماح بدخول المائة ألف يهودى)^(٤) . ورفض ترومان العروض البريطانية

(1) Cab. p. 127 / 281 as amended by the teleg. no. 2053 Supra

(2) F.O 371/52542

(3) F.O 371/52539 .

(٤) أوصى يمين و ١٠ بولية لورمان بروك وهارولد بيل أنه لا يعارض تماما فى إدخال المائة ألف يهودى إلى فلسطين . ولكنه أشار إلى أن بريطانيا ستحتاج فى هذه الحالة إلى تعاون الولايات المتحدة التام وإلى تقديم مقابل ما للعرب . كآل تقبل واشتطون عددا كبيرا من المهاجرين اليهود . ملمحا إلى أنه لا يمكن لبريطانيا أن تتعاون فى هذا المضمار بسبب قطعها وعدا لعشرات الآلاف من البولنديين الذين رفضوا العودة إلى بلادهم بالبقاء فى بريطانيا وإلى أن من الواضح مع العرب استقلالاً ذاتياً محليا على أن تتعاون الولايات المتحدة مع بريطانيا فى رفع مستوى معيشتهم بتقديمها الدعم المالى .

بصورة قاطعة (١٢ أغسطس) دون أن ينفذ يده من المشكلة برمتها . فقد ذهب إلى أنه لا يمكنه قبول توصيات الخبراء الإنجليز والأمريكان دون إجراء مزيد من التشاور مع لجنة مجلس وزرائه^(١) ومع الأعضاء الأمريكيين في لجنة التحقيق الإنجليزية- الأمريكية . وفي ١٦ أغسطس أدلى بتصريح جاء فيه ما يلي : « يرغب الرئيس رغبة حقيقية ... في التوصل إلى تسوية عادلة للمشكلة الفلسطينية وفي أن تتخذ الخطوات المباشرة لتحسين أوضاع اليهود المشردين في أوروبا . ومن الواضح أنه لا يمكن التوصل إلى تسوية للمشكلة الفلسطينية من شأنها أن ترضي كل الأطراف المعنية وأنه إذا ما كان من المتوخى حل هذه المشكلة حلا يتبع لفلسطين السلام والرخاء فمن الواجب أن يتم ذلك بروح المصالحة » . وأوضح ترومان في تصريحه أن الحكومة الأمريكية ليست على استعداد للارتباط بالحكومة البريطانية فيما يتعلق بطرح توصيات الوفدين للمناقشة . وكان معنى ذلك أن الولايات المتحدة قررت السير في طريق منفصل عن بريطانيا وأنها لن تشارك في المرحلة التالية الخاصة بعقد مؤتمر عربي - بريطاني في لندن تناقش فيه خطة الاستقلال الذاتي الإداري بوجه خاص . فقد آثر ترومان إرضاء الأقلية اليهودية الأمريكية ذات الأهمية الكبرى في السياسات المحلية وذلك بالإصرار على إدخال المائة ألف من المشردين اليهود إلى فلسطين في أقرب وقت دون أى اعتبار لمخاوف بريطانيا من نتائج اتخاذ هذه الخطوة . وحينئذ قرر يقن السير على خطته الخاصة بإرضاء العرب حرصا على مشروعات أحلافه مع البلدان العربية ، مع السعي إلى إرضاء اليهود بالتخلي الجزئي عن سياسة الكتاب الأبيض . وهكذا ترك ترومان بريطانيا تتخبط وحدها وتجنح الثمار المرة لقطعها وعد بلفور ودعمها لمشروع الوطن القومي اليهودي .

(١) أعلن البيت الأبيض في ١١ يونيو أن مسئولية المشكلة الفلسطينية قد انتقلت من وزارة الخارجية إلى هيئة جديدة هي لجنة مجلس الوزراء المختصة بفلسطين وما يتصل بها من مشاكل . وكانت هذه اللجنة تضم وزراء الخارجية والمالية والحرية .

الفصل الثانى

فشل الحلول البريطانية وقرار إنهاء الانتداب

أعلنت الحكومة البريطانية فى ٣١ يولية خلال المناقشات البرلمانية حول فلسطين الخطوط العريضة لتوصيات لجنة الخبراء الإنجليز والأمريكان . ولكنها نظرًا لموقف الولايات المتحدة آثرت إخفاء بعض تفاصيل الخطة وأشارت إلى ضرورة إجراء بعض التعديلات ، ثم قررت التشاور مع كل من العرب واليهود . وكانت الدول الأعضاء فى الجامعة العربية قد تلقت من الحكومتين البريطانية والأمريكية طلبًا بأن تبدى آراءها حول تقرير اللجنة الإنجليزية - الأمريكية الذى أثار نشره سخطًا شديدًا فى العالم العربى الذى كانت أهم اعتراضاته كما يلى :

- ١ - اعتبر العرب إدخال المائة ألف يهودى إلى فلسطين تحديًا صريحًا لهم ، خاصة وأن التقرير لم يقترح إيقاف الهجرة اليهودية .
- ٢ - لم تتوصل اللجنة إلى حل نهائى ، وبالتالي لم يكن ثمة احتمال لحسن نية العرب إزاء السكان اليهود فى فلسطين طالما لم توقف الهجرة اليهودية .
- ٣ - عارض العرب إلغاء قوانين ملكية الأراضى . ولم يكن الهدف من هذه القوانين أن تشكل إجراء سياسيًا ، بل إنها صدرت بقصد ضمان استمرار تمتع المزارعين العرب فى بعض المناطق بمستوى معيشتهم والحيلولة دون وجود عدد كبير من السكان العرب الذين لا يمتلكون أرضًا .
- ٤ - اعترض العرب على التوصيات الخاصة « بمبادئ الحكومة » . فقد افترض التقرير أن فلسطين ملك للعرب واليهود على حد سواء فى حين اعتقد العرب منذ عام ١٩٣٩ - حين صدر الكتاب الأبيض - أنه لم يعد من المحتمل قيام دولة يهودية أو فرض السيطرة اليهودية على فلسطين .

وكان الاقتراح الوارد في التقرير والخاص بأن فلسطين ليس بلدًا عربيًا وبأن العرب لا يمكنهم ممارسة القسط المعقول من المسؤولية السياسية الذي تؤهله لهم أعدادهم في ظل الإجراءات الديمقراطية العادية مما يتعارض مع كل ما كان يحول بخاطرهم من أفكار . ولم يخفف من سخطهم ما ورد في التقرير حول عدم قيام دولة يهودية بأي حال من الأحوال .

٥ - اعترض العرب على استمرار الانتداب ، خاصة وأن التقرير لم يشر إلى كيفية وتوقيت التوصل إلى الحكم الذاتي .

٦ - لم يصدق العرب أسطورة الأمل المعقود على حسم النزاع بين العرب واليهود بفعل المصالح الاقتصادية ، خاصة وأن هذا الاتجاه كان يتضمن تجاهلاً للعامل الأساسي المرتبط بالشعور القومي العربي الذي لا يمكن أن يتأثر بالعروض المادية .

وملخص الأمر أن العرب شعروا بأن التقرير يلغى كتاب ١٩٣٩ الأبيض الذي انعقدت عليه آمالهم حتى ذلك الوقت . خاصة وأنهم أيقنوا من أنه مؤذن بتدخل الولايات المتحدة - التي كان من المعتقد أن سياستها عرضة للنفوذ الصهيوني بوجه خاص - في شئون فلسطين^(١)

ولم يقل سخط اليهود عن سخط العرب على تقرير اللجنة الإنجليزية - الأمريكية بحيث تعرض الإنجليز منذ صدوره حتى أواسط يونيو ١٩٤٦ لأحداث دموية . ثم ازداد الوضع خطورة واستمرت الهجرة غير الشرعية . وكانت أهم أوجه اعتراضات اليهود على الوجه التالي :

- ١ - عدم الاعتراف بقيام دولة يهودية في فلسطين .
- ٢ - فرض قيود على الهجرة اليهودية إلى فلسطين وتصريح اللجنة بأنها لا تقبل مبدأ إمكان . دخول كل يهودي إلى فلسطين باعتبار ذلك حقاً له .

Cabinet Papers, 133/84.

Combined study of Report of the Anglo - American.

Committee, Note by the Cabinet Office dated 3-7-1946

(١)

٣ - الإشارة إلى ضرورة حل المنظمات شبه العسكرية^(١) .

وحتى يتسنى للدوائر الصهيونية كسب عطف الولايات المتحدة ضد بريطانيا نشرت تقريراً يتعلق بخطة وضعتها بريطانيا للعمل ضد المنظمات الصهيونية غير الشرعية العاملة في فلسطين . ولما كان ينفذ يواجه الهجرة غير الشرعية والتمرد فقد عمل على زيادة أعداد القوات البريطانية في فلسطين والاشتداد في إجراءات القمع . وحين أثارت الاحتجاجات اليهودية في فلسطين والولايات المتحدة غضبه اتهم الأمريكان في مؤتمر حزب العمال بأنهم « يحاولون مساعدة اليهود على الهجرة إلى فلسطين لأنهم لا يرحبون بدخولهم إلى نيويورك » . ولم تتردد الصحافة الأمريكية في تشبيهه بهتلر - وحين توجه إلى نيويورك لحضور اجتماع الجمعية العامة للأمم المتحدة اضطر البوليس إلى تهريبه من ملعب بسبول إنقاذاً له من غضب الجماهير^(٢) .

وعلى أى حال فقد وجهت لندن الدعوات في ٢٥ يولية إلى حكومات الدول الأعضاء بجامعة الدول العربية وإلى كل من الوكالة اليهودية والهيئة العربية العليا . ثم وجهت الدعوة إلى فلسطينيين بارزين آخرين وإلى الأمين العام للجامعة العربية وإلى ممثلين للرأى العام اليهودى في كل من بريطانيا وفلسطين . وقد وافق وزراء الخارجية العرب المجتمعون في الإسكندرية على قبول الدعوة ، واشترطوا السماح للعرب بعرض مقترحاتهم واستبعاد اليهود . ورفض عرب فلسطين قبول الدعوة طالما لا يسمح للمفتى السابق (الحاج أمين الحسينى) برئاسة وفدهم كما رفض اليهود تلبية الدعوة ، واعتذرت حكومة الولايات المتحدة عن أن يمثلها في المحادثات

Ibid .

(١) وقد قدرت الدوائر البريطانية قوة الهاجاناه بحوالى ٧٥٠٠٠ مقاتل والبالاخ (القوة الضاربة في جيش الهاجاناه السرى) خمسة آلاف مقاتل . كما قدرت قوة الإرجون بحوالى ٥٠٠٠ إلى ٦٠٠٠ مقاتل مدربين تدريباً جيداً على حرب التوارع وأعمال التخريب وقوة شتيرن بحوالى ٣٠٠ إلى ٤٠٠ شخص تخصصهم القيام بأعمال الاغتيال . وفى نفس الوقت قدر أنه لا يمكن لعرب فلسطين أن يقدموا ما يزيد على ١٣٠٠٠ مقاتل وذلك على اعتبار أن عدد العرب الناشطين باستمرار بصورة فعالة خلال ثورة ١٩٣٦ - ١٩٣٩ لم يزد على الألفين . انظر الوثيقة السابقة

Michael Bar - Zohar, Ben Gurion, P 139.

(٢) حين نقيم دوريفن يجب أن نتذكر أنه كان بإمكانه في عام ١٩٤٦ أنه يقضى على المقاومة اليهودية ويفرض الحكم البريطانى على فلسطين لمدة أخرى تمتد من عشر سنوات إلى خمس عشرة سنة . ولكنه لم يأخذ بوجهات نظر مستشاريه العسكريين خاصة وأنه كان مقتنعاً بأن بريطانيا لم تعد في وضع يسمح لها بالعمل المفرد وفرض إرادتها على الشرق الأوسط بقوة السلاح .

مندوبون بصفة مراقبين . وفي ٩ سبتمبر جرى افتتاح مؤتمر لانكستر هاوس الذي حضره ممثلون عن كل الدول العربية المستقلة ، كما حضره الأمين العام للجامعة العربية .

وبادر الوفد البريطاني إلى طرح خطة الاستقلال الذاتي الإداري^(١) على المؤتمر باعتبارها أول بنود المناقشة ، ولم تتردد الوفود العربية في إبداء اعتراضها على هذه الخطة من حيث المبدأ . ولم تقبلها باعتبارها أساسا للمناقشة . ورغم نقد هذه الوفود لكثير من ملامح هذه الخطة فقد اتضح أن رفضها لهذا الحل يرجع إلى اقتناعها بأن أى خطة تهدف إلى تحقيق الاستقلال الذاتي الإداري لابد أن تؤدي إلى التقسيم ، وبأن إقامة منطقة يهودية تتمتع بالاستقلال الذاتي وتشرف على الهجرة كغاية لتحقيق آمال الصهيونية السياسية وبأنه سيسمح للمهاجرين اليهود بالدخول إليها بأعداد كغاية بأن توفر للجامعة اليهودية أغلبية بالنسبة إلى سكان فلسطين ككل وكان من رأى الوفود العربية أن اصطلاح «الطاقة الاقتصادية للاستيعاب» لا يكفي للحيلولة دون حدوث ذلك ، بحكم أنه كان باستطاعة اليهود أن يوجدوا اقتصادا صناعيا وتجاريا يؤدي إلى كثافة سكانية تزيد على كثافة المنطقة العربية بحيث يبرز في فلسطين خلال فترة قصيرة موقف لا يمكن للحكومة البريطانية أو للعرب إزاءه مقاومة المطالبة بإقامة دولة يهودية مستقلة . كما كان من وراء تشدد العرب في رفض قيام دولة قومية يهودية في فلسطين اعتقادهم بأنها ستوفر رأس جسر للتغلغل اليهودي ، سياسيا واقتصاديا ، إلى داخل ما تبقى من فلسطين أول الأمر ثم إلى داخل شرق الأردن وسوريا فالعالم العربي بأسره ، وذلك على اعتبار أن اليهود سيمثلون دولتهم بالمهاجرين القادمين من أوروبا ، وبالتالي سيخلقون أوضاعا تستلزم مطالبتهم بمزيد من المجال الحيوي lebensraum ثم يستغلون ذلك في مزيد من العدوان على أراضي الدول العربية المجاورة . وحتى على المدى القصير كان العرب يعتقدون أن إيجاد دولة يهودية مستقلة في فلسطين لابد أن يشكل تهديدا لسلام وأمن العالم العربي - وكانت مخاوفهم من هذه النتائج من القوة بحيث كان لا يمكنهم الحيلولة دون لجوء عرب فلسطين إلى العنف بهدف عرقلة التوسع اليهودي

(١) في محادثة جرت في أوائل يناير ١٩٤٧ بين ييفن والمندوب السامي البريطاني في فلسطين أشار وزير الخارجية إلى أنه كان يعتبر تنفيذ الاستقلال الذاتي الإداري إجراء مرحليا من شأنه أن يؤدي إلى التقسيم خلال فترة قصيرة نسبيا . كما أوضح الصعوبة التي ستنتج في الأمم المتحدة إذا ما تقدمت الحكومة البريطانية باقتراحات خاصة بالتقسيم الفوري وفي هذه الحالة كان ييفن يرى ضرورة إقناع حكومة الولايات المتحدة بأن تتقدم بالاقتراح في أول فرصة ثم يلتزم بعد ذلك بمساندة بريطانيا في الأمم المتحدة

Cab. Pap.:

مقسمة اجتماع حري بين وزير الخارجية والمندوب السامي في فلسطين في ٤ يناير ١٩٤٧ .

في مراحل الأولى قبل أن يستفحل بالصورة التي تجعل مواجهته مستحيلة - وحينئذ لم يكن معدى عن حصول عرب فلسطين على عطف كل حكومات الدول العربية وعلى المساندة الفعالة من جانب بعض هذه الحكومات .

وفي البداية صرح الوفد البريطاني بأن الحكومة البريطانية ليست ملزمة بصفة نهائية بالأخذ بخطة الاستقلال الذاتي المحلى وأنها على استعداد لبحث أى مقترحات بديلة . وحين اتضح أن المندوبين العرب يجمعون على مهاجمة خطة الاستقلال الذاتي ورفض مناقشتها بالتفصيل طلب منهم أن يتقدموا بمقترحات بديلة وجرى لفت نظرهم إلى أن أى حل عملى يجب أن يضع فى الاعتبار العوامل التالية المؤثرة فى الموقف :

- ١ - أن فلسطين تضم بالفعل ٦٠٠,٠٠٠ يهودى منظمين تنظيمًا قويا^(١) ، ولابد أن يصروا على الحصول على حقوقهم السياسية ليس فقط باعتبارهم أفرادًا بل أيضًا باعتبارهم جماعة .
- ٢ - برغم عدم إمكان توفير فلسطين حلاً شاملاً لمشكلة اللاجئين اليهود كان لا يمكن قبول أى تسوية للمشكلة الفلسطينية لا تسمح بمزيد من الهجرة اليهودية .
- ٣ - عدم إمكان بقاء فلسطين تحت الإشراف الخارجى لأجل غير مسمى . بالتالى كان يجب أن يبدأ تطورها صوب الاستقلال .
- ٤ - ولهذا كان من الواجب إيجاد مؤسسات تتيح لكلا الشعبين القاطنين فى فلسطين أن يطرّد قيامها بحكم نفسيهما .
- ٥ - عدم إمكان السماح باستمرار حالة التوتر التى عانى منها سكان فلسطين خلال السنوات العشر الأخيرة ، مما يحتم إنهاؤها ليس فقط لأنها تجعل الحكم الذاتى مستحيلًا ، بل لأنها تؤدى أيضًا إلى تهديد البلدان المجاورة .

(١) يذكر إيمان ولسون (ص ١٣) أن يهود فلسطين كانوا يكادون يشكلون دولة داخل الدولة - فقد كانت لهم هيئة تنفيذية (الوكالة اليهودية) ومجلس تشريعى (فناد ليومى - أو المجلس الوطنى) ونظام نقابى (المستادروت) . بل وتنظيمهم العسكرى السرى الخاص (الهاجاناه - أى الدفاع) . وقطع ولسون بأن هؤلاء اليهود كانوا شديدى التنظيم ولهم قياداتهم وبأسهم . فرديًا وجماعيًا . كانوا من حيث القدرات ييزون معظم وزراء أوروبا فى ذلك الوقت .

- وطلب من الوفود العربية أن تضع هذه النقاط موضع الاعتبار حين تضع مقترحاتها البديلة . ثم قدمت الوفود العربية حلها الذى يمكن تلخيصه على الوجه التالى :
- ١ - تقوم فى فلسطين دولة اتحادية تضم أغلبية عربية دائمة وتحصل على استقلالها بعد فترة انتقال قصيرة (سنة أو سنتين) تحت الانتداب البريطانى .
 - ٢ - يحصل اليهود داخل هذه الدولة الاتحادية ممن يتمتعون بالمواطنة الفلسطينية الكاملة (وشرطها الإقامة لمدة عشر سنوات داخل البلاد) على الحقوق المدنية الكاملة على قدم المساواة مع مواطنى فلسطين الآخرين .
 - ٣ - توفير ضمانات خاصة لحماية حقوق الجماعة اليهودية دينيا وثقافيا .
 - ٤ - ضمان سلامة الأماكن المقدسة وتوفير ضمانات لحرية الممارسات الدينية فى شتى ربوع فلسطين .
 - ٥ - تمنح الجماعة اليهودية عددًا من المقاعد فى المجلس التشريعى يتناسب مع عدد المواطنين اليهود فى فلسطين ، على ألا يتخطى عدد ممثلى اليهود بأى حال ثلث مجموع الأعضاء .
 - ٦ - يجب أن يحصل كل تشريع خاص بالهجرة وانتقال ملكية الأراضى على موافقة عرب فلسطين التى تعبر عنها أغلبية الأعضاء العرب فى المجلس التشريعى .
 - ٧ - لا يمكن تعديل الضمانات الخاصة بالأماكن المقدسة إلا بموافقة الأمم المتحدة ، ولا يمكن تعديل الضمانات التى تتمتع بها الجماعة اليهودية إلا بموافقة أغلبية الأعضاء اليهود فى المجلس التشريعى .

وطالب المندوبون العرب بدستور ديمقراطى يستند إلى هذه الأسس خلال فترة الانتقال ، على أن يقتضى تنفيذ ذلك أن يقوم المندوب السامى فى بداية الأمر بتعيين حكومة مؤقتة تضم سبعة من الأعضاء العرب وثلاثة من الأعضاء اليهود . وعلى هذه الحكومة أن تضع الترتيبات اللازمة لانتخاب مجلس تأسيسى يكلف خلال ستة أشهر بوضع دستور مفصل يتمشى مع المبادئ العامة السابقة ، على أن تصدر الحكومة المؤقتة دستورًا إذا لم ينجز المجلس التأسيسى عمله خلال فترة الشهور الستة - والهدف من ذلك هو ضمان تنفيذ الخطة حتى ولو قاطع اليهود هذه الإجراءات . وكان من المتوخى ألا يتعرض الدستور لا عراض دولة الانتداب ، وما أن يتم إقراره حتى ينتخب مجلس دستورى ويعين أول رئيس للدولة الفلسطينية المستقلة ، ثم يقوم

المندوب السامي بنقل سلطته لرئيس الدولة وتعتقد معاهدة تحدد العلاقات المستقبلية بين الحكومة البريطانية وحكومة فلسطين . وقد افترض أعضاء الوفود العربية أن هذه المعاهدة ستبرم في الوقت الذي يعقد فيه اتفاق عسكري يتيح للحكومة البريطانية التمتع بالسهيلات العسكرية التي تحتاج إليها داخل أراضي الدولة المستقلة ، كما افترضوا أن تظل العلاقات بين الحكومة البريطانية وبين فلسطين وثيقة وودية . وقد نصت الخطة العربية في نهاية المطاف على إيقاف الهجرة اليهودية وترك مسألة استمرار الهجرة في المستقبل في يد الأعضاء العرب في السلطة التشريعية بعد أن تقف على قدميها .

أما اللجنة التنفيذية للوكالة اليهودية التي اجتمعت في باريس في ٧ أغسطس ١٩٤٦ فقد قررت رفض الدعوة التي وجهت إلى الدكتور وايزمان في ٢ أغسطس للاشتراك في المؤتمر . إلا أن المشاورات استمرت بين الطرفين بصفة غير رسمية - وفي ١٥ أغسطس اقترح الزعماء الصهيونيون الشروط التالية لاشتراكهم :

- ١ - أن يكون أساس المناقشة إقامة دولة يهودية بإمكانها الوقوف على قدميها في منطقة كافية من فلسطين .
 - ٢ - أن يسمح لأعضاء اللجنة التنفيذية المعتقلين أو المعرضين للاعتقال بالاشتراك في وفد الوكالة إلى المؤتمر .
 - ٣ - أن توجه أى دعوة إلى أى من ممثلي اليهود غير الأعضاء في الوكالة عن طريقها .
- ولم يكن في وسع الحكومة البريطانية أن تقبل هذه الشروط واقترحت أن يكون بإمكان الوكالة أن تطرح أمام المؤتمر خطتها الخاصة بالتقسيم أو أى خطة أخرى تفضلها كما أكدت للوكالة أنها في حالة قبولها الاشتراك ستستشار قبل توجيه الدعوات إلى ممثلين آخرين لليهود . وفي ٤ سبتمبر - أى قبل خمسة أيام من افتتاح المؤتمر - تم تبليغ الوكالة بأنه طالما أنها لم ترد على الدعوة التي وجهت إليها فلا بديل أمام الحكومة البريطانية عن إصدار دعوات لممثلين آخرين عن اليهود . على أن هؤلاء الأخيرين شعروا بعدم إمكانهم الاشتراك في المؤتمر خلال هذه المرحلة مراعاة لموقف الوكالة اليهودية التي كان القرار الخاص باشتراكها في نهاية المطاف في يد المجلس الصهيوني الداخلي في القدس وهو المجلس الذي قرر في ٢٠ سبتمبر رفض الدعوة مع تحويل اللجنة التنفيذية للوكالة في نفس الوقت مواصلة جهودها للتوصل إلى « الشروط اللازمة لاشتراك الوكالة اليهودية في المؤتمر » .

وجرت مقابلة في وزارة الخارجية البريطانية في أول أكتوبر ١٩٤٦ بين بيفن وبين وفد صهيوني يرأسه حليم وايزمان . وفي هذه المقابلة أشار بيفن إلى أن الإرهاب يعرقل المساعي التي بذلها منذ أن تولى وزارة الخارجية من أجل التوصل إلى تسوية نهائية ، وصرح بأن بريطانيا تقف في مفترق الطرق إزاء علاقتها مع اليهود - فهو منذ عام ١٩٢٩ غير راض عن وعد بلفور الذي لوح لتعبين بنفس الشيء . ووجه بيفن اللوم إلى الرئيس ترومان لإصراره على دخول المائة ألف يهودي إلى فلسطين في أقرب وقت في الوقت الذي كان فيه هو ووزير المستعمرات على وشك التوصل إلى حل ، وذهب إلى أنه « إذا رفض العرب التقسيم فإنه غير مستعد لفرضه عليهم بالحرب البريطانية » وأنه في هذه الحالة سيحيل المشكلة إلى الأمم المتحدة . وأبدى سروره لموافقة العرب واليهود على ضرورة قيام مرحلة انتقال وأشار إلى شكه في أن يختلف اليهود والعرب معا باستمرار نتيجة لعوامل دينية ، وتوقع أن تقوم بعد سنتين أو ثلاث سنوات دولة فلسطينية يستطيع العرب واليهود أن يعيشوا فيها سويا ، ورفض قبول أن تكون فلسطين هي الوطن القومي للشعب اليهودي ، وعبر عن أمله في أن يشكل الناجون من الشعب اليهودي قوة عظيمة تسهم في بناء القارة الأوروبية ، وطلب منح الشعب اليهودي حرية الاختيار في أن يبقى في أوروبا إذا ما أثر ذلك ، وأقر أن العرب واليهود لا يوافقون على الخطوة البريطانية - فإذا ما استمر هذا الوضع ورفض العرب التقسيم فلن يكون لبريطانيا أي حق - طبقاً للانتداب - في أن تقسم أراضي فلسطين . وخلص إلى أن أحسن حل في نظره هو إقرار فترة انتقال تجريبية على أساس دولة اتحادية تؤكد الحقوق المعقولة لكل مواطن .^(١)

وفي تلك الأثناء رفضت الحكومة البريطانية مسألة الإفراج عن الزعماء اليهود المعتقلين باعتباره شرطاً لاشتراك وفد الوكالة اليهودية في مؤتمر لانكستر هاوس ، على اعتبار أن الإفراج عن المعتقلين يرتبط بإعادة القانون والنظام إلى فلسطين ، ورفضت أن تبحثه مرتبطاً بأي شيء آخر . لهذا تم الاتفاق على وجوب إجراء محادثات بين وزير المستعمرات وممثل الوكالة اليهودية للبحث فيما إذا كانت الوكالة على استعداد لاتخاذ إجراءات من شأنها أن تزيل التوتر في فلسطين بالصورة التي تمكن الحكومة البريطانية من بحث مسألة الإفراج عن المعتقلين . ولم تتمخض المحادثات التي بدأت في ٤ أكتوبر عن أي اتفاق واضح ، وإن اتضح أن الوكالة اليهودية

ستكرر تنديدها بالإهراق وستسخر نفوذها بوجه عام لإيقافه . إلا أن الحكومة البريطانية لم تلتزم بشيء وإن أوضحت أن الأمن والنظام في فلسطين غير قابلين للتفاوض وأنها ستهم اهتماماً شديداً بمشكلة الزعماء المعتقلين إذا ما أوضحت الوكالة استكارها للإرهاب وساعدت على إيجاد أوضاع مرضية في فلسطين . وبعد أن صدر التصريح أفرج عن الزعماء اليهود المعتقلين ، كما أفرج عن بعض المعتقلين العرب وفقاً للالتباس الذي تقدم به ممثلو الدول العربية في مؤتمر لانكسترهاوس . فأتلى ويغن كانا يعتقدان حتى ذلك الوقت أن ترضية أمريكا وإقناع الحكام العرب المعتدلين والزعماء اليهود المعتدلين بقبول صيغة ما ، كفيلاً بعدم الحاجة إلى الحصول على موافقة رسمية من جانب الهيئة العربية العليا أو من جانب اللجنة التنفيذية للوكالة اليهودية .

إلا أنها لم يلبث أن أدركا خطأهما ، فأفرج عن زعماء يهود فلسطين المحتجزين أو الذين كان البوليس يبحث عنهم . كما أثر مجلس الوزراء البريطاني الانتظار حتى ينتخب المؤتمر الصهيوني الثاني والعشرون هيئة تنفيذية جديدة كان من المؤمل أن تكون أكثر اعتدالاً من سابقتها . وفي نفس الوقت تمكن الدبلوماسيون البريطانيون في القاهرة من إثناء الحاج أمين عن ترؤس وفد الهيئة العربية العليا ، وبذلك أفسحوا المجال لاشتراك فلسطينيين كانوا قد تخلفوا عن الاشتراك في المحادثات التي جرت في شهر سبتمبر .

ثم تأجل مؤتمر لانكسترهاوس لمدة شهرين بدا خلالها عدم وجود احتمال للتوصل إلى اتفاق . وفي خلال هذه الفترة التي واجهت فيها بريطانيا مزيداً من الإرهاب الصهيوني تعرضت السياسة البريطانية لنقد شديد في كل من الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي . ففي الولايات المتحدة أخذ عليها ما يلي :

١ - أن سياستها لا يحكمها أى مبدأ ثابت - فثلاً فيما يتعلق بالهجرة اليهودية - بدت الحكومة البريطانية للأمريكان وكأنها لا تعارضها على أساس أنها ضد رغبات الأغلبية العظمى من السكان وبالتالي ضد « حق تقرير المصير » وهو مبدأ يجد قبولا واسع النطاق في الولايات المتحدة . وأنها وافقت على الهجرة الفورية ولكنها علقتها على دخول القوات الأمريكية إلى فلسطين أو على عوامل أخرى لم تتضح بما فيه الكفاية .

- ٢ - أن بريطانيا تتمسك بالانتداب لأنها بحاجة إلى فلسطين باعتبارها « مخزناً للسلاح » في الشرق الأوسط ، مما ينم عن نزعات إمبريالية .
- ٣ - أن بريطانيا لم تبد تقديرًا حقيقياً للجانب الإنساني من المشكلة ، وأنها تفضل « تهدئة » العرب لأسباب تتعلق بالصراعات الدولية .
- ٤ - أنها تنهز من « الوعد » الذي قطعه بصدد تنفيذ توصيات اللجنة الإنجليزية - الأمريكية^(١)

أما الدوائر السوفيتية ، فرغم تنديدها التقليدي « بالإمبريالية » البريطانية واعتبار الصحافة السوفيتية للقضية الفلسطينية نموذجاً لمحاولات بريطانيا الحصول على قواعد في المنطقة ومناصرتها الواضحة للقضية العربية ، وتأكيدها أن العرب قد تقدموا بالهيكل العام للحل الذي تصوره مستقبل فلسطين ، فقد حولت صحيفة برافدا هجوماً من الإنجليز إلى الأمريكان . ورغم أن الصحافة السوفيتية كانت قد أشارت أحيانا إلى خطط الولايات المتحدة الخاصة بالتغلغل في الشرق الأوسط ، فقد اتهمت برافدا الأمريكان بمحاولة السيطرة على الشرق الأوسط عن طريق مساندة الهجرة اليهودية إلى فلسطين^(٢) .

وقبل أن يستأنف مؤتمر لانكستر هاوس أعماله في ٢١ يناير ١٩٤٧ عقد مجلس الوزراء البريطاني جلسة لدراسة الموقف . وقد وزع على المشتركين في الجلسة تقرير تقدم به رؤساء الأركان^(٣) كان يتضمن تعليقاً على مذكرة كان وزير الخارجية قد درس فيها أهمية فلسطين

(1) Cabinet Papers 197/280, Signed M. Butler, dated 7-10-46.

(2) Ibid no. 3473, from sir M. Peterson (Moscow) to F.O., dated 11-12-48.

وقد طالبت صحيفة ترود السوفيتية في ٢٢ سبتمبر ١٩٤٦ بحالة المشكلة الفلسطينية إلى الأمم المتحدة بهدف إفشال خطة التقسيم . وفي أول نوفمبر أبدت برافدا وقوفها في صف العرب ، وأعلنت أن « الدول العربية الصديقة تطالب بالحرية والاستقلال وسلامة حدودها ولا ترعى ما يقرر مصيرها ضد رغباتها ودون أخذ رأيها » .

Bethell, op. cit., p. 284

(٣) كان من رأى السير جورج جاتر ضرورة بدل كل جهد ، في حالة ماقشة التقسيم في المؤتمر حين يستأنف أعماله ، لكي تضمن الحكومة البريطانية الحصول على أي تسهيلات استراتيجية عملية ، ولمح إلى أن مثل هذه التسهيلات قد تقتصر على المناطق المخصصة للدولة اليهودية . كما رأى أن من المستبعد أن يصل المؤتمر إلى أي حل يسمح ببقاء الإدارة البريطانية في فلسطين لمدة طويلة ، وبالتالي كان يجب الحصول على أي تسهيلات استراتيجية ترغب فيها بريطانيا بالتفاوض الحر مع دولة مستقلة أو مع دولتين مستقلتين . (من سير جورج جاتر إلى الميجر جنرال سير لسلي هوليس في ٢١ / ١٢ / ١٩٤٦ . cab. P., 127/281.

بالنسبة إلى وضع بريطانيا الاستراتيجية في الشرق الأوسط . كما استعرض المجلس مذكرة وضعها وزير الخارجية حول الحلول الثلاثة المحتملة لما ستكون عليه فلسطين في المستقبل وهي :

١ - تنفيذ التقسيم وفق ما طالب به اليهود دون حاجة إلى فترة انتقال يقوم خلالها نظام الاستقلال الذاتي الإداري .

٢ - إقناع المندوبين العرب بقبول حصّة نهائية ، وإن كانت كبيرة ، من المهاجرين اليهود في مقابل إقامة دولة اتحادية مستقلة وفق ما طالب به المندوبون العرب في المؤتمر .

٣ - تطبيق نظام الاستقلال الذاتي الذي كانت قد أوصت به اللجنة الإنجليزية - الأمريكية خلال فترة انتقال يتم بعدها تقسيم فلسطين إلى دولتين إحداهما عربية والآخرى يهودية . وبين يفت أن كلا من هذه الحلول الثلاثة كان يتضمن قدرًا من الخطورة وطلب من مجلس الوزراء أن يقرر أيها أقرب إلى المحافظة على مصالح بريطانيا في فلسطين - فإذا ما تقرر الأخذ بالتقسيم فإن مستشاره القانوني كان قد أشار إلى أن على بريطانيا - بصفتها الدولة المتدبة - أن تحصل على موافقة الأمم المتحدة قبل تنفيذه ، وفي هذه الحالة سيبدل العرب كل ما في وسعهم في الأمم المتحدة لكي يعرقلوا حصول المشروع على ثلثي أصوات الجمعية العامة ، كما ستعارض روسيا أي حل يحافظ على مصالح بريطانيا . أما إذا ما تقرر الأخذ بخطة الاستقلال الذاتي الإداري فإن الأمر لم يكن يحتم عرض المشكلة على الأمم المتحدة . وإزاء معارضة كل من العرب واليهود لهذا الحل ، فإنه ذهب إلى أن فُرض فرضه بالقوة في مواجهة مقاومة الطرفين ستتبدل إذا ما أُشير بوجه خاص إلى أن هدفه النهائي هو إقامة دولة اتحادية مستقلة - فإذا ما قرر مجلس الوزراء الأخذ بوجهة نظر رؤساء الأركان الخاصة بضرورة المحافظة على حق بريطانيا في التوصل إلى حل سياسي يضمن المحافظة على مصالحها ، فإنه كان يرى إمكان ذلك في حالة الأخذ بخطة الاستقلال الذاتي الإداري الذي من شأنه أن يمكنها من حكم البلاد إلى أن يحين الوقت الذي يتحقق فيه الاستقلال ، وبعد ذلك يتم عقد معاهدين مع الدولتين المستقلتين تمكثان بريطانيا من تحقيق أهدافها العسكرية . وفي هذه الحالة يمكن مواجهة النقد الموجه إلى إبقاء قوات في الشرق الأوسط بالقول بأن الهدف من وضع هذه القوات هو أن تكون في خدمة الأمم المتحدة من أجل المحافظة على القانون والنظام في الشرق الأوسط وأن

لتحذير زملائه من التقسيم الذى كان يرى أنه سيغضب العرب بالصورة التى تضع حداً للنفوذ البريطانى فى المناطق الإسلامية الممتدة ما بين اليونان والهند ويعرض المصالح البريطانية النفطية للخطر. ولهذا زكى لزملائه إقامة دولة اتحادية مع السماح ببعض الهجرة اليهودية. وبين ييفن أن قيام دولة يهودية معاه عدم قبول حدود التقسيم باعتبارها نهائية، بل إن هذه الدولة ستسعى إلى توسيع حدودها بالصورة التى تجعلها عاملاً للتوتر المستمر فى الشرق الأوسط. لهذا ذهب ييفن فى اجتماع مجلس الوزراء المنعقد فى صبيحة يوم ١٥ يناير إلى أن إقامة دولة اتحادية على أساس الاستقلال الذاتى الإدارى، على أن يكون لكل قسم حق الانفصال بعد مضي بعض السنين، من شأنها أن تؤدى إلى الضغط فى سبيل قيام دولة منفصلة. إلا أن كريتش جونز ودولتون وييفان عارضوا هذه الخطة وإن ذهب ألكسندر وزير الدفاع إلى أنه لا مفر أمام بريطانيا، إذا لم تقم بترضية العرب واليهود، من كسب ود العرب من زاوية الدفاع^(١) وعلى أى حال فقد وافق مجلس الوزراء البريطانى على أن تكون خطة الاستقلال الذاتى الإدارى أساساً للمناقشات التالية مع الوفد العربى على أن يكون مفهوماً أن هذا الحل سيؤدى فى نهاية المطاف إلى الاستقلال بشرط تجنب احتمال الحصول على موافقة الأمم المتحدة ومحافظة بريطانيا فى نفس الوقت على حقها فى وضع قواتها فى فلسطين^(٢).

وفى تلك الأثناء أبدت الحكومة الأمريكية من جديد تمسكها بالتقسيم باعتباره «أسهل الحلول من حيث التنفيذ وأقلها ضرراً»، وإن كان وزير الخارجية دين أتشيسون أوضح أن حكومته على استعداد لمساندة قيام دولة ثنائية «تمهد للتقسيم» إذا ما فشلت بريطانيا فى الحصول على موافقة كل من العرب واليهود وأن من الواجب الأخذ بأحد هذين الحلين خلال المناقشات التالية على اعتبار أن الفشل يعنى استمرار الحالة القائمة التى لا بد أن تلحق الأضرار ليس فقط بفلسطين بل بالشرق الأوسط برمته. وذهب أتشيسون إلى أن الأخذ بأحد هذين الحلين لا بد أن ينهى المشكلة على اعتبار أن العرب واليهود سيسلمون بالأمر الواقع دون لجوء إلى القتال^(٣). وبعد أن تشاور أتشيسون مع خبيره فى شئون الشرق الأوسط حول ردود الفعل المحتملة من جانب العرب خلص إلى أنهم سيقاومون التقسيم بدرجات متفاوتة من العنف وإن

(1) Martin Gilbert, *Exile and Return: The Emergence of the Jewish Statehood* PP. 297-9.

(2) Cab. P. 127/281, dated 13-1-47 and War Office, dated 14-1-47.

(3) Ibid, Inverchapel to F.O., dated 21-1-47.

أبدى هذا الخبر أن لجوء العرب إلى القتال لا يدعو إلى القلق بشرط أن تبدى بريطانيا والولايات المتحدة صلابة موقفها وأن يتعاون رجال الدولتين في المنطقة^(١). كما كان من رأى المندوب السامي البريطاني في فلسطين أن مقاومة العرب للتقسيم ستقتصر على نشوب الاضطرابات في المدن في حين أن جلبت كلايتون المستشار السياسي بمكتب الشرق الأوسط البريطاني في القاهرة كان يرى أن عددًا كبيرًا من رجال الحكومات العربية كانوا لا يعارضون التقسيم في دخائل أنفسهم رغم أنهم لم يساندوه صراحة ، وإن كان ممثلو بريطانيا في الشرق أكثر تشاؤمًا^(٢). وأخيرًا أبدت الحكومة الأمريكية مساندة حل وسط ما بين خطة التقسيم وبين الخطة التي توصل إليها الخبراء الإنجليز والأمريكان بخصوص إقامة كتنتونات . فهي سيصعب عليها إلى حد ما أن تساند خطة الكنتونات وفق ما اقترحه الخبراء الإنجليز والأمريكان نتيجة لموقف الرأى العام الأمريكى ، وكان من الأصعب عليها أن تساند أى حل لا ينص على دخول مائة ألف مشرد يهودى إلى فلسطين في أقرب وقت وعلى الهجرة اليهودية المعقولة بعد ذلك ، خاصة وأن الرئيس ترومان كان يخطط في المستقبل القريب لأن يزكى للكونجرس إصدار تشريع يسمح بهجرة عدد كبير من مشردى أوروبا إلى داخل الولايات المتحدة - فإذا ما صدر مثل هذا التشريع كان من شأنه أن يوضح لكل من العرب واليهود أن الولايات المتحدة على استعداد من ناحيتها لأن تقبل نسبة من المشردين اليهود . وحذرت الحكومة الأمريكية من تسليم الانتداب إلى الأمم المتحدة على اعتبار أن ذلك سيؤدى إلى كثير من الخلط والعنف في فلسطين وغيرها من أقطار الشرق الأدنى^(٣)

وأخيرًا قرر ييفن إطراح فكرة التقسيم نهائيًا على اعتبار أنه سيواجه بمقاومة الكتلتين العربية والسوفيتية ولأنه لم يستطع تصور أن بإمكان بريطانيا تنفيذ التقسيم بالحصول على الأغلبية اللازمة في الأمم المتحدة حتى ولو وقفت الولايات المتحدة إلى جانبها .

كما أنه كان أميل إلى دولة فلسطينية اتحادية باعتبارها أحسن وسيلة تتمشى مع رغبته في الإبقاء على فلسطين باعتبارها قاعدة عسكرية في حالة الانسحاب من مصر - فقد كانت حيفا

(1) Ibid, Inverchapel to F.O., dated 26-11-46.

(2) Ibid, despatch dated 18-10-46 and no. 2564 dated 28-11-46 from F.O. to the British delegation to the Council of Foreign Ministers.

(3) Ibid, no. 571 (Secret), Inverchapel to F.O., dated 29-1-47.

توفر ميناء ممتازاً (يحل محل الإسكندرية) وخط أنابيب نفط ومصفاة تكرير ، بالإضافة إلى إمكانية الدفاع عن قناة السويس من قواعد في النقب . كما كان ييفن قد توصل إلى عدم إمكان إقامة دولة يهودية في فلسطين والإبقاء عليها إلا باستعمال القوة وهو ما كان يلقى منه معارضة شديدة .

ولكنه من ناحية أخرى كان يواجه إصرار ممثلي الوكالة اليهودية على التقسيم الذي وافقت عليه أغلبية المنظمة الصهيونية العالمية . لهذا بذل كل ما في وسعه لإرضاء الطرفين المتنازعين خلال مقابلاته مع اليهود في وزارة المستعمرات ومع العرب في مؤتمر لانكستر هاوس . وأخيراً تفتت ذهنه عن صبغة رأى أنها ترضى كلا الطرفين أطلق عليها اسم « خطة ييفن » التي سمحت بهجرة ٤,٠٠٠ يهودي شهرياً إلى فلسطين لمدة سنتين مما يوصل المجموع إلى ما يقرب من المائة ألف ، ثم يتلو ذلك مزيد من الهجرة بموافقة العرب أو بتحكيم الأمم المتحدة في حالة رفضهم . وقد نصت « خطة ييفن » على الحكم الذاتي الإقليمي المباشر تحت وصاية بريطانيا على أن يتم استقلال الدولة الاتحادية بعد خمس سنوات بشرط إيجاد ضمانات معينة للأقلية اليهودية . وفي ٦ فبراير حظيت « خطة ييفن » بالموافقة بعد أن أقرها وزير المستعمرات كريتش جونز . وفي حين أن رؤساء الأركان كانوا لا يزالون مصممين على التمسك بالشرق الأوسط باعتباره لازماً لكل خطط بريطانيا الخاصة بالدفاع عن الكومنولث ، فإن لجنة الدفاع ورئيس الوزراء بوجه خاص كانوا قد تخلوا في أواخر عام ١٩٤٦ عن وجهة النظر هذه^(١) إلا أن رؤساء الأركان كانوا لا يزالون يصرون على حق بريطانيا في وضع قواتها في فلسطين ويدون اقتناعهم بأن من الضروري ، خلال فترة الانتقال التي تقوم فيها الوصاية وبعدها ، أن تحافظ بريطانيا على حقوقها العسكرية في فلسطين . كما كان من رأيهم أن وضع حد زمني لفترة الوصاية (خمس سنوات) يشكل مخاطراً من وجهة النظر العسكرية . فلا يحتمل خلال هذه الفترة أن تقوم دولة مستقرة في فلسطين يمكن التفاوض معها حول معاهدة مرضية ، ومن ثم تفضيلهم بقاء فترة الوصاية بدون تحديد بشرط أن يعاد النظر فيها خلال خمس سنوات^(٢) .

ثم عرضت خطة ييفن على الصهيونيين في ١٠ فبراير وعلى العرب بعد ذلك بيومين . وقد

(1) Ibid, top Secret and private (Sir Norman Brook) dated 24-12-46.

(2) Ibid top Secret, signed Hollis, dated 6-2-47.

رفضها كلا الطرفين دون نقاش - وحين عاد الصهيونيون إلى اختيارهم الثاني وهو العودة إلى انتداب ما قبل عام ١٩٣٩ طالب بعض العرب بريطانيا بالانسحاب فوراً من فلسطين وأكدوا أنهم سيضعون حلاً نهائياً للمشكلة خلال الصدام المحتوم .^(١) ورفض مجلس الوزراء البريطاني الخطة اليهودية على اعتبار أنها ستؤدي إلى استلام اليهود للسلطة كما رفض المقترحات العربية . وحين اجتمع مجلس الوزراء البريطاني من جديد في ١٤ فبراير كان يواجه عوامل ضغط في سبيل تخفيف مسؤولية البلاد في الشرق الأوسط . فبريطانيا كانت تواجه أسوأ أزمات عام ١٩٤٧ الاقتصادية ، كما كانت تواجه شتاء قاسياً لم يسبق له مثيل في الماضي المنظور . فقد حطمت العواصف مناطق ساحلية شاسعة في الوقت الذي نقصت فيه كميات الفحم والغاز والكهرباء وأصبحت المواصلات بالشلل وتزعزعت الصناعة نتيجة لنقص الطاقة والمواد الخام . وقد قدمت لمجلس الوزراء خلال هذه الجلسة ورقة عمل اشترك في وضعها وزير الخارجية والمستعمرات جاء فيها أنه يستحيل التوصل إلى تسوية سلمية في فلسطين على أي أساس أيا كان دون مساندة الأمم المتحدة .

وقد افتتح بيفن المناقشة حول ورقة العمل المشتركة هذه فأشار إلى أنه يعتقد أن ممثلي اليهود لم يصدقوا أن بريطانيا ستقدم المشكلة إلى الأمم المتحدة ، وكان يرى أن اليهود والعرب حريصون على تجنب مناقشات المنظمة الدولية وأن من المحتمل أن يصطنع الطرفان مزيداً من التعقل فيما لو صرحت بريطانيا بأنها ستطرح المشكلة على الجمعية العامة للأمم المتحدة . وأشار إلى أن إدلاءه بهذا التصريح لن يثنيه عن مواصلة الجهود من أجل التوصل إلى حل يتضمن الاتصال بحكام الدول العربية كما أشار إلى أن بالإمكان بعد طرح المشكلة على المنظمة الدولية أن يجري سحبها بعد ذلك من جدول الأعمال إذا ما أمكن خلال الفترة الممتدة حتى سبتمبر (حين تبدأ دورة الجمعية العامة) التوصل إلى حل يقبله الطرفان . أما رئيس أركان القوات الجوية - لورد تيدر - فقد أكد باسم رؤساء أركان الدفاع حاجة بريطانيا إلى المحافظة على

(١) أوضحت الهيئة العربية العليا للبريطانيين أنها لن تتخلى عن المطالبة بقيام دولة عربية في كل فلسطين وإيقاف الهجرة اليهودية . ولهذا امتنع أمين عام الجامعة العربية - عبد الرحمن عزام - عن التوجه إلى لندن معتزلاً عن عدم الحضور بأسباب صحية . وفي نفس الوقت كان المؤتمر الصهيوني المنعقد في بال بسويسرا قد تمخض عن انتصار المتطرفين الذين كان يتزعمهم بن جوريون وقد فضل بن جوريون أن تتم المحادثات مع المسؤولين البريطانيين على المستوى الخاص والسري وأصر على أن تمثل الوكالة اليهودية الجانب اليهودي . ووافقت الهيئة التنفيذية للهيئة الصهيونية على وجهات نظر بن جوريون .

قواعدها في فلسطين مشيرا إلى أن وضعها العسكري في الشرق الأوسط يقتضي تعاون الدول العربية .

وتدل مضابط المناقشات التي تلت ذلك على وجود اتجاه عام في مجلس الوزراء أميل إلى طرح المشكلة برمتها على المنظمة الدولية ، على ألا يعنى اللجوء إليها التخلي الفوري عن الانتداب على أن يكون مفهوما أن الحكومة البريطانية غير ملزمة بتنفيذ أى حل قد تقره المنظمة الدولية . فإذا لم توافق بريطانيا على التسوية التي تتوصل إليها الأمم المتحدة فإنها تكون حينئذ في حل من التخلي عن الانتداب وأن تترك للأمم المتحدة اتخاذ ما تراه من الإجراءات الخاصة بإدارة فلسطين في المستقبل . ويرجع اتجاه مجلس الوزراء البريطاني إلى طرح المشكلة الفلسطينية على الأمم المتحدة إلى سبين هامين هما :

١ - في حالة تنفيذ تقرير اللجنة الإنجليزية - الأمريكية ستسعى الدول العربية أو روسيا إلى تقديم القضية الفلسطينية إلى المنظمة الدولية .

٢ - أن الحكومة البريطانية كانت قد تعهدت ، في خطبة ييفن التي ألقى بها في ١٣ نوفمبر ، بأن تقدم للأمم المتحدة الحل الذي يمكن الاتفاق عليه .

وقد طرح أتلي احتمال نقل الانتداب إلى الولايات المتحدة في إطار المنظمة الدولية . فإذا رفض الأمريكان قبول الانتداب الذي تحملت بريطانيا عبئه فترة طويلة لن يكون أمام الحكومة البريطانية بديل عن طرح المشكلة على الأمم المتحدة^(١) وكان أتلي هو الذي عارض ييفن ورؤساء الأركان حول ما كانوا يرونه من أهمية الشرق الأوسط التي تلزم بريطانيا بإبقاء قواتها والمحافظة على نفوذها فيه - فهو الذي ضغط في سبيل جلاء القوات والتوصل إلى إنهاء الانتداب وأمكنه الحصول على مساندة مجلس الوزراء لاتجاهه هذا .^(٢) وأخيرا قرر مجلس

الوزراء البريطاني ما يلي :

١ - أن تعلن الحكومة البريطانية في أقرب وقت نيتها عرض المشكلة على الجمعية العامة للأمم المتحدة .

(1) Cab. P. 127/281- Prime - Minister, top secret (Palestine) date unclear.

(2) Jon and David Kimche, op. cit., P.24.

٢ - تحويل وزير الدومنيون تبليغ هذا القرار إلى حكومات الدومنيون على أن يتولى وزير الخارجية تبليغه إلى حكومة الولايات المتحدة .

٣ - يعلن قرار الحكومة في البرلمان في أوائل الأسبوع التالي .

٤ - أن يبحث وزير الخارجية فيما إذا كان تجنب مزيد من التأخير يقتضى أن تتخذ الأمم المتحدة إجراءات تمهيدية لضمان إمكان قيام الجمعية العامة بإجراء مناقشة محددة حين تجتمع في سبتمبر. ^(١)

وفي ١٨ فبراير أعلن يفن قرار مجلس الوزراء في مجلس العموم غير مكثرت بأسف الحكومة الأمريكية على اتخاذه ، موضحة أن إحالة المشكلة إلى الأمم المتحدة مرتبة على فشل محادثات مؤتمر لانكستر هاوس . وفي ٢٥ فبراير أدلى بتصريح آخر لم يسبق إعداده أعاد فيه طرح حله الخاص بالاستقلال الذاتي الإداري وأعلن فيه رفضه للتقسيم الذي لمح إلى استحالة من الناحيتين الاقتصادية والأخلاقية وأشار إلى اليهود بإعتبارهم ديناً لا أمة . وبدا كل ذلك باعتباره محاولة من جانبه للتأثير في الأمم المتحدة رغم ما أدلى به منذ أسبوع من أن بريطانيا لن تسعى إلى طرح أى توصية - مع ما يتضمنه ذلك من تلميح إلى أن طرفاً آخر هو الذى سيتقدم بها . كما هاجم الرئيس ترومان شخصياً لإصراره على التقسيم وعلى إدخال مائة ألف يهودى إلى فلسطين في القريب العاجل - وكل ذلك مما وسع شقة الخلاف بين الحكومتين البريطانية والأمريكية . أما الصهيونيون فقد اعتقدوا بأن يفن يناور ، خاصة وأنهم لم يسلموا بأصالة اقتراحه الخاص بتقديم المشكلة إلى المنظمة الدولية ، بل ظنوا أن هدفه لا يعدو حملهم على التنازل عن أهدافهم . فقد كانوا يعلمون أن بريطانيا لن تتنازل عن مزاياها الاستراتيجية في فلسطين وأنها لن تفي بالتزامها « بحق » اليهود في بناء وطنهم القومى . ورغم عدم استطاعتهم التنبؤ بما سيكون عليه قرار الأمم المتحدة ، فإنهم شاركوا الإنجليز وجهة نظرهم الخاصة بعدم إمكان التوصل إلى أغلبية الثلثين في الجمعية العامة ، وذلك على اعتبار أن الاتحاد السوفيتى كان قد أعلن مرارا وتكرارا معارضته لأهداف الصهيونية وإن انضمام الكتلة الشرقية إلى العرب وإلى الدول الإسلامية كفيل بعرقلة التوصل إلى حل يرضى الصهيونيين ^(٢) وقد أكد حليم

(1) CF. Harold Wilson, op. cit., PP. 181-197.

(2) Bethell, op. cit., P.309.

وايزمان^(١) أن بريطانيا كانت تعتمد إلى التعويق حين دعت إلى تشكيل لجنة التحقيق الإنجليزية - الأمريكية ثم حين دعت إلى مؤتمر لانكستر هاوس ، وعبر عن اعتقاده بأن نفس الخطة كانت من وراء عرض المشكلة على الأمم المتحدة خاصة وأن ييفن كان لا يتوقع أن توافق الأمم المتحدة على قيام دولة يهودية . فهل كان ييفن يهدف ، حين تقرر عرض المشكلة على المنظمة الدولية ، إلى إفهام ترومان أن بريطانيا على استعداد للانسحاب من فلسطين في حالة عدم مساندته لقرارها النهائي ، مستهدفاً بذلك إخافة الولايات المتحدة من خلق فراغ في فلسطين مما يهدد السبيل للخطر الروسي ويشير مسألة الدفاع عن قناة السويس وعن النفط ؟ وهل كان يتوقع أن تحيل الأمم المتحدة المشكلة الفلسطينية من جديد إلى بريطانيا وتطلب منها البقاء في فلسطين لتنفيذ مقترحاتها وتحولها صلاحية فرض حل يتمشى مع مصالح الغرب الاستراتيجية ؟^(٢) إننا نستشف اتجاه ييفن في هذه الآونة من الخطاب الدوري^(٣) التالى الذى أرسله فى ١٦ أكتوبر ١٩٤٧ إلى ممثلى بريطانيا فى الشرق العربى وواشنطن وموسكو والأمم المتحدة - وقد جاء فيه مايلى : « لقد أدى هذا القرار (الانسحاب) إلى جعل اليهود والعرب والحكومات الأخرى أقرب إلى مواجهة الحقائق . فهدفنا المباشر يحتم علينا الآن أن نؤكد ما سبق أن صرحنا به من حيث إقناع كل من يهتمهم الأمر بأننا جادون فى الانسحاب فى حالة عدم التوصل إلى تسوية يقبلها كل من العرب واليهود أو فى حالة فشل الجمعية العامة فى التوصل إلى تسوية وإذا ما اتضح أننا لن نكون مسئولين عن فرض تسوية كريمة وأن صعوبات القيام بذلك ستكون كبيرة فإن تمة احتمالاً أكبر للتوصل إلى حل وسط يتضمن تنازلات من كلا الطرفين وإدراك نيويورك (الأمم المتحدة) للموقف . ونحن نرى أن أحسن حل يقتضى اتفاق العرب واليهود ومطالبهم لنا بالبقاء فى فلسطين خلال فترة انتقالية محددة يمكننا خلالها أن نعينهم على تنفيذ الاتفاق . وعلى حين أن مساندة الأمريكان والروس للتقسيم من شأنها أن تجعل اليهود أقل استعداداً لتقديم تنازلات ، فن واجبنا أن تبين أى دليل على تقدم أى من الطرفين بحل وسط ... وقد تتوفر لنا فرصة بذل مساعيها الحميدة للجمع بين اليهود والعرب ، وهو ما لم يتوفر حتى الآن - ومن واجبنا أن نهتم بشدة بعدم الارتباط قبل

(1) Ch. Weizmann, Trial and Error P.452.

(2) Dan Kurzman, Genesis 1948 P 5 Jon and David Kimche, P.29.

(3) F.O. 141/1233, no. 1925, dated 16-10-47.

الأوان باقتراح أى حل وسط . ولا يبدو من المرغوب فيه أن يكون رد فعلنا قويا إزاء تهديدات الدول العربية بالعمل المباشر ، إذ يبدو أن الكلام الصادر عنها يهدف إلى تطمين النفس والمحافظة على الشجاعة . ونحن نرى أن من المهم جدا ألا يحاول (العرب) القيام بأى تدخل مباشرة فى فلسطين فى الوقت الذى نضطلع فيه بالمسئولية . عليك - إذا رأيت ذلك مناسباً - أن تذكر الحكومة التى تمثلنا لديها بأننا يتحتم علينا أن نواصل الاضطلاع بمسئوليتنا عن إدارة فلسطين حتى إشعار آخر وبأن أى عمل يرتكب فى تلك الأثناء بالشكل الذى يمس سلطة الإدارة هناك سيكون فى الواقع موجهاً ضدها . عليك أيضاً - إذا رأيت ذلك مناسباً - أن تكذب أى إشاعات تذهب إلى أننا نخفي أى ترتيبات مع أى حكومة عربية فيما يتعلق بالعمل الذى تقوم به القوات العربية فى فلسطين على أثر انسحابنا » .

ولا شك أن الدوائر البريطانية كانت مقتنعة بفشل الأمم المتحدة فى حل المشكلة التى فشلت بريطانيا فى حلها ثلاثين عاماً . ولما كان مجلس الوزراء البريطانى تعوزه سياسة خاصة مترابطة ولما كانت القرارات فى المنطقة فى أيدي العسكريين إلى حد كبير ، ولما كانت إدارة فلسطين مستقلة إلى حد كبير عن إشراف وزارة الخارجية فقد بدا إفلاس سياسة بريطانيا فى الشرق الأوسط ولو أن فشل الأمم المتحدة كان لا بد أن يقوى مركز بريطانيا إلى حد كبير ويضعف من ضغط الولايات المتحدة ويسمح لها بمحاولة مواصلة إدارة فلسطين كما يحلوها .^(١) وعلينا أن ندرك أن الحكومة البريطانية حين قررت عرض المشكلة على الأمم المتحدة لم تكن تنوى التخلي عن الانتداب ، بل كل ما كانت تسعى إليه هو أن تركزى للأمم المتحدة حلاما - وقد أوضح كريتش جونز ذلك خلال المناقشات التى جرت فى مجلس العموم فى ٢٥ فبراير ١٩٤٧ حين قال : « لماذا لا تقدم توصيات إلى الأمم المتحدة ؟ لن نتخلى عن الانتداب . ستوجه إلى الأمم المتحدة لتعرض المشكلة ونطلب النصح حول كيفية إدارة الانتداب » . وهناك ما يدل على احتمال كون الصهيونيين - الذين كانوا متشددين حتى ذلك الوقت - على استعداد للتراجع

(١) Polk, Stamler and Asfour, op.cit., p. 193.

صرح ييفن فى ١٠ فبراير ١٩٤٨ فى البرلمان بعد صدور قرار التقسيم بما يلى : « لا أعتقد حتى الآن أننا فشلت فيما يتعلق بفلسطين - إن المسألة لم تنته بعد » - ومعنى ذلك أنه لم يكن قد فقد الأمل بعد و إمكان تنفيذ خطته .

Aharon Cohen, *Israel and the Arab World*, P.239.

قبل تصريح ييفن في مجلس العموم بأن المسألة ستعرض على الأمم المتحدة . وكان هذا التحول في موقفهم موضعاً للتجاهل إلى حد كبير حتى وقت قريب . ولكن يبدو أنهم كانوا على استعداد لتقديم تنازلات بهدف الحيلولة دون انهيار المحادثات بعد أن تبينوا أن الخطوة التالية هي عرض المشكلة على الأمم المتحدة وهو ما لم يكونوا راغبين فيه حتى ذلك الوقت . فقد عرض بن جوريون في ١٣ فبراير ١٩٤٧ الموافقة على فرض الوصاية على فلسطين لمدة خمس سنوات تمتنع خلالها الوكالة اليهودية عن مباشرة أى ضغط في سبيل إقامة الدولة اليهودية بشرط السماح بدخول المائة ألف يهودى في أقرب وقت بالإضافة إلى شروط أخرى . وقد جاء هذا العرض متأخراً - وحين قدم إلى مجلس الوزراء في اليوم التالى صرح ييفن بأنه تقرر بالفعل عرض المشكلة على الأمم المتحدة .^(١)

والحق أن الحكومة البريطانية قد انقسمت حول فلسطين بصورة لم تحدث حين جرت مناقشة انسحاب بريطانيا من الهند : فقد وجد فريق يجبذ الانسحاب وفريق آخر يود البقاء بأى ثمن وفريق يدعو إلى التدرج وغير ذلك . ويبدو أن ييفن كان يواجه صراعاً داخلياً حاداً - فقد ضغط في سبيل الانسحاب بصورة أكثر تحديداً وقوة من ضغط وزير المستعمرات ولكنه صرح لزملائه في مؤتمر الحزب في صيف ١٩٤٧ بأنه غير ملزم بالأخذ برأى الأمم المتحدة ، إلا إذا اتخذ شكل قرار جماعى وهو ما لم يكن محتملاً على الإطلاق . ويبدو أن ما كان يحول بخاطره وخاطر مستشاريه هو اعتقاد بأنه أيا كان تشددهم في المطالبة بالانسحاب فإن اليهود أو العرب أو كليهما سيطلبون من الإنجليز أن يبقوا وينقلوا البلاد من الفوضى . على أن مجلس الوزراء البريطانى قد اقتنع بدون استثناء بأن الانسحاب هو الوسيلة الوحيدة التى تتيح للحكومة فك ارتباطها - فقد رأوا في قسوة هجمات الإرهابيين اليهود على القوات البريطانية وتشدد الزعماء الصهيونيين في رفض أى حل وسط مقترح مؤشراً قوياً إلى تبرير سياستهم الجديدة المتشددة إزاء أمانى الصهيونية . ولكن يخطئ في هذا المجال من يذهب إلى أن سياسة مجلس الوزراء البريطانى كانت منحازة سواء إلى العرب أو إلى الصهيونيين ، بل إنها كانت استجابة للظروف القائمة دون أى تخطيط^(٢) . فبكل من اليهود والعرب يتهمون الحكومة البريطانية بالانحياز إلى

(1) Evan Wilson, op. cit., P.105.

(2) Christopher Sykes, Cross - Roads to Israel, PP.377-78 Jon and David Kimche, op. cit., p.28.

الجانب الآخر ، في حين يعتقد الجميع - باستثناء الجانب العربي - أنها كانت منحازة إلى جانب العرب . والواقع أنها كانت منحازة إلى مصالحها الخاصة : فحكومة العمال رفضت التقسيم لأن فرضه كان يقتضي اللجوء إلى القوة وهو ما كان الرأي العام البريطاني لا يميل إليه في أعقاب الحرب العالمية الثانية . وفي بحث ييفن عن بديل حاول كل الحلول : فقد أشرك الأمريكيان على أمل أن يستطيعوا إقناع الصهيونيين بقبول الحلول الوسط ثم أثر الانفصال عنهم حين أخذوا يهتمون بريطانيا بعدم الإنسانية لرفضها تحمل مسئولية حل مشكلة اليهود . وقد سعى أحيانا إلى الاتصال المباشر باليهود أو بالعرب ، وفشل في كل ذلك - إذ اتضح أنه كان يفضل قيام دولة اتحادية بحاجة إلى حكم بريطاني لأن ذلك كان يتمشى فقط مع خطط بريطانيا الدفاعية بل لأنه كان يرى خطأ خلق دولتين لا تستطيع كل منهما الوقوف على قدميها . وبمرور الزمن أصبح أتلى أميل إلى الانسحاب من منطقة تعود على بريطانيا بمتاعب تفوق أى فائدة تحصل عليها منها ، في حين أن دوائر وزارة المستعمرات كانت أميل إلى خطة توفر الاستقلال الذاتي لكلا الشعبين بحيث يتاح لها أن تحافظ على إنجازاتها العظيمة في المجال الإداري خلال فترة الانتداب ، وأن وزارة الحرب كانت بحاجة إلى قواعد في فلسطين وكانت تعمل بنشاط على نقل مستودعاتها إلى أراضيها ، وأن وزارة الخارجية - التي كان يمثلوها في البلدان العربية يحذرون من أن تجاهل العرب يعرض خطط الدفاع وتدفق النفط للخطر - كانت مشددة في معارضتها للتقسيم . ولما يش ييفن من التوصل إلى حل للمشكلة أعلنت الحكومة أنها ستحيلها إلى المنظمة الدولية دون أن تهدف إلى التخلي عن الانتداب . إلا أن تزايد الإهاب الصهيوني هو الذي أرغمها في نهاية المطاف على الانسحاب⁽¹⁾

وبعد أن قرر مجلس الوزراء البريطاني تقديم مشكلة فلسطين إلى الأمم المتحدة لم يعد يهتم بما ستكون عليه النتيجة . فقد بنى سياسته على عدم الاضطلاع بأية مسئولية أو اتخاذ أية مبادرة في الأمم المتحدة وعلى عدم مساندة بريطانيا بقوتها أو بسلطتها لأى قرار تتخذه الأمم المتحدة دون أن يحظى بقبول العرب واليهود . وقد فسروا وزير المستعمرات كرتش جونز ، في خطاب أرسله إلى المؤرخة البريطانية إليزابيث مونرو ، أسباب الانسحاب من فلسطين على الوجه التالى : « لم يكن ممكنا تخفيف حدة الإرهاب الذى كان يرتكبه كلا الطرفين ، ورئى أنه لا يمكن تحمل

(1) Elizabeth Monroe, Britain's Moment in the Middle East; 1914-56, PP. 163-5.

استنزاف مواردنا المحدودة . وكان الرأي العام العالمي والأمريكي وفي البرلمان شديد السخط . وأيا كانت الاعتبارات الاستراتيجية واعتبارات القواعد فلم يعد بإمكان بريطانيا أن تقاوم مسائل الهجرة والأمن والأشخاص المشردين في أوروبا . وبسرعة متزايدة وجد مجلس الوزراء نفسه وقد أرغم على التوصل إلى النتيجة الخاصة بأنه لم يعد يستطيع تحمل الانتداب - فقبل أربعة أسابيع كانت أعمال الانتقام وشتق العريفين البريطانيين على أيدي الإرهابيين اليهود قد وجهت ضربة قاتلة إلى صبر بريطانيا وكبرائها^(١) .

وقد أشار هارولد بيلي في تقرير كتبه في ٣١ مارس إلى ادعاء صهيوني واسع الانتشار مفادة أن بريطانيا قد حولت المشكلة إلى الأمم المتحدة بهدف كسب الوقت والاحترام وأنها لم تكن تنوى التخلي عن فلسطين .^(٢) وكان هذا الرأي واسع الانتشار خارج بريطانيا حيث لم يصدق الكثيرون أنها تنوى الانسحاب من فلسطين حقيقة . إلا أن الوثائق البريطانية التي رجعا إليها تفصح عن إصرار ينف على التخلي عن السيطرة البريطانية ، ولكن ربما دون التخلي عن النفوذ البريطاني . فقد كان يتمنى أن يحتفظ بشيء ما ، ولو أنه كان على استعداد للمخاطرة بفقد كل شيء : القواعد والنفوذ والسيطرة في سبيل التحلل من الأعباء التي كان يفرضها الانتداب على بريطانيا . فإذا ما ساعدت الأمم المتحدة بريطانيا وأقرت بقاءها في فلسطين فلا شك أنها كانت ستقبل القيام بذلك ، وإلا فإنها كانت تؤثر الانسحاب وتركز على إنقاذ ما يمكن إنقاذه من معاهداتها ومصالحها في أماكن أخرى في الشرق الأوسط . وهناك من يذهب^(٣) إلى أن الحكومة البريطانية . وقد أجهدتها المشكلة الفلسطينية ، قد انتابها لومة من الجنون شبيهة بتلك التي أصابت المسما عقب مقتل الأرشيدوق فرانز فرديناند فركبت رأسها فيما يتعلق بتسدها في مطالها إلى الصرب - فكانت الكارثة العالمية التي زجت العالم في أتونها ودفعت الإمبراطورية النمساوية ثمن حماقة مسئولها على شكل تمزق إمبراطوريتها شذر مذر . وهكذا جازفت دوائر هوايتها بكل شيء حين انتابها الضيق من الموقف دون أن تقدر آثار انسحابها بالنسبة إلى وضعها في الشرق الأوسط . وفي أوائل إبريل ١٩٤٧ طالبت بريطانيا رسميا بعقد اجتماع خاص للجمعية العامة للأمم المتحدة لبحث المشكلة الفلسطينية . وحين اجتمعت الجمعية العامة في

(1) Sune O Persson, op. cit., P.27.

(2) F.O. 371/61873.

(3) Sykes, op. cit., P. 287.

٢٨ إبريل وبدأت مناقشة عضوية لجنة التحقيق المقترحة لبحث المشكلة الفلسطينية اقترح الروس قصر الاشتراك فيها على الخمسة الكبار ، إلا أن الوفدين الأمريكي والبريطاني أبديا اعتراضهما على ذلك واقترحا تشكيل لجنة من الدول الصغرى التي ليست لها « مصالح خاصة » . واخذ بالاقتراح الأمريكي - الإنجليزي وتقرر أن تتألف اللجنة من مندوبى إحدى عشرة من الدول الصغرى (أستراليا - كندا - تشيكوسلوفاكيا - جواتيمالا - الهند - إيران - هولنده - بيرو - السويد - أوروجواى - يوغسلافيا) . وبعد أن قامت اللجنة بتحرياتها فى كل من ليك سكسس والقدس وبيروت وضعت تقريرها فى جنيف فى ٣١ أغسطس متضمنا إنهاء الانتداب واستقلال فلسطين فى أقرب وقت ممكن والحفاظ على وحدتها الاقتصادية وعلى سلامة الأماكن المقدسة وضمان الوصول إليها وزكى توصيل الجمعية العامة فى أقرب وقت إلى إجراء يتيح حل المشكلة الملحة التي يواجهها ربع مليون لاجئ فى أوروبا . إلا أن اللجنة اختلفت حول طريقة تنفيذ هذه التوصيات بأغلبية ٧ ضد ٣ - فقد أوصت الأغلبية بالتقسيم على أن تكون إدارة مدينة القدس منفصلة عن الدولتين ، على حين أوصت الأقلية بقيام دولة اتحادية تشمل كيانين يتمتع كل منهما بالاستقلال الذاتى - وتقرر بعد ذلك عرض الأمر على الجمعية العامة للبحث فى التقريرين .

ثم قررت الأمم المتحدة فى ٢٣ سبتمبر تأليف لجنة خاصة لدراسة التقرير والبحث فى مختلف المشروعات التي تضمها ، وجرى تأليف هذه اللجنة من ممثل الدول المنتمة إلى الهيئة الدولية وعددهم ٥٥ . وفى ٢٦ سبتمبر أدلى كرتش جوتز أمام هذه اللجنة بتصريح جاء فيه أن بريطانيا توافق على التوصيات العامة وأنها تطرح المبادئ الثلاثة الآتية بوجه خاص : ١ - إنهاء الانتداب على فلسطين ٢ - منح فلسطين استقلالها التام . ٣ - على الأمم المتحدة أن تبادر إلى اتخاذ إجراءات دولية لمعالجة مشكلة الأوروبيين المشردين من يهود وغير يهود . ثم أضاف أن بريطانيا لا ترغب فى أن تقوم قواتها بتنفيذ أى قرار يتعلق بمصير فلسطين ، وأنها على استعداد لتنفيذ أى حل يقبل به العرب واليهود وأنها غير مستعدة لتنفيذ أى حل لا يقبلان به ، بل ترى ضرورة إيجاد سلطة أخرى تتولى تنفيذه . ولما كان من الواضح أنه لا توجد خطة تقى بكل هذه الشروط ، فلا يمكن تفسير تصريح كريتش جوتز إلا باعتباره دليلا على عدم استعداد بريطانيا لتنفيذ خطة الأغلبية فيما لو أخذت بها الجمعية العامة . فقد قرر رؤساء الأركان أنه يستلزم إرسال فرقة بريطانية جديدة على الأقل ، وأن الدول العربية ستعتبر ذلك نقضا من جانب بريطانيا لعهودها السابقة .

وشكلت الجمعية العامة لجنتين فرعيتين- وفي ١٩ نوفمبر نوقشت توصيات اللجنة الفرعية- ٢- التي كانت قد أوصت بعرض المشكلة على محكمة العدل الدولية لتتلى برأيها حول صلاحية الأمم المتحدة «لاقتراح أو فرض أى حل لا يتماشى مع رغبات سكان فلسطين» ثم أوصت بجل مشكلة اللاجئين اليهود ومن لا مأوى لهم على أساس دولي «وإنشاء حكومة مؤقتة تمثل شعب فلسطين». ثم صوتت الجمعية العامة على كل من التوصيات على حدة : فرفضت عرض المشكلة على محكمة العدل الدولية وقررت أن للأمم المتحدة صلاحية فرض حل لا يتماشى مع رغبات سكان فلسطين. وتم قبول توصيات اللجنة الفرعية. وكان تقرير الأغلبية في نظر ييفن والحكومة البريطانية يشكل تقدما صوب فكرة كانت تبدو مستحيلة تمامًا. وقد كتب ييفن في ١٨ سبتمبر ما يلي : « من الواضح أن اقتراح الأغلبية يتضمن ظلمًا للعرب بحيث يصعب علينا أن نقر بإمكان جعله يرضى ضميرنا- إذ ماذا يمكن لبريطانيا أن تعمل إزاء ما أصبح محتملاً من حيث تأكيد الجمعية العامة لوجهة نظر اللجنة وتصويتها بالتقسيم » ٩. وقد لاحظ ييفن أن الدولة اليهودية التي أوصت بها اللجنة أكبر بكثير من تلك التي اقترحتها لورد بيل في عام ١٩٣٧ ولجنة مجلس الوزراء في عام ١٩٤٤. فقد كان من المتوقع أن تضم نصف مليون يهودي وعدداً مقارباً (٤٥٠,٠٠٠) من العرب ، وأن تشمل على معظم يارات الموالح التي كانت الركيزة الأساسية لاقتصاد فلسطين وكان حوالى نصفها ملكا للعرب. كما لاحظ أن أراضي الدولة العربية ستكون أقل خصوبة بكثير وأن القسم اليهودي أكبر من الدولة اليهودية التي ناقشها مؤتمر لانكستر هاوس في فبراير.

وبعد مزيد من مناقشة خطة التقسيم صوتت الجمعية العامة في ٢٩ نوفمبر على الاقتراح ووافقت عليه مع التوصية بإجراء بعض التعديلات على المنطقة اليهودية بحيث تعطى يافا ونصف مليون فدان في النقب (في بئر السبع وعلى طول الحدود المصرية) للدولة العربية وذلك بهدف تقليل حجم الأقلية العربية داخل الدولة اليهودية التي تقلصت مساحتها إلى حوالى ١٤,٩٠٠ كيلو متر مربع أى حوالى ٥٥ ٪ من مساحة فلسطين. وقد حصل قرار التقسيم على ٣٣ صوتا في مقابل ١٣ صوتا مع امتناع عشرة أعضاء عن التصويت وبذلك حصل على نسبة الثلثين اللازمة لإقراره في الجمعية العامة. وقد التقى الاتحاد السوفيتي مع الولايات المتحدة في مساندة التقسيم مما أذهل الإنجليز والعرب. ورغم ما هو معروف عن إلقاء الولايات المتحدة ثقلها إلى جانب التقسيم والضغط والرشوة والخداع والمراوغة التي اصطنعتها الوكالة اليهودية

الاحترام للأحزاب الشيوعية العربية^(١) . وبالإضافة إلى ذلك فقد كان الاتحاد السوفيتي يضع نصب عينيه الاعتبارات التالية :

١ - أن اليهود سيلعبون الدور الأكبر في زعزعة النفوذ البريطاني في الشرق الأوسط ، خاصة وأن الاتحاد السوفيتي كان لا يثق كثيرًا في قدرات العرب .

٢ - أن مساندة قيام الدولة اليهودية من شأنها أن توجد هوة بين الإنجليز أنصار العرب والأمريكان أنصار الصهيونية ، وبذلك يمكن تمزيق الحلف الإنجليزى - الأمريكى المناوئ للاتحاد السوفيتي في الحرب الباردة .

٣ - إذا ما أرسلت الأمم المتحدة قوات للمحافظة على السلام والأمن في فلسطين ، فمن المحتمل أن تضم قوات روسية وبذلك يحصل الاتحاد السوفيتي على وسيلة للتأثير في شئون فلسطين بوجه خاص وشئون الشرق الأوسط بوجه عام .

٤ - احتمال اتخاذ الدولة اليهودية الجديدة التي ولد معظم قادتها والمهاجرين إليها في أوروبا الشرقية والتي كانت توجد بها حركة اشتراكية قوية وكانت نسبة كبيرة من المهاجرين إليها تعتنق المذهب الشيوعى ، اتجاهًا في سياستها الخارجية أميل إلى الاتحاد السوفيتي من باب العرفان بالجميل .

٥ - أما إذا ما اتجهت الدولة اليهودية إلى الغرب فإنها ستكون بذلك مصدرًا مستمرًا للصراع مع الدول العربية التي قد تضطر إلى طلب المساعدة السوفيتية^(٢) .

٦ - أن مساندة الاتحاد السوفيتي لقيام دولة يهودية من شأنه أن يضعف الوحدة الغربية ويجعل الولايات المتحدة الهدف الرئيسى لسياسة العرب .

٧ - احتمال سيطرة الاتحاد السوفيتي على الدولة اليهودية بمجرد قيامها .

٨ - احتمال قيام الأمم المتحدة بتنفيذ التقسيم مما يوفر فرصة لتواجد القوات الروسية على سواحل البحر المتوسط .

(1) CF. Walter Laqueur, *Communism and Nationalism in the Middle East*; by the same author. *The Soviet Union and the Middle East*.

(2) Arnold Krammer, *The Forgotten Friendship : Israeli and the Soviet Bloc, 1947-53*, Chap. II, pp. 32-53. Opersson, op. cit., pp. 98-9.

وعلى أى حال فقد شكلت الجمعية العامة بعد صدور قرار التقسيم لجنة^(١) مهمتها التوجه إلى فلسطين وبدء تنفيذ القرار والاضطلاع بإدارة فلسطين خلال فترة الانتقال . وكان من المتوخى أن تنتقل مسئولية كل مهام الحكومة باطراد من دولة الانتداب إلى اللجنة . ثم عينت بريطانيا والوكالة اليهودية ممثلين في اللجنة للإدلاء بالمعلومات ومد يد المساعدة في الوقت الذى رفضت فيه الهيئة العربية العليا أن تتعاون مع اللجنة بأى شكل من الأشكال ولم يلبث أن بدا عجز لجنة الأمم المتحدة عن الاضطلاع بمسئولياتها في فلسطين وإيقاف الحرب الأهلية التى ما لبثت أن نشبت في البلاد . إلا أن موقف الحكومة البريطانية القائم على الحياد وعدم عمل شيء قد عوّق عمل اللجنة إلى حد كبير - فقد أعلن مندوب بريطانيا في الأمم المتحدة - سير الكسندر كادوجان - مرارًا وتكرارًا أن السلطات البريطانية لن تسمح للجنة بالوصول إلى فلسطين قبل أول مايو ، كما أفهم اللجنة أنه يستحيل على البريطانيين أن يوفروا ميناء لتسهيل هجرة اليهود ، وذلك برغم ما نص عليه قرار التقسيم . وهذا الموقف البريطانى كان يتمشى إلى حد كبير مع الاتجاه السلبي الذى أبدته بريطانيا خلال شهور الانتداب الأخيرة . ويبدو أن الإنجليز - على حد قول إيفان ولسون^(٢) - لم يهدفوا إلى ما هو أكثر من تحقيق رغبتهم الشديدة في الخروج من فلسطين ، وإن كانوا قد واصلوا إرسال الأسلحة لعدد من الدول العربية وفقًا للالتزامات التى نصت عليها معاهدات التحالف مما ساعد الحكومات العربية على تسليح عرب فلسطين . ويذهب جيم^(٣) وايزمان وغيره من الصهيونيين وأنصارهم إلى أن بريطانيا رفضت دخول اللجنة إلى فلسطين في الوقت الذى سمحت فيه بدخول القوات العربية غير النظامية التى تسللت عبر جسر اللنبي الواقع على نهر الأردن . وهو نقطة من السهل حراستها ، مستهدفة بذلك ترك اليهود والعرب وجهًا لوجه بحيث ينشب القتال بينها ، ويعلق على ذلك بأن « من الواضح أن الإنجليز توقعوا أن يضم العرب قسطًا طيبًا من الأراضي المخصصة لليهود - وعلى أساس الموقف الذى ينشأ نتيجة لذلك يمكن التوصل إلى حل جديد يحاكي العرب سياسيا وإقليميا » .

وقد فسر موقف بريطانيا على أنه كان يستهدف عرقلة تنفيذ قرار الأمم المتحدة ومحاربة

Weizmann, op. cit., pp. 469-70

(2) op. cit., p.131 .

(3) op. cit., p.474 .

(١) عرفت اللجنة باسم « لجنة الحاجاج الخمسة المنعزلين »

العرب . وأحيانا ما ذهب نقاد السياسة البريطانية إلى أنها نظمت الفوضى لأنها كانت تريد نشوب القتال وأن تعقد ألوية النصر للعرب في نهاية المطاف - إلا أن الذاهبين هذا المذهب يتجاهلون أن انتصار العرب - وهو انتصار بعيد المآل على أى حال ، وهو ما ستناوله بالتفصيل فيما بعد - كان من شأنه أن يضع على عاتق بريطانيا نتيجتين لا قبل لها بهما وهما :

١ - المسئولية أمام الرأى العام العالمى عن حدوث شتات يهودى آخر .

٢ - إغضاب الولايات المتحدة في الوقت الذى كان فيه حسن نية واشنطنون يشكل مسألة حياة أو موت بالسبة إلى بريطانيا ليس فقط في المجال المالى بل أيضا فيما يتعلق بألمانيا . وهناك رأى آخر يذهب إلى أن الإنجليز قد نظموا الفوضى حتى يتسنى لهم البقاء في فلسطين^(١) . والعكس هو الصحيح - فقد كانوا يودون التخلص من مأزق كان يعكر صفو علاقاتهم مع حلفائهم من العرب بحكم أن اشتراك بريطانيا في تنفيذ قرار التقسيم كان كفيلاً بإغضاب العرب بالشكل الذى لابد أن يستتبع القضاء على وضع بريطانيا المتفوق في الشرق الأوسط ، خاصة وأن ييفن - كما سنرى - كان طيلة عام ١٩٤٧ يفاوض مصر والعراق حول المحافظة على التسهيلات البريطانية وحماية قناة السويس وامتيازات النفط وإيجاد كتلة دفاعية عربية تشمل مصر والشرق العربى بأسره . وكان من رأى يبلى أن كل المشروعات البريطانية ستتهار فيما لو لعبت بريطانيا دوراً في قيام الدولة اليهودية ، ومن ثم تصميم ييفن على انسحاب بريطانيا من فلسطين دون قيد أو شرط^(٢) . فبريطانيا كان لا يمكنها أن تساند خطة التقسيم سواء من وجهة نظر مصالحها أو من وجهة نظر ضميرها ، وبالتالي كان عليها أن ترفض تنفيذها وأن تستعرض حيادها حين يبدأ الصدام المحتوم ، وبالتالي كان عليها أن تقرر أن يكون الانسحاب كاملاً حتى يتبين العرب أنها لا تشترك بأى حال في تقسيم فلسطين . وقد وافق مجلس الوزراء البريطانى على هذه

(١) وينفى : الكاتب الإسرائيلى ما بكل كوهين شتى المقولات الصهيونية السابقة التى شككت في نيات بريطانيا في أواخر عام ١٩٤٧ وأوائل ١٩٤٨ . ويقرر أن الإنجليز ما كانوا يهدفون إلى ما هو أكثر من الانسحاب من فلسطين ويدلل على وجهة نظره بأنه لو كانت فلسطين حيوية بالنسبة إلى بريطانيا لما جازفت بتقديم مشكلتها للأمم المتحدة حيث الباب المفتوح أمام المداخلات الخارجية .

Middle Eastern Studies, Vol. 19, no. 3 (July 1983)-

Zionism and Arabism in Palestine

Amitzur Ilan, Withdrawal without recommendations

Kedourie and Haim, op. cit., pp. 183-209

مراجعة مايكل كوهين لكتاب

(١) راجع :

في :

الفصل الثالث

فلسطين في إطار الدفاع المشترك

في خلال الحرب العالمية الثانية واجهت الحكومة البريطانية الخطر الفاشي على الشرق الأوسط - وفي ٢٩ مايو ١٩٤١ ألقى وزير الخارجية البريطاني أنتوني إيدن خطبة أشار فيها إلى أن بريطانيا تشجع تقوية الروابط الثقافية والاقتصادية بين الدول العربية وأنها ستؤيد بكل قوة أى خطة عربية تحظى بالموافقة العامة . وبعد أن تحول مجرى الحرب في عام ١٩٤٢ لصالح الحلفاء استهدفت سياسة بريطانيا في الشرق الأوسط تشجيع التعاون العربي وتحقيق الاستقرار الإقليمي والتطور الاقتصادي بالعمل على قيام جامعة عربية ، على اعتبار أن اتحاد الدول العربية كفيل بتخفيف حدة مخاوفها من السيطرة البريطانية - فقد رأت لندن أن المصالح البريطانية ستتعرض إذا ما أمكن إعلاء المنافسات القائمة بين الدول العربية التي كانت تستهلك طاقاتها الشكوك المتبادلة . وفي فبراير ١٩٤٣ أعلن إيدن في البرلمان أن «الحكومة البريطانية ستنظر بعين العطف إلى أى خطوة يخطوها العرب نحو تشجيع الوحدة الاقتصادية أو الثقافية أو السياسية» . وكان الأمير عبد الله حاكم شرق الأردن قد حاول التباحث مع الإنجليز في عام ١٩٤٠ حول تحقيق مشروع توحيد سوريا الجغرافية تحت حكمه ، إلا أن الوزير البريطاني في الشرق الأوسط - أوليفر ليتلتون - حذره من القيام بأى نشاط حول هذا المشروع إلى أن تنتهى الحرب وتستقر الأوضاع في العالم . ولكنه انتهز التصريح الذي أدلى به إيدن في عام ١٩٤١ وأرسل له في ٢ يولية ١٩٤١ مذكرة يطلب فيها تحقيق وحدة أقطار سوريا الكبرى . وفي أوائل عام ١٩٤٢ عبر السياسي العراقي نوري السعيد عن وجهات نظره الخاصة بالوحدة العربية - كتابة - في مذكرة تقدم بها إلى وزير الدولة البريطاني في الشرق الأوسط - ريتشارد كيسي ،

وكان عنوان هذه المذكرة هو « استقلال العرب ووحدتهم » . وكانت خطة نوري السعيد تتضمن مرحلتين :

أولاً : توحيد سوريا ولبنان وفلسطين وشرق الأردن في دولة واحدة يقرر الشعب ذاته شكلها سواء أكان ملكيا أم جمهوريا ، متحداً أو اتحاديا ، وإعطاء ما يشبه الاستقلال الذاتي ، تحت ضمانات دولية ، للأقلية اليهودية في فلسطين والمسيحية في لبنان .

ثانياً : وما أن يتم توحيد سوريا الكبرى حتى تنضم إلى العراق في جامعة عربية تنضم إليها الدول العربية فيما بعد بمحض إرادتها . ويدير شئون الجامعة مجلس تختاره الدول الأعضاء ويرأسه أحد حكامها « بشرط أن يجرى اختياره بطريقة تقبلها الدول المعنية » . ويكون المجلس مسئولاً عن الدفاع والشئون الخارجية والعملة والمواصلات والجمارك وحماية الأقليات .

وعلى حين أن مشروع نوري السعيد كان يتضمن ارتباط العراق وسوريا برابطة « هلال خصب » يتسع فيشمل دولاً عربية أخرى في نهاية الأمر ، فقد أرسل الأمير عبد الله في عام ١٩٤٢ مذكرة سياسية إلى الحكومة البريطانية بشأن « حل المسألة السورية بوجه خاص والمسألة العربية بوجه عام » وطالب بأن ينفذ فوراً أحد المشروعين الآتين :

أولاً : مشروع الوحدة السورية (الدولة السورية الموحدة) والاتحاد العربي - ويتضمن الاعتراف باستقلال الدولة السورية الموحدة التي تضم سوريا وشرق الأردن وفلسطين ولبنان ، وبعد قيام الدولة السورية الموحدة يتم الانتقال إلى إعلان قيام اتحاد عربي تعاهدى يتألف من سوريا والعراق (الهلال الخصيب) دون أن تقام أية عوائق في سبيل انضمام الدول العربية الأخرى إليه .

ثانياً : مشروع الدولة السورية الاتحادية والاتحاد العربي ، وذلك في حالة عدم قيام الدولة السورية الموحدة

ويتضح من مشروع الأمير عبد الله أن الوحدة العربية في نظره كانت تتضمن توحيد أقسام سوريا الأربعة تحت زعامته ، وحل مشكلة يهود فلسطين بمنحهم الاستقلال الذاتي الإداري ، فإذا ما تعذر توحيد بلاد الشام الجغرافية فيمكن البدء بتوحيد سوريا وشرق الأردن ، مع انضمام فلسطين ولبنان فيما بعد لتشكيل اتحاد على نخط الولايات المتحدة الأمريكية أو الاتحاد السويسري .

وقد لعب مشروعا سوريا الكبرى والهلل الخصب^(١) دوراً هاماً في مشاورات الوحدة العربية وشغلا أذهان الزعماء العرب ، وذلك بسبب مقاومة كل من الملك عبد العزيز آل سعود - العدو التقليدي للهاشميين - لها ، وكذلك الحال بالنسبة إلى الساسة السوريين واللبنانيين . مما جعل التسوية الأخيرة في خدمة السياسة الفردية لكل دولة من دول الجامعة ، خاصة وأن العرب كانوا يعتبرون الأمير (الملك فيما بعد) عبد الله العوي في يد بريطانيا ولا يطمثون إلى محاولات التوحيد الصادرة عنه . ولكن ربما كان من أهم نتائج قيام الجامعة العربية توجيه ضربة قاضية لمشروعات الوحدة العربية المقتصرة على المشرق العربي - فقد عبر ميثاق الجامعة الموقع في عام ١٩٤٥ عن قيام ارتباط بين دول ذات سيادة تلتف حول « الأخذ الكبرى » مصر . فالضمانات الواردة في الميثاق حول سيادة كل أعضاء الجامعة (سوريا - العراق - لبنان - شرق الأردن - مصر السعودية - اليمن) قد شلت أى محاولة من جانب العراق وشرق الأردن للاندماج مع سوريا أو لتغيير شكل حكومتها من جمهورية إلى ملكية . فما أن دخلت مصر عضوية الأسرة العربية حتى بادرت إلى إدراك أن مصلحتها تقتضى حصار الهاشميين والحيلولة دون ظهور كتلة إقليمية من القوة بحيث تسعى إلى تحديها في المشرق العربي ، والمحافظة على الأوضاع القائمة : أى وجود دول وطنية صغيرة تدور في فلك القاهرة . وكان حجر الأساس في سياستها الخاصة بالمشرق العربي هو الحيلولة دون وقوع سوريا تحت طائلة نفوذ بغداد أو عمان ، خاصة وأن الملك فاروق كان يتطلع إلى زعامة العرب وتكريس سيطرة مصر على الجامعة العربية . ويرى في تحقيق مشروعات الهاشميين خطراً على طموحاته وعلى زعامة بلاده للوطن العربي . وكان الأمير (الملك) عبد الله يمت أول أمين عام للجامعة العربية - عبد الرحمن عزام - ويرى أنه لن يتردد في تحطيم كل ما قد يعترض سبيله خدمة لمصلحة وطنه مصر وأنه كان يدير شئون الجامعة وفقاً لما تمليه هذه المصلحة ويميل إلى وجوب إخضاع مصالح العرب لمصلحة مصر حتى وإن اقتضى الأمر تشجيع الانقسامات العربية . هذا إلى أن الملك فاروق قد وثق علاقاته بآبن سعود وشكرى القوتلى واستطاع أن يشكل داخل الجامعة العربية جبهة مناوئة للهاشميين^(٢) . وكان لعزام تأثير قوى على الملك فاروق ، بحيث أقنعه بتبنى حلم إعادة بناء الإمبراطورية العربية القديمة بحيث لا تقتصر على آسيا العربية بل تضم كل الشمال

(١) راجع بحثنا عن « مشروع سوريا الكبرى وعلاقته بضم الضفة الغربية » حوليات كلية الآداب - جامعة الكويت -

الرسالة الثالثة والعشرون - الحولية الخامسة (١٩٨٤ م - ١٤٠٤ هـ)

(٢) مشروع | سوريا الكبرى وعلاقته بضم الضفة الغربية .

الشرق الأوسط وبلغ الحضور أن ثمة تغييرًا في خطط بريطانيا الإمبراطورية يقتضى سحب القسط الأكبر من القوات البريطانية من الأراضي العربية في مقابل أن توقع الدول العربية معاهدات تضمن للقوات البريطانية العودة في حالة الحرب أو خطر الحرب الداهم . ولما كانت بريطانيا المفلسة لا تستطيع أن تقدم أموالاً أو أسلحة خشية أن تستعمل هذه الأخيرة في فلسطين ، فقد أعلن ييفن للمؤتمر أن حكومة العمال كانت تفكر في دعم الخبرة التقنية اللازمة لرفع مستوى معيشة سكان منطقة الشرق الأوسط . فلقد كان يود أن يطبق نظمه الاشتراكية على السياسة الخارجية - وفي تصريح كان قد أدلى به في ٢٠ سبتمبر ١٩٤٥ ذكر أن سياسة بريطانيا الخارجية ستتجه « إلى تقوية علاقاتها مع بلدان الشرق الأوسط على أساس التعاون المتبادل وتعزيز رخاء سكانه الاجتماعي والاقتصادي » . لهذا استبدل بمركز تموين الشرق الأوسط في أواخر ١٩٤٥ مكتباً جديداً اسمه مكتب الشرق الأوسط وأعلن أن تجربة فترة الحرب الخاصة بتوفير المساعدة التقنية للمنطقة ستستمر من خلال هذا المكتب . إلا أن المنافسات والمنازعات بين الدول العربية وتحدي مصر للسيطرة البريطانية ما لبثت أن قضت على هذه الأحلام ، وإن كانت وزارة العمال قد أبدت كل الدلالات على رغبتها في التمسك بالمواقع البريطانية التقليدية التي جعلت بريطانيا تنفرد بالهيمنة على شئون الشرق الأوسط^(١) . لهذا اشتدت مقاومة بريطانية لمحاولات السوفيت الخاصة بالحصول على موطن قدم في المنطقة ، كما أبدت سخطها على التصريحات العلنية والإجراءات الأمريكية المتصلة بالمشكلة الفلسطينية والتي أثارت سخط العرب على الغرب .

فقد تطرقت الحرب الباردة إلى الشرق الأوسط في أعقاب الحرب العالمية الثانية بعد أن أحس الاتحاد السوفيتي بضعف بريطانيا وفرنسا في المنطقة وهو الضعف الذي شجعه على أن يبنى استراتيجيته على أساس القضاء على المصالح المقررة للدولتين في المجالات السياسية والاقتصادية والعسكرية ، والحيلولة دون تدخل الولايات المتحدة في شئون المنطقة . لهذا ناصرت موسكو كل محاولة تسعى إلى إسراع خطى انسحاب بريطانيا وفرنسا وعزل الولايات المتحدة ، خاصة وأن الاتحاد السوفيتي كان يدرك أنه لا يمكن أن يصبح عاملاً فعالاً في شئون الشرق الأوسط بمراقبة شئونه من بعيد ، ومن ثم استعداد موسكو لاتباع سياسة إيجابية في

(١) وصف ييفن منطقة الشرق الأوسط في عام ١٩٤٥ بأنها « القصة المروية » بالنسبة إلى الإمبراطورية البريطانية .
E.A. Speiser, *The United States and the Near East*, p.170.

المنطقة بالضغط على أطرافها لا بالمواجهة - ومن ثم مطالبة الاتحاد السوفيتي بالوصاية على ليبيا وبما طلته في سحب قواته من إيران . وهذا العامل الروسي كان من وراء تفكير حكومة العمال في ربط المشرق العربي بسلسلة مترابطة من معاهدات الدفاع الثنائية ، خاصة وقد بدا أن الجامعة العربية الوليدة لا توفر أداة فعالة لمواجهة الخطر الروسي وأن مصر كانت تصر على جلاء القوات البريطانية عن أراضيها .

ولما كانت قاعدة قناة السويس الضخمة هي الركيزة الأساسية لوضع بريطانيا الإستراتيجي في الشرق الأوسط ، فقد حظيت مصر بصيب الأسد في اهتمام الدوائر العسكرية البريطانية بالمحافظة بشكل أو آخر على تسهيلات استراتيجية في البلاد . وقد أوضح يفرن تصوره لخطة الدفاع عن الشرق الأوسط على الوجه التالي^(١) : يجب تصور الدفاع عن الشرق الأوسط في إطار مشترك يؤكد المسؤوليات المشتركة لكل دول الشرق الأوسط في أن يلعب كل منها دوره في التصور الإستراتيجي بما يتناسب مع وضعه . ولكن حتى نكون على يقين فيما يتصل بأى تسهيلات محددة نحتاجها وبأى خدمات محددة تقدمها كل دولة على حدة ، فن الواجب أن تنص على ذلك إتفاقية ملزمة بين المملكة المتحدة والدولة المعنية . وقد لا يتحمس العرب إلا لخطة دفاع مشترك ضخمة وفعالة تعقد بين الدول العربية مجتمعة وبين المملكة المتحدة . إلا أننا نخشى ألا تتمخض المفاوضات الجماعية عن شيء . ونحن لا نرغب في التفاوض مع الجامعة العربية من هذا المنطلق ، فهي منقسمة على نفسها فيما يتعلق بالشئون العربية العامة باستثناء ما يتعلق منها بمصر وفلسطين . ونحن غير متحمسين لعمل شيء من شأنه أن يؤدي إلى استدامة وجود هذه الجامعة . يضاف إلى ذلك أن الشعور القومي العربي سيؤثر في أى نوع من المفاوضات المشتركة وستشعر الدول الصديقة بأنها ملزمة ، لمسائل تتصل بالكبرياء ، بأن تتخذ منا موقفاً تحده الأغلبية أو أقوى الدول سياسياً . أما الدول الساعية إلى التهرب من مسؤولياتها أو التي قد نطالبها بتسهيلات خاصة ... فبإمكانها رفض مطالبنا بأن تذهب إلى أن نظام الدفاع المشترك يجبُ الترتيبات الفردية . وحتى يحين وقت حسم المسألة الفلسطينية فن المحتمل ألا يمكننا إجراء محادثات دفاع مع العرب دون أساس بموقفنا المحايد بين العرب واليهود . وفي يونيو ١٩٤٦ أشارت لجنة الدفاع بمجلس الوزراء البريطاني إلى أن أدنى متطلبات بريطانيا العسكرية

(١) F.O., 141/ 1170, no. 2003, F.O. to Cairo, dated 29-10-47.

- في أوقات السلم ، وهى المتطلبات التى تمكنها من أداء مهامها وقت الحرب ، هى كالآتى^(١)
- (أ) مصر : فى حالة جلاء القوات البريطانية عن مصر ستحتاج بريطانيا إلى ضمان فعال بأن يطور المصريون ويصونوا القواعد البحرية والعسكرية والجوية والتسهيلات وتخزين العتاد وأن يضعوها تحت تصرف بريطانيا بمجرد ظهور حالة طارئة .
- (ب) فلسطين : يجب الاحتفاظ بنحو وضع أى قوات يُرى لزومها فى فلسطين وأن تكون لبريطانيا السيطرة التامة على تنظيم الدفاع عن هذه المنطقة .
- (ج) برقة : تردد أهمية برقة فى أوقات السلم نظرًا للانسحاب المقترح للقوات البريطانية من مصر ، بحيث ستحتاج القيادة البريطانية إلى أن تضع فيها نواة قوة للدفاع عن مواصلات بريطانيا البحرية والجوية فى شرق البحر المتوسط ومؤنًا وعتادًا معينًا وجزءًا من قوات قاذفاتها الاستراتيجية ويحتل جزءًا من احتياطها الاستراتيجى .
- (د) شرق إفريقيا
- (هـ) مقر القيادة : سيتطلب الأمر مركز قيادة مشتركاً - وإذا لم يمكن وضعه فى مصر فلسطين هى أحسن بديل فى الشرق الأوسط .
- (و) المؤن النفطية : ترى اللجنة أنه نظرًا لاعتماد بريطانيا على نفط الشرق الأوسط وعدم استطاعتها أن توفر للمنطقة الدفاع الكامل فن المهم جدا :
- ١ - ربط الولايات المتحدة بالدفاع عن المناطق المنتجة للبترول .
 - ٢ - البحث عن احتمال الحصول على النفط وبناء مصاف كافية فى مناطق شرق أوسطية أقل عرضة للهجوم .
- (ز) الدول العربية : تحتاج كل متطلبات بريطانيا الدفاعية فى الشرق الأوسط ، بما فى ذلك المحافظة على مؤنها النفطية ، إلى أن يكون من الملامح الأساسية لسياستها المحافظة على تعاون الدول العربية .

(1) Cab.p. 21/ 2086- D O. (46) 80, dated 18-6-46, copy 46 (Cabinet : Defence Committee: British Strategic Requirements in the Middle East - Report by the Chiefs of Staff).

أما رؤساء الأركان البريطانيون فقد كانوا يعلقون أهمية الشرق الأوسط على العوامل الآتية :^(١)

- ١ - الحيلولة دون إلحاق الضرر بأمن المملكة المتحدة والمناطق الرئيسية الأخرى المساندة في الكومنولث والمواصلات التي تربط بينها .
- ٢ - الحصول على القواعد الجوية اللازمة للقيام بهجوم على مناطق العدو الحيوية .
- ٣ - ضمان حصول بريطانيا على إمداداتها النفطية .
- ٤ - حرمان روسيا من وسائل ضمان أمن جناحها الأضعف ومن إقامة قاعدة قوية تمكنها من توسيع نطاق عدوانها صوب مناطق مساندة بريطانيا الرئيسية ومواصلاتها .

وقد رأى رؤساء الأركان أن مصر وفلسطين لازمتان للدفاع عن الشرق الأوسط في حالة الحرب وأنه لا يمكن تحقيق الدفاع عن مصر بشكل فعال من أراضيها وحدها على اعتبار أن الدفاع عنها يستلزم السيطرة على فلسطين ووضع قوات ومنشآت معينة فيها ، في حين أن القوات العاملة في فلسطين تحتاج إلى مصر باعتبارها قاعدة التموين المتقدمة . ولهذا رأى رؤساء الأركان أن كلا من مصر وفلسطين لازمة للأخرى ، وأن فلسطين ذات أهمية إضافية بسبب وجود مصافي النفط ونهايات خطوطه في أراضيها ، بالإضافة إلى أهمية موقعها بالنسبة إلى المواصلات البريطانية في الشرق الأوسط . وقد لخصت هيئة التخطيط المشتركة (لجنة رؤساء الأركان) في ٢٦ سبتمبر ١٩٤٧ متطلبات بريطانيا الاستراتيجية في الشرق الأوسط على الوجه التالي^(٢) :

- ١ - الحصول على كامل الحقوق العسكرية في المنطقة بهدف تنظيم الدفاع .
- ٢ - قدرة بريطانيا على أن تضع في فلسطين القوات التي تستلزمها مصالح الدفاع .
- ٣ - الحصول على كامل الحرية في التحرك في فلسطين .
- ٤ - أوضاع مناسبة تؤكد حرية تدفق النفط إلى نهايات خطوطه الواقعة على البحر المتوسط .

(١) الوثيقة السابقة .

(٢) نفس الملف السابق - تقرير هيئة التخطيط المشتركة (لجنة رؤساء الأركان) بتاريخ ٢٦ سبتمبر ١٩٤٧ - أيضا نفس الملف نسخة رقم ١٧ بنفس التاريخ .

إلا أن خطط بريطانيا الإستراتيجية في الشرق الأوسط كانت عرضة للتهديد بسبب تطورات المشكلة الفلسطينية وإصرار المصريين على جلاء القوات البريطانية وتعديل معاهدة ١٩٣٦. وحين أحيا أتلى لجنة مجلس الوزراء الخاصة بفلسطين فإنها غرقت من جديد في مناقشات « إستراتيجية ». وقد تنبأ وزير الدولة البريطاني في القاهرة بأن الوجود البريطاني في الشرق الأوسط سوف يعتمد على أربع مناطق إستراتيجية: مصر وفلسطين وشرق الأردن والعراق وبأن هذا يتعارض مع تقسيم فلسطين التي هي المنطقة الوحيدة (إلى جانب قبرص) التي يمكن لبريطانيا أن تحتفظ فيها بالسيطرة الإدارية المطلقة وبتهيئات لحدودها في أوقات السلم. كما رثى أن تتركز العلاقات مع دول عربية أخرى ذات سيادة على معاهدات دفاع مشترك تبقى فيها القوات البريطانية بعيدة عن الأنظار وأن تبقى فلسطين تحت إشراف بريطانيا وحدها. ولهذا عارضت اللجنة التقسيم - وبالتالي فحين وافق رؤساء الأركان في مايو ١٩٤٦ على إعطاء الأولوية لوجهة النظر السياسية والتسليم باحتمال انسحاب القوات البريطانية من مصر، فإنهم كانوا على يقين من وجود قواعد بديلة في الشرق الأوسط ومن أن فلسطين قد قيض لها أن تصبح أحد البديلين الرئيسيين لقناة السويس.

ورغم تصريح ييفن في مجلس العموم (أغسطس ١٩٤٥) بأن مسألة إعادة النظر في معاهدة ١٩٣٦ ستكون موضع بحث الحكومة البريطانية في الوقت المناسب بروح الصداقة وتقدير المصالح المشتركة، إلا أن مصر بادرت بإرسال مذكرة في ٢٠ ديسمبر ١٩٤٥ تطلب فيها من الحكومة البريطانية إعادة النظر في علاقتها المتبادلة على أساس أن معاهدة ١٩٣٦ قد أمضيت في إبان أزمة دولية ولم تقبلها مصر إلا تحت وطأة الظروف. وقد جاء في رد الحكومة البريطانية أن سياستها هي أن « تدعم بروح من الصراحة والود التعاون الوثيق الذي حققته مصر ومجموعة الأمم البريطانية والإمبراطورية في أثناء الحرب ... وأن تقيم هذا التعاون على أساس المشاركة الحرة بين ندين للدفاع عن مصالحهما ومع احترام استقلال مصر وسيادتها احتراماً تاماً ». وفي ٧ مارس ١٩٤٦ بدأت المفاوضات بين الجانبين، واقترحت الحكومة البريطانية أن تسحب من الأراضي المصرية كل القوات البريطانية بحرية وجوية وبرية وأن تتحد بالمفاوضة أدوار وتاريخ إجراء هذا السحب والإجراءات التي تقوم بها الحكومة المصرية وتجعل في حيز الإمكان تبادل المساعدة في حالة الحرب والتهديد بخطر الحرب الداهم طبقاً للمحالفه. وتقدم وفد التفاوض المصري بمقترحاته التي كانت كالآتي:

- ١ - يشارك الوفد البريطاني رأيهِ في أن المعاهدة الجديدة يجب أن تكون اتفاقاً على تبادل المعونة في نطاق الأمم المتحدة .
- ٢ - يجب أن تكون المعاهدة اتفاقاً بين دولتين متساويتين تماماً في السيادة .
- ٣ - أن هدف المعاهدة الجديدة هو التعاون المشترك ضد كل اعتداء مسلح إلى أن يتخذ مجلس الأمن التدابير اللازمة لصون السلام والأمن الدوليين .
- ٤ - أن تتجنب المعاهدة كل نص يمكن أن يؤول على أنه يدل على نية بريطانيا في التدخل في شئون مصر .
- ٥ - تتكفل مصر وحدها بقواعد إدارية تشمل مطارات ومنشآت للدفاع البحري والبري والجوى .
- ٦ - يوافق الوفد المصري على قيام تعاون وثيق بين هيتلي أركان حرب الدولتين بشرط ألا تتضمن المعاهدة أية إشارة إلى استخدام الحكومة لخبراء فنيين في الشؤون العسكرية من البريطانيين .

وفي المراحل الأولى من المفاوضات تدخلت الولايات المتحدة التي أبدت اهتمامها « بكافة مسائل الدفاع عن الشرق الأوسط وأمن البلاد العربية » وبنجاح المفاوضات وأملها « أنه مازال ممكناً أن تنهى بطريقة تكفل لمصر الضمانات المرضية لسيادتها التامة دون أن تخاطر في سبيل ذلك بالقضاء على أمن الشرق الأوسط أو تضعف الدفاع عن هذه المنطقة ضد اعتداء محتمل الوقوع » .^(١) وكانت النقاط الرئيسية قيد البحث هي جلاء القوات البريطانية وإدارة قناة السويس بالإضافة إلى مستقبل السودان . وقد قبلت الحكومة البريطانية بالفعل مبدأ الجلاء عن مصر وقناة السويس ، ووافقت على أن يتم الجلاء عن القاهرة والإسكندرية في عام ١٩٤٧ وعن قناة السويس في عام ١٩٤٩ . وفي مايو ١٩٤٦ أبلغ أتلي البرلمان بأن حكومته وافقت على سحب قواتها من مصر بالتدريج وإن كان هذا الإنسحاب يتوقف على موافقة مصر على التفاوض حول معاهدة تحالف جديدة من شأنها أن تجعل بريطانيا تشارك في المسؤولية زمن الحرب أو خطر الحرب للدفاع عن مصر وقناة السويس وتضمن للحكومة البريطانية

(١) أحمد عبد الرحيم مصطفى : العلاقات المصرية - البريطانية . ١٩٣٦ - ١٩٥٦ . ص ٦١

« التسهيلات التي ستتيح لها القيام بذلك ». وأشار أتلي إلى أن حكومته ستتمسك في حالة فشل المفاوضات بمعاهدة ١٩٣٦ التي كان أجلها ينتهي في عام ١٩٥٦. وبما يجدر ذكره أن أتلي قد أثبت في كثير من المناسبات خلال الفترة الممتدة فيما بين سبتمبر ١٩٤٥ ويناير ١٩٤٧ أنه كان يشك في جدوى استراتيجية تشمل منطقة البحر المتوسط وأنه كان يعتقد بأن على بريطانيا أن تنسحب من الشرق الأوسط وتقيم خطأ دفاعياً عبر إفريقيا يمتد من لاجوس إلى كينيا ، في حين أبدى آخرون قلقهم من أن يكون لفقد المنشآت العسكرية والتسهيلات الإستراتيجية في الهند أثر سلبي بالنسبة إلى قاعدة القناة التي تزايدت الشكوك في قيمتها نتيجة للعدد الكبير من القوات المرصودة للدفاع عنها . وحين عرضت الحكومة البريطانية الانسحاب من مصر في مايو ١٩٤٦ كان قد استقر رأيها على بديلين محتملين في فلسطين وكينيا . ورغم عدم استقرار أوضاع فلسطين فقد بدأ الجيش في نقل الذخيرة والعتاد إليها من مصر، وإن كانت هذه الاجراءات قد توقفت فيما بعد نتيجة لقرار إنهاء الانتداب الذي اتخذ في سبتمبر ١٩٤٧ ، وحينئذ استقر رأى الحكومة البريطاني على كينيا^(١) .

وفي تلك الأثناء أبلغ ييفن (يناير ١٩٤٦) الجمعية العامة للأمم المتحدة بأن حكومته « ستتخذ في المستقبل القريب خطوات لجعل ... (شرق الأردن) دولة مستقلة ذات سيادة » . وبعد ذلك بشهرين وقعت معاهدة مع الأردن على نخط المعاهدة المصرية البريطانية الموقعة في عام ١٩٣٦ والبريطانية - العراقية الموقعة في عام ١٩٣٠ ، وعلى حين أن المعاهدة الموقعة بين بريطانيا وشرق الأردن في عام ١٩٢٨ نصت على أن يسترشد الأمير عبد الله بنصيحة بريطانيا في كل المسائل المتعلقة بالسياسة الخارجية والمال والتغيير الدستوري وعلى أن تساعد بريطانيا في الدفاع عن البلاد وتقدم معونات لقوة الحدود الأردنية وتغطي أى عجز في ميزانية الحكومة ، فقد نصت المعاهدة الموقعة بين الطرفين في عام ١٩٤٦ على الاعتراف بشرق الأردن باعتبارها دولة مستقلة واتفق الطرفان على تبادل التمثيل الدبلوماسي . في حين خلع الدفاع عن البلاد والمحافظة على النظام فيها على (الملك) عبد الله باعتباره حاكماً مستقلاً . وقد كان التغيير في وضع الأردن شكلياً إلى أقصى حد - إذ أن جوهر المعاهدة الجديدة كان يتضمن أن يعمل مستشارون وخبراء انجليز في الحكومة الأردنية وأن يشرفوا على تشغيل تسهيلات مواصلات شرق الأردن ، كما تضمن أولوية بريطانيا في الحصول على الامتيازات . وأهم من هذا أن

(1) Philip Darby, *British Defence Policy east of Suez 1947-1968*, p.36.

المعاهدة نصت على « التعاون في الدفاع المشترك » في حالة الحرب أو التهديد بالحرب وعلى أن يُسمح للقوات البريطانية بالبقاء في الأراضي الأردنية وقت السلم والحرب على حد سواء ، في حين يقوم الضباط البريطانيون بمواصلة تدريب الجيش الأردني الذي كان يتلقى معونة من الحكومة البريطانية . وقد عدلت هذه المعاهدة بعد سنتين^(١) ، بحيث نص التعديل على تحديد تحريك القوات البرية والجوية البريطانية في حالة السلم . ولهذا كله اعتبر العرب عبد الله العوبة بريطانيا ولم يطمئنتوا إلى محاولات توحيد العرب التي كان يتبناها .

إلا أن المزايا العسكرية التي حصلت عليها بريطانيا في شرق الأردن لم توازن احتمال انسحابها من مصر والعراق ، الأمر الذي زاد في أهمية فلسطين الاستراتيجية بحيث كان يتسنى لبريطانيا أن تستبدل ميناء حيفا بميناء الإسكندرية ، في حين توفر السيطرة على النقب لبريطانيا السيطرة على الجناح الشمالي لقناة السويس . وما يدل على عدم رغبة بريطانيا في التخلي عن فلسطين في ذلك الوقت بناء معسكر حربي كبير ودامم في منطقة غزة والقرار الخاص ببناء خط أنابيب جديد - تزيد طاقته بمقدار ٦٠٪ عن الخط الموجود بالفعل - من حقول النفط العراقية إلى حيفا^(٢)

وفي تلك الأثناء كان أعضاء الوفدين المصري والبريطاني يدرسون مسألة تنسيق الإجراءات الدفاعية المشتركة التي تتخذها الحكومتان في حالة الطوارئ . وقد ثبت أن هذه المسألة كانت من العقبات الرئيسية التي اعترضت نجاح مفاوضات صدق - بيفن : فقد اقترح الجانب البريطاني ضرورة إنشاء دفاع مشترك مما غطى على أهمية سحب القوات البريطانية من الإسكندرية والقاهرة . فحين طالب المفاوضون المصريون بالجللاء حاول المستشارون العسكريون البريطانيون أن ينهوهم إلى أن الضغط السوفيتي على إيران وتركيا واليونان يهدد

(١) اعترض الاتحاد السوفيتي على عضوية شرق الأردن في الأمم المتحدة . مما جعل عبد الله يطلب بتعديل الملحق العسكري الذي احتوت عليه معاهدة ١٩٤٦ . وذلك على اعتبار أن الصحافة قد أشارت إلى أن من الأسباب التي قدمها الروس لرفض طلب شرق الأردن الالتحاق بالمنظمة الدولية الامتيازات التي حصل عليها الجيش البريطاني في الأراضي الأردنية . لهذا طالب عبد الله بيفن بتغيير الفقرة الواردة في الملحق التي نصت على وجود القوات المسلحة البريطانية في شرق الأردن بفقرة أخرى تتعلق بالدفاع المشترك . ولم يمنع في أن يكون التعديل في الشكل لا في الجوهر F.O. 816/110, P. Gordon to Kirkbride, d. 7-7-47

وقد ألحقت بهذه الرسالة رسالة أخرى من عبد الله إلى كيرا كبرايد بتاريخ ١٩٤٧/٧/٥ .

(2) Horewitz, The Struggle for Palestine, p.248.

سلامة الشرق الأوسط برمته ، وأكدوا الأهمية الحيوية لقاعدة الدفاع عن الشرق الأوسط المرتكزة على المنشآت والمواصلات الحرة الموجودة في مصر السفلى وما تحتويه من أعداد وفيرة من العمال المدربين وغير المدربين . وعلى حين أن المفاوضين المصريين كانوا يتجهون إلى قصر الدفاع المشترك على حالة الاعتداء على مصر وإحدى جاراتها المباشرة سعى الإنجليز إلى أن يشمل الدفاع المشترك بلدان الشرق الأوسط التي تهددها ظروف الحرب الباردة أكثر من غيرها - أي إيران وتركيا واليونان - بمعنى أن يكون التحالف في نطاق أوسع ، وأشاروا إلى ضرورة استتباب السلام في البلدان المجاورة لمصر والشرق الأوسط بمعنى فهم منه الجانب المصرى أن المرغوب فيه هو إيجاد قاعدة تتولى منها بريطانيا وقت العدوان حماية مصر والبلدان المجاورة والشرق الأوسط . ونحن نستنتج من نص المشروع الإنجليزي أن أى عدوان يحدث في الشرق الأوسط كان من شأنه أن يجعل مصر تتحول بصورة آلية إلى قاعدة حرية ويكون من حق الحكومة البريطانية أن تطالب بإعلان الأحكام العرفية وإصدار التشريعات الاستثنائية لحماية ظهر الحلفاء .

وكانت حكومة العمال خلال هذه المفاوضات تواجه ضغطاً من جانب حزب المحافظين في الوقت الذى كانت فيه الحكومة المصرية تواجه ضغط المعارضة ومزايداتهما . فالحافظون كانوا يخشون التهديد السوفيتى ويصرون على أن تتزع بريطانيا في المعاهدة الجديدة حقوقاً تمكنها من الدفاع عن قناة السويس في حين طالبت المعارضة المصرية بالجلء التام ووحدته وادى النيل . لهذا لم يتسن سوى التسليم بجلء القوات البريطانية وبقاء هيئة دفاع مشترك تقرر الإجراءات العسكرية الواجب اتخاذها في ضوء أى أزمة طارئة . ولقى هذا الاتجاه معارضة شديدة من جانب كل من ونستون تشرشل وأنتونى إيدن - فقد ذهب تشرشل إلى أن المصريين لن يسمحوا بعودة القوات البريطانية وبأن أى محاولة بريطانية للعودة من جديد ستعتبر عملاً عدائياً ، على اعتبار أن المصريين سيرفضون في هذه الحالة السماح للإنجليز بالعودة مما يرغم بريطانيا على اللجوء إلى القوة المسلحة ، وبالتالي كان المتشددون الإنجليز ينادون ببقاء القوات البريطانية في مصر رغم أنف المصريين وبأن يكون ذلك في إطار الحق القانونى . وهكذا كان الإنجليز يضعون خططهم دون مراعاة لمشاعر المصريين في الوقت الذى تعدلت فيه الظروف نتيجة للحرب العالمية الثانية التى قضت على الخطر الفاشى الذى كان يهدد مصر ويسوغ لبريطانيا الظهور بمظهر الحليف المرغوب فيه : أما المصريون فقد رأوا أن الإنجليز والأمريكان يخشون الاتحاد

السوفيتي في الوقت الذي لم يشاهدوا هم فيه جنديا سوفيتيا أو تعرضوا لأي عدوان من جانب الاتحاد السوفيتي ، وكانت الشيوعية بالنسبة إليهم مسألة سياسية لا حرية ، ولهذا فسروا المحاولات البريطانية لاستدامة القواعد العسكرية والنصوص العسكرية في المعاهدات على أنها تعني مساندة الصهيونية ضد العرب لا مساعدة العرب ضد العدوان الخارجي^(١) .

والجدير بالذكر أن إسماعيل صدق رئيس الوزراء المصري الذي كان يفاوض الإنجليز لوح لبريطانيا بأنه على استعداد لمساعدتها بصدد فلسطين في مقابل تقديمها تنازلات فيما يتعلق بمفاوضات المعاهدة . فقد كان صدق من أنصار التقسيم ، وتوقعت الدوائر البريطانية احتمال إمكانية أن يضم إلى صفه العدد الكافي من أعضاء الجامعة العربية لمساندته في التوصل إلى حل وسط على أساس التقسيم ولو أن ذلك كان كفيلا بتصاعد الاتهامات بالخيانة من جانب المتطرفين ورجال المعارضة^(٢) . ورغم تأكيد صدق من رفض عرب فلسطين للتقسيم ومن أن مذكرة عرضت على مجلس الوزراء البريطاني أشارت إلى أن التقسيم لن يكون نهائيا إذا ما قبل به اليهود على اعتبار أنه « لا يوجد صهيوني مستعد للتخلي عن هدف استيلاء اليهود على كل من فلسطين الشرقية والغربية » ، فإنه كان يرى أن عدم التوصل إلى حل من شأنه أن يجعل من فلسطين بؤرة لانتشار الشيوعية في حين أن السلام - في رأيه - كفيل بحصر الخطر الشيوعي . وكان صدق معجبا بارتفاع مستوى حياة الجماعات اليهودية في فلسطين وتعليمها ، كما كان معجبا بالعلماء اليهود الذين كان يود أن يستفيد منهم في تعليم المصريين في مختلف المجالات وهو ما لا يتسنى تحقيقه طالما بقيت المشكلة الفلسطينية دون حل^(٣) . ولكن صدق لم يكن يتمتع بما يكفي من النفوذ المباشر لدى الدول العربية بحيث يمكنه إقناعها بالموافقة على التقسيم ، بالإضافة إلى صعوبة العثور على تنازلات فيما يتعلق بالمعاهدة بالصورة التي تجعله يلقي بثقله إلى جانب بريطانيا فيما يتعلق بالمشكلة الفلسطينية ، خاصة وأن العرب كانوا يخشون أن تكون الدولة اليهودية - فيما لو قامت - أداة للتغلغل الصهيوني في البلدان العربية المجاورة في المستقبل بحيث

(1) M. Ionides, *Divide and Lose*, pp. 73-5.

(2) *Cabinet Papers*, 127/280; Secret Copy: Note on Jewish - Arab Relations, dated August 1946.

(3) F.O. 141/1090, two despatches from Compbell, one dated 25-4-46 and no. 1416 dated 2-9-46.

وكان تعليق كامبل هو أن صدق لم يكن يحس بالنفوذ العربي وبانه شديد الارتباط بالمصالح اليهودية في مجال الأعمال .

أنهم ما كانوا يتصورون أن يكون التقسيم نهاية المطاف . هذا إلى أن وزير بريطانيا المفوض في جدة كان يرى أن السبب في معارضة ابن سعود للتقسيم هو خشيته أن يتمخض عن نمو قوة الهاشميين عن طريق ضم قسم فلسطين العربي إلى شرق الأردن^(١) - هذا برغم أن الحكومة البريطانية كانت تعتقد أن معارضة ابن سعود لبعض أشكال التقسيم ليست من القوة بمكان ، وكذلك الحال بالنسبة إلى سوريا ولبنان وشرق الأردن ومصر والعراق وأن حكومات هذه البلدان - باستثناء السعودية - لم تكن من القوة بحيث يمكن للمعارضة الداخلية أن تنهتها بخيانة القضية العربية وبالتالي كان يمكنها أن تطيح بها^(٢) .

وقد زار إلياهو ساسون - أحد رجال الوكالة اليهودية - القاهرة وأجرى اتصالات مع صدقي وبعض المسئولين المصريين وحاول إقناعهم بأفضلية التقسيم على الحلول الأخرى ، بحكم أنه سيضع حدا للمشكلة في حين أن أيًا من الحلول الأخرى كفيل بعودة المشاكل بعد وقت قصير . وذهب ساسون إلى أن اليهود ، في حالة قبول الجامعة العربية لأحد الحلول ، ويفضل التقسيم ، على استعداد لأن يقدموا للعرب ما يشاءون من الضمانات لإقناعهم بأنهم ليسوا توسعيين . وحين سأل صدقي عما يمكن لليهود أن يقدموه لمصر رد بأنهم سيحركون كل اتصالاتهم داخل حزب العمال وخارجه وبأنهم سيلوحون لبريطانيا بقاعدة في فلسطين يمكن عن طريقها تعويض أي تنازلات قد تقدمها الحكومة البريطانية حول المعاهدة ، وذلك على اعتبار أن اليهود على أتم استعداد لأن يقدموا للحكومة البريطانية أي تسهيلات في فلسطين خاصة وأنهم كانوا على اقتناع بأن بقاء القوات البريطانية في فلسطين لازم لهم . وقد حضر عبد الرحمن عزام إحدى مقابلات ساسون مع صدقي ، وصرح بأنه سيقبل حتى التقسيم إذا ما استطاعت الحكومة البريطانية أن تحل المسألة الليبية على أساس الاستقلال أو الوصاية المصرية وأن تحسم المسألة المصرية وفق شروط مقبولة (من وجهة النظر المصرية)^(٣) .

ومهما كان الأمر فقد فشلت مفاوضات صدقي بيفن^(٤) . وحين أعلن بيفن فشلها في مجلس

(1) Cab. p., 127/180, no. 987; Campbell to Bevin dated 4-9-46.

(2) Ibid, Copy (Secret), Memorandum on Jewish - Arab Relations, dated 30-7-46.

(3) F.O. 141/1090 (top secret-immediate) Campbell to F.O. dated 30-8-46.

(٤) وقع صدقي وبيفن على مشروع المعاهدة في لندن في ٢٥ أكتوبر ١٩٤٦ . وقد التزم الإنجليز طبقا للمشروع بالحلاء عن القاهرة والإسكندرية ودلتا النيل بحلول ٣١ مارس ١٩٤٧ وعن باقي مصر بحلول أول سبتمبر ١٩٤٩ . وفي مقابل ذلك

العموم عبر عن أسفه لأن الحكومة البريطانية كانت مضطرة إلى التعامل مع حكومة أقلية . واستؤنفت المفاوضات من جديد مع حكومة محمود فهمى النقراشى الذى حاول كسر الجمود حول المعاهدة بمحاولة إقامة قاعدة إنجليزية - أمريكية - مصرية ، ولو أن القصر الملكى كان يفضل نظام أمن شامل للشرق الأوسط تدخل فيه التسوية المصرية - البريطانية والمعاهدات المعقودة بين المملكة المتحدة والدول العربية الأخرى ، ومن ثم تكون مثل هذه المعاهدة أدعى إلى قبول الرأى العام المصرى الذى كان يشك فى الارتباطات الثنائية مع الإنجليز التى كانت تعنى استدامة الخضوع للسيطرة البريطانية فى حين أن إعلان بريطانيا من ناحيتها عن تاريخ مبكر للجلاء عن منطقة قناة السويس من شأنه أن يمكن أى حكومة مصرية من الموافقة على منح بريطانيا أى متطلبات ترغب فيها وقت السلم - وحيث لا يعترض الرأى العام المصرى على صيانة المنشآت الواقعة فى منطقة قناة السويس أو على إشراف خبراء بريطانيين يرتدون الملابس المدنية عليها أو على حلول القوات المصرية بالتدريج محل القوات البريطانية بحيث يمكنها أن تشترك مع الإنجليز فى العمل وأن تتلقى تدريبها تحت إشرافهم فى المواقع التى ستولى المسئولية عنها فى نهاية الأمر^(١) .

وبعد فشل مفاوضات صدق - يفرن . واستقالة رئيس الوزراء المصرى ، دخلت المفاوضات بين البلدين فى طريق مسدود برغم وساطات وزير الخارجية العراقى فاضل الجمالى ونورى السعيد والأمير عبد الإله الوصى على عرش العراق وبعض المسئولين السوريين واللبنانيين والسعوديين . وقد رجحت الدوائر البريطانية بكل هذه الوساطات على اعتبار أنها توفر الفرصة لوضع المسألة المصرية برمتها على مستوى إقليمى شرق أوسطى وتقنع الدول العربية بقبول البنود الخاصة بالمساعدة الواردة فى مشروع المعاهدة^(٢) .

وفى ١١ يولية ١٩٤٧ قدم محمود فهمى النقراشى - رئيس الوزراء الذى خلف صدق -

= واقى المصريون - فى حالة العدوان على بلدان مجاورة لمصر - على أن يدعوا الإنجليز إلى العودة إلى قاعدة قناة السويس ويتعاونوا معهم تعاوناً كاملاً وعلى أن تتشاور الحكومتان - فى حالة تهديد سلامة أى من البلدان المجاورة لمصر - للاتفاق حول الإجراءات التى قد تكون ضرورية .

(1) F.O. 141/1173, no. 178.

(2) Ibid, Cairo to F.O. (no.410) dated 15-2-47; no. 47 dated 3-2-47, minute from Campbell dated 24-3-47; no. 347 from Cairo dated 11-12-47 and no. 2154, F.O. to Cairo. dated 10-11-47.

مذكرة إلى مجلس الأمن طالب فيها بالجلء الناجز التام لكل القوات البريطانية عن مصر . واشتدت المذكرة في التنديد بالسياسة البريطانية وذكرت أن وجود قوات أجنبية على أراضي دولة عضو في الأمم المتحدة في وقت السلم وبدون موافقتها الحرة يشكل عقبة في طريق تطورها الطبيعي كما أنه يعد اعتداء على القواعد الأساسية للمساواة في السيادة ولبيثاق الأمم المتحدة ، ونددت بمعاهدة ١٩٣٦ التي قيل إنها لم تعد تقيد مصر لأنها استنفدت أغراضها فضلاً عن أنها لا تتمشى مع ميثاق المنظمة الدولية . وحين عرض النقراشي قضية مصر أمام الأمم المتحدة^(١) أعلن أن النزاع بين مصر وبريطانيا يهدد السلام والأمن العالمين . ولكن مجلس الأمن لم يصل إلى قرار حول شكوى مصر ضد بريطانيا التي بنت وجود قواتها في مصر على معاهدة ١٩٣٦ . وبعد فشل شكوى مصر ضد بريطانيا عادت المفاوضات من جديد ، ولكنها تميزت بالبطء الناتج عن عدة اعتبارات منها التشكك المتعلق بمستقبل فلسطين وبرقة ومشروع المعاهدة البريطانية - العراقية . وحين لوح الملك فاروق بجلء الإنجليز عن الهند واحتمال جلائهم عن فلسطين كسابقتين لقدرة بريطانيا على الجلاء عن مصر مباشرة ، كان رد يفن أن هاتين السابقتين جعلتا الجلاء الناجز عن مصر أكثر استحالة^(٢) . وقد حاول المفاوضون المصريون تكثيل الدول العربية وراء مصر للضغط على بريطانيا على اعتبار أن تصفية الموقف في مصر تسهل على الدول العربية الأخرى الاتفاق مع بريطانيا التي كانت - على أي حال - مثاراً لسخط الوطن العربي نتيجة لتطورات القضية الفلسطينية^(٣) . بل إن وكيل الديوان الملكي المصري - حسن باشا يوسف - اقترح إدخال أمريكا في التسوية على اعتبار أن ذلك مما يسهل مهمة المفاوض المصري ، كما اقترح نظام أمن شاملاً للشرق الأوسط تدرج فيه التسوية المصرية - البريطانية ومعاهدات بريطانيا مع الدول العربية الأخرى^(٤) . إلا أن الدوائر الأمريكية كانت في صف المحافظة على وضع بريطانيا في الشرق الأوسط الذي اعتبرته لازماً لأمن الولايات المتحدة والسلام العالمي ، وأيدت الإبقاء على الحد الأدنى من التسهيلات الاستراتيجية في منطقة قناة السويس في وقت السلم مع حق بريطانيا في العودة بسرعة إليها في

(١) أشار كامبل إلى أن الهدف الحقيقي من تقديم شكوى مصر إلى الأمم المتحدة هو رغبة النقراشي في إطالة أمد الائتلاف الوراوي القائم .

(2) F.O. 141/1173, no 209, F.O. to Cairo dated 1-11-47.

(3) F.O. 816/112, no. 43 (secret) Amman to F.O., dated 30-1-48.

(4) F.O. 141/1233, Cairo to F.O., dated 2-1-48.

وقت الحرب . وقد أيدت وزارة الخارجية وإدارة المخابرات الأمريكية خطة بريطانيا المتعلقة بترتيبات الدفاع المشترك بين دول الشرق الأوسط وبين الحكومة البريطانية وكان من رأيها أن على الحكومة الأمريكية أن تقدم لبريطانيا أى مساعدة لدى دول الشرق الأوسط تمكنها من تحقيق أهدافها^(١) .

على أن بقاء المفاوضات المصرية - البريطانية وعدم توصل القائمين عليها إلى أى اتفاق لم يحولا دون جرى يفن وراء مشروعه الخاص بربط الدول العربية الأخرى^(٢) بمعااهدات دفاع مشترك - ولهذا اتجه إلى تفضيل إنهاء المفاوضات مع العراق أولاً قبل أن تستأنف المفاوضات من جديد مع مصر^(٣) . وقد اقترح العراق وجوب وضع خطط الدفاع عن الشرق الأوسط على أساس مفهوم المسئولية المشتركة بين دول الشرق الأوسط وبين بريطانيا - فقد أكد رئيس الوزراء العراق صالح جبر أن الدفاع عن العراق لا يمكن أن ينفصل عن الدفاع الاستراتيجي عن الشرق الأوسط ككل ، وحث على أن تدرس بريطانيا مسألة تنسيق الدفاع عن الشرق الأوسط وأن تعد كل الدول العربية للاشتراك فيه ووعد في حالة عدم تعاون بقية دول الشرق الأوسط بأن يلعب العراق دوره ، وحذر من أن معاهدة ١٩٣٠ لا تلقى ترحيباً من جانب الشعب العراقي بحيث يؤدي استمرارها إلى تزايد عدائه لبريطانيا . ويرجع إلحاح الحكومة العراقية الشديد حيثئذ على قبول مبدأ المسئولية المشتركة في الدفاع عن الشرق الأوسط إلى كونها قد أحست بالحرج نتيجة لكون العراق (بالإضافة إلى شرق الأردن) هو الذي يواصل منح تسهيلات عسكرية خاصة لبريطانيا في الوقت الذي أنهت فيه دول عربية أخرى - أو كانت تحاول إنهاء - مثل هذه الترتيبات الخاصة المعقودة مع بريطانيا وفرنسا . فالهو المستمر المطرد للشعور القومي في العراق هو الذي جعل العراقيين يحدون في شروط معاهدة ١٩٣٠ دلالة على

(١) F.O. 141/1170, no. 2037, F.O. to Cairo, dated 3-11-47.

(٢) في رسالة وجهها يفن إلى الملك عبد الله في ١٢/١/١٩٤٨ بصدده رغبة هذا الأخير في تعديل معاهدة ١٩٤٦ أكد له أن بريطانيا لا تفكر في الانسحاب من الشرق الأوسط بوجه عام ، وأنها - على العكس - كانت تأمل في تقوية علاقاتها مع الدول العربية بحيث يمكنها في نهاية الأمر أن تتوصل إلى ترتيبات دفاعية معها جميعاً بما يوفر لها وضماً قوياً يشبه ذلك الذي تمت به حتى ذلك الوقت في الشرق الأوسط نتيجة لاحتلالها لفلسطين ووضعها قوات كبيرة العدد نسياً في مصر:

(F.O. 816/112, no 12, Bevin to Amman, dated 12-1-48)

(3) F.O. 141/1173, no. 2250, Bevin to Cairo, dated 11-12-47.

وكانت القوات البريطانية - الهندية قد بدأت في الجلاء عن العراق بالفعل قبل عام ١٩٤٧ باستثناء الوحدات العاملة في الشعبة والحبانية وكان الإنجليز يتوقعون أن يكون العراق أكثر تجاوبا من مصر خاصة وأن الاتحاد السوفيتي كان أقرب إلى العراق منه إلى مصر وأن كثيرًا من الساسة العراقيين كانوا على صلة بتركيا وكان صالح جبر على استعداد للسماح للإنجليز بدخول القواعد الجوية العراقية في حالة نشوب الحرب مع عدو مشترك لا في وقت السلم في حين كان ييفن - برغم منطلقه السياسي الجديد - أميل إلى الإبقاء ، على الأقل ، على الحد الأدنى من الوجود البريطاني في المطارين وبخاصة مطار الحبانية الذي كان على بعد ٦٠٠ ميل من كل من باكو وقناة السويس وحيفا وبالتالي كان لازما لحماية العراق من أي غزو جوي ، ومن ثم سعيه إلى التوصل إلى حل وسط . وقد استمرت المفاوضات بين الطرفين من ٢٢ نوفمبر إلى ٤ ديسمبر وفي خلالها قبل الإنجليز مبدأ إشراف العراق على القاعدتين في أوقات السلم ، على أن يتحدد التفصيل فيما بعد خلال لقاء يتم بين رئيس الوزراء العراقي وبين ييفن في لندن . لهذا طار رئيس الوزراء العراقي إلى بريطانيا في ٥ يناير يرافقه نوري السعيد ومجموعة من الساسة العراقيين ذوي الخبرة . وقد تم الاتفاق بين الطرفين في ١٠ يناير وبعد خمسة أيام جرى التوقيع على المعاهدة في ميناء بورتسموث .

وكانت معاهدة بورتسماوث تتضمن تحالفا بين الطرفين على أساس استقلال العراق التام والمساواة بين الطرفين - فقد نصت على تعهد الطرفين على ألا يقوم أحدهما في سياسته الخارجية بعمل لا يمتشى مع التحالف أو قد يخلق صعوبات للطرف الآخر. كما نصت ، في حالة اشتباك أحد الطرفين في حرب ، على أن يبادر الطرف الآخر بمساعدته طبقا للدفاع المشترك . وتخلت بريطانيا عن مطاري الحبانية والشعبية للعراق في أوقات السلم ، على أن يتقرر استعمالها بالتنسيق

وقد أكد نوري السعيد التوصل إلى مثل هذه الاتفاقية ، في حين أكد الجبالى في تصريحه لجريدة « الشعب » في ٢٠ أغسطس ١٩٤٨ أن الاحتجاج الخاص فلسطين قد تم ، ولو أنه أشار إلى أنه لم يتخذ صيغة رسمية إلا أن السفير البريطانى في بغداد (سيرجون رتشموند) نفي التوصل إلى مثل هذا الاتفاق ولمح إلى أن رفض معاهدة بورتسماوث لم يؤثر في سياسة الحكومة البريطانية إزاء فلسطين .

F.O. 141/1247 - نسخة من الرسالة رقم ٢٥٠ الموجهة إلى ييفن في ٢٥ أغسطس ١٩٤٨ ، مرفق بها ترجمة للكتيب الذي نشره نوري السعيد حول شؤون العراق وفلسطين في ١٧ أغسطس وظهر في الصحف الحطية في ١٨ أغسطس ١٩٤٨ .

الذى تقوم به هيئة دفاع مشترك . وتقرر أن تبقى هيئة فنية بريطانية فى العراق للتأكد من فعالية تشغيل المنشآت والعتاد وأن يواصل العراق الاعتماد على بريطانيا وحدها فيما يتعلق بالتدريب العسكرى والأسلحة بما فى ذلك آخر طرز الطائرات والسفن ، كما تقرر أن يسرى مفعول المعاهدة خلال عشرين سنة إلا إذا جرت إعادة النظر فى بنودها فى غضون خمس عشرة سنة . وحين نشر نص المعاهدة فى ١٦ يناير أثارت شروطها مظاهرات قام بها الطلبة وبعد أربعة أيام انضم إليهم عشرات الألوف من العمال والمتعطلين . وفى ٢٦ يناير عاد صالح جبر إلى بغداد وسعى إلى الحصول على موافقة البرلمان العراقى على المعاهدة . وفى ليلة وصوله إلى مطار بغداد قتل ١٥ طالباً فى المظاهرات وفى ٢٧ يناير قدم استقالته ، ولم يجرؤ مسئول عراقى على إبرام المعاهدة - تماماً كما حدث بالنسبة إلى مشروع صدق - ينفذ فى مصر .

والسبب فى الحالتين هو أن بريطانيا كانت قد أقامت علاقاتها مع كل من مصر وشرق الأردن والعراق فى فترة ما بين الحربين بحيث وضعت فى يدها وسائل الوصاية العسكرية القصوى على سياستها وعلى المصالح الاستراتيجية البريطانية بحيث كان من المتوقع أن يكون التغيير الذى تضمنته العلاقات القائمة على المعاهدات تغييراً شكلياً أكثر منه جوهرياً . لذا لم يمض وقت طويل حتى نما اتجاه لدى عدد كبير من العرب هدفه التهرب من الالتزامات الأدبية التى تفرضها المعاهدات أياً كان الكسب المادى المترتب عليها . فلم ينقسم العرب إزاء الهدف ، بل إنهم انقسموا إزاء الوسيلة فقد اعتقد من فضلوا التعاون مع بريطانيا أن بإمكانهم تحقيق الاستقلال التام فى نهاية المطاف بإجراء مفاوضات ودية معهم وأن هذا أدى إلى تحقيق الهدف من تحديدها . أما الوطنيون فقد نادوا بأن الحرية والاستقلال لا يمنحان بل يؤخذان بالقوة ، وذهبوا إلى أن بريطانيا لن تتنازل بمحض إرادتها عن الحقوق التى كانت تخلعها عليها المعاهدات . ولما كان الواعون من العرب شديدي الرغبة فى تحقيق الاستقلال ، كان لابد من أن تتمخض الانتخابات الحرة عن حكومات وطنية ترفع شعار الاستقلال - وبالتالي فقد حلت البرلمانات الوطنية واتجهت السلطات فى الدول المرتبطة ببريطانيا بمعاهدات من هذا النوع إلى الحكم بمراسيم . وهكذا كانت المعاهدات تلزم الحكام بتعيين رؤساء وزارات موالين لبريطانيا ، مما فرض عليهم اصطناع شتى الوسائل لحشد البرلمانات بأغلبية مطوعة . وهكذا تمخضت السلطات الغامضة التى فرضتها المعاهدات البريطانية عن حشد المجالس النيابية برجال مضمونى الولاء من المحافظين والأغنياء وبعض المعتدلين ، وهؤلاء جميعاً كان بإمكانهم أن

يساندوا نظم الحكم القائمة بدلا من أن ينادوا بالإصلاحات - ومن هنا كانت المعاهدات مسئولة بطريق غير مباشر عن تجميد الأوضاع السياسية بالشكل الذي حتم نمو الاتجاهات الثورية التي كانت تهدف إلى ضرب النفوذ البريطاني وإلغاء الارتباط ببريطانيا كإجراء لا يبد منه لكسر الحلقة السياسية المفرغة التي كانت تدور فيها كل من العراق ومصر بوجه خاص . وقد أضيف إلى هذه العوامل في أعقاب الحرب العالمية الثانية تحميل بريطانيا مسئولة تعقيد المشكلة الفلسطينية ضد مصلحة سكان فلسطين من العرب بحيث بدا أن كل ما كان يقال عن صداقة بريطانيا للعرب إنما هو من قبيل الضحك على الذقون - ومن ثمّ الشك في مشروعات المعاهدات الجديدة التي رثى أنها لا تحل سوى مصالح الاستعمار البريطاني .

ورغم ذلك كله فقد لفت الملك عبد الله نظريته إلى تأثير مصر والصحافة المصرية السيئ على الموقف في العراق ، وذهب بوجه عام إلى أن الجامعة العربية^(١) كانت من وراء اللعاب القائمة بين بريطانيا ودول الشرق الأوسط . وواقعه يفن على ملحوظته الخاصة بمصر . ولكنه ، فيما يتعلق بالجامعة العربية ، أقر حتمية نوع ما من الوحدة بين الدول العربية واقترح قيام تقارب بين شرق الأردن والسعودية ، خاصة وأن من أهم أسباب تفوق مصر في شئون الجامعة العربية أن كلاً من السعودية وسوريا كانت تخشى مخططات الملك عبد الله وترى أنها ملزمة بتبوير مساندة مصر لحايتها - فإذا ما اختفت هذه المخاوف لن تكون لدى أعضاء الجامعة الآخرين حاجة للتسليم بزعامة مصر لأنها في هذه الحالة ستكون قادرة تماماً على الوقوف على أقدامها وعلى أن تحكم على كل مسألة حكماً مجرداً . وكان من رأى يفن أن عدم وجود علاقات حنة بين « أخلص أصداقنا في الشرق الأوسط » - عبد الله وابن سعود - كان يشكل عائقاً من الواجب إزالته ، فإذا ما أمكنها أن يتعاونوا فإنها يستطيعان مقاومة « أولئك الذين يودون استخدام الجامعة العربية لخدمة مصالحهم بوجه عام وتمكيد صفو العلاقات بين المملكة المتحدة والدول العربية بوجه خاص »^(٢) . ولما كان يعتقد أن القشل في إبرام معاهدة يورترساوث يعرض

(١) ذكر عبد الله لرئيس الوزراء البريطاني أثناء وجوده في لندن للتفاوض حول معاهدة ١٩٤٦ التي منحت الاستقلال لشرق الأردن وأنها انتداب البريطاني أنه يشعر بأن الجامعة العربية ليست موالية لبريطانيا بما فيه الكفاية وأنه يزعج إقامة هيئة جديدة (هائية صرة) ذكر أنها ستكون أكثر موالاة لبريطانيا من الجامعة العربية . علولاً بذلك أن يطلع اصحابنا على مشروع سوريا الكبرى التي كان قد أزمع إخراجها إلى حيز التنفيذ بعد حصوله على الاستقلال - راجع :

F.O. 371/52426, Thayne Henderson to F.O., dated 14-2-46.

(2) F.O 816/112, no. 76, Bevin to Kirkbride, dated 7-2-48.

الطرفين المشترك ... « فهدفنا هو الحصول على تسهيلات استراتيجية في الشرق الأوسط تمكننا من الدفاع الفعال عنه حين نشوب الحرب .. وسيحتاج الأمر إلى بعض هذه التسهيلات في أوقات السلم في حين أننا سنحتاج إلى بعضها الآخر في حالة خطر الحرب الداهم وإلى البعض الثالث حين تنشب الحرب بالفعل . ونحن على يقين من ضرورة ضمان حسن نية السكان لكي تتم هذه التسهيلات على أحسن وجه . ولما كانت مطلباتنا تختلف من بلد إلى آخر فلا بد لنا من عقد اتفاقيات منفصلة مع كل بلد على حدة . وإذا ما بدأنا أننا لن يمكننا ضمان حسن نية السكان إلا بعقد اتفاق عام آخر مع دول مختلفة أو مع مجموعة من الدول ، فعلينا أن نكون على استعداد لبحث مثل هذه الاتفاقية إلى جانب الاتفاقيات الفردية . ولكن من الواضح أن الاتفاقية العامة لا يمكنها أن توفر بديلاً عن الاتفاقيات الفردية ... وبالإضافة إلى ذلك فإن الاختلافات القائمة بين مختلف بلدان الشرق الأوسط ذاتها تجعل من المستبعد في الواقع سهولة التوصل إلى اتفاق عام بعيد عن الغموض ، ... ونحن على أتم الاستعداد لاجراء التنسيق والربط بين الاتفاقيات الثنائية بحيث تشكل نظاماً آمناً شاملاً . ومن واجبنا أن نرحب بمثل هذا التنسيق لأننا نرغب في عدم ازدياد الخلافات في العالم العربي بصورة تدعو إلى الأسف ... وإذا ما بدأنا المحادثات مع الدول العربية كما هو مقترح فيحتمل أن نعتمد إلى تعديل التسوية أو تبدل رغبتها في تقليصها إلى الحد الذي يجعلها عقيمة .. وبدلاً من ذلك إذا ما كان علينا أن نقبل مبدأ دخولنا وفقاً لما لا يتعدى الدعوة فإن ذلك قد يشكل شرطاً للاتفاق في حالة دخول أي بلد على وجوب موافقة كل الدول العربية على ذلك . والنتيجة هي إصابتنا بالشلل التام - ونحن لا - ولن - يمكننا أن نتعهد بالتزامات تعرقل تنفيذها .. ونحن نشعر بوجوب حصولنا على أساس واضح يفهمه كل من يعنيه الأمر⁽¹⁾ » .

وقد أثر مصير معاهدة بورتسموث تأثيراً سلبياً على المفاوضات الجارية مع عبد العزيز آل سعود لإقناعه بالموافقة على توقيع معاهدة دفاع مشترك. فقد رأى ابن سعود أن بريطانيا منحت إشكالاتاً مختلفة من المساعدة العسكرية للعراق والأردن، عدويه التقليديين وأن من قبيل الإنصاف أن تقدم له نفس المساعدة^(٢) وكان الأساس المقترح أن تقوم عليه المعاهدة أن

(1) F.O. 141/1247, no 255 (immediate-secret), F.O. to Cairo, d. 14-2 47.

(2) Cabinet P. 21/2086 (Top secret): Cos 268 (o). dated 22-12-47. Chiefs of Staff Committee: Middle East Defence: Note by the Secretary (Ministry of Defence)- Annex of a letter from F.O. to the secretary of the chiefs of staff Committee, dated 17-12-47.

تتعهد بريطانيا في مقابل التسهيلات الاستراتيجية التي تقدمها السعودية أن تتعهد بمساعدتها في ظروف معينة بحيث لا تطلب من ابن سعود وجود هيئة تشغيل بريطانية في أوقات السلم وإن كان من المحتمل أن تطلب منه - حين نشوب الحرب - استعمال موانئه ومطاراته مع التسهيلات التي تؤكد صيانتها بما فيه الكفاية في أوقات السلم . وكان مشروع النص الخاص بمساعدة السعودية وقت الحرب كالآتي :

(أ) إذا ما أدى خلاف بين الطرفين المتعاقدين وطرف ثالث إلى نشأة موقف يتضمن احتمال قطع العلاقات مع هذه الدول ينسق الطرفان المتعاقدان فيما بينهما لحسم هذا الخلاف بالطرق السلمية وفقا لميثاق الأمم المتحدة وأى التزامات دولية أخرى صالحة للتطبيق .

(ب) ولكن إذا ما اشتبك أحد الطرفين في حرب يبادر الطرف الآخر إلى مساعدته من قبيل الدفاع المشترك ، وفي حالة تهديد داهم بنشوب الحرب يبادر الطرفان إلى تنسيق إجراءات الدفاع .

(ج) لاشئ في المعاهدة يمس الحقوق والالتزامات المترتبة على ميثاق الأمم المتحدة بالنسبة إلى أى من الطرفين أو على أى موائيق أو معاهدات دولية قائمة .

وكان مشروع المعاهدة البريطانية - السعودية يكاد يشبه معاهدة بورنماوث مع اختلافات شكلية بسيطة^(١) . وفي خلال المفاوضات التي جرت بين بريطانيا وبين ابن سعود جرى استطلاع رأى الحكومة الأمريكية حول المشروع . وكان رد واشنطن أنها ترى أن عقد معاهدة مع السعودية بعد إبرام المعاهدة الجديدة مع العراق سيكون له أثر نافع بالنسبة إلى المصريين فيما يتعلق بإعادة النظر في معاهدتهم مع الحكومة البريطانية ، وأن المعاهدات التي تتمشى مع هذه الخطوط العامة بين المملكة المتحدة والدول العربية تعتبر متمشية مع مصلحة الولايات المتحدة^(٢) التي تشارك بريطانيا رغبتها في المحافظة على أمن الشرق الأوسط والدفاع من استقلال كل دول هذه المنطقة - بما في ذلك السعودية - وتمامية أراضيها - وبالتالي فإن الولايات المتحدة تنظر بعين العطف إلى الترتيبات الأمنية التي يجرى التشاور بشأنها بين السعودية وبريطانيا لتحقيق هذا الهدف وفق الشروط الآتية :

(1) F.O. 905/78, no. 30, Bevin to Jedda (21-1-48, and no. 49 dated 1-4-48.

انظر مشروع المعاهدة في الملحق .

(2) Ibid, no. 27, F.O. to Jedda, dated 16-1-48.

- ١ - أن تعتبر حكومة السعودية مثل هذه الترتيبات في مصلحتها .
- ٢ - ألا تتنافى هذه الترتيبات مع الاتفاقية الأمريكية - السعودية المتعلقة بقاعدة الظهران^(١)
- ٣ - ألا تستبعد مثل هذه الترتيبات التطور الحر للعلاقات السياسية والاقتصادية والعسكرية بين الولايات المتحدة والسعودية .
- ٤ - أن تتماشى مثل هذه الترتيبات مع ميثاق الأمم المتحدة^(٢) .

وبعد أن واجهت معاهدة بورتسماوث معارضة شديدة في العراق ، أحجم الملك السعودي عن المصادقة على مشروع معاهدته مع بريطانيا . فقد اعتبر أحداث العراق دليلاً على أن الشعوب العربية ككل ترفض مثل هذه الترتيبات - والدليل على ذلك ما ترامى إلى سمعه من أن سبعين شخصاً قتلوا وثلاثمائة جرحوا في بغداد . يضاف إلى ذلك أنه اعتبر مشروع المعاهدة كله معقداً بالنسبة إلى شعبه « المتخلف » الذي لن يتسنى له فهمها^(٣) . وقد حادث الملك الوزير الأمريكي المفوض بشأن المعاهدة وصرح له بأنه يشعر بأن مسودتها شبيهة بالتنازل من جانبه عن سيادته ، كما كان يعتقد بأنها تشبه المعاهدة العراقية المرفوضة إلى أقصى حد . ثم أعرب عن أمله في استمرار الصداقة الوثيقة القائمة بين السعودية وكل من بريطانيا والولايات المتحدة من أجل الدفاع والمساعدة المتبادلين وأخيراً قدم فيصل إلى السفير البريطاني في جدة مذكرة من الملك^(٤)

(١) نصت هذه الاتفاقية على أن تتمتع الولايات المتحدة بمطلق السيطرة على قاعدة الظهران الحوية حتى مارس ١٩٤٩ (أى بعد مضي ثلاث سنوات من إبرامها في مارس ١٩٤٦) - وبالتالي فإذا ما قررت الحكومة السعودية أنها ترغب في تشغيل القاعدة بنفسها أو في أخذها من الأمريكان ، فإنها وعدت في هذه الحالة بعدم تأجيرها لأى طرف آخر لمدة عشر سنوات . وقد جرى وضع هذا الشرط على اعتبار أن الحكومة الأمريكية كانت قد أنفقت أموالاً طائلة في بناء المطار وأن الكونغرس كان لابد أن يرفض تأجير المطار الأمريكى مباشرة لأى طرف آخر .

F.O. 905/78, no. 27, F.O. to Jedda dated 20-1-48; no.30 Jedda to F.O. dated 22-1-48 and another despatch dated 20-1-48

(2) F.O. 905/79, enclosure in desp, no. 39 dated Jedda 26-2-48 and Copy: Jedda-aide-memoire.

(٣) نفس الملف - رقم ٣٧ من جلة إلى وزارة الخارجية بلندن بتاريخ ٣١ / ١ / ٤٨ ورقم ٤٣ بتاريخ أول فبراير F.O. 905/79, Jedda dated 5-2-48, and no. 26, Jedda d. 5-2-48.

رجع السفير البريطاني في جدة أن الملك وقع تحت تأثير مستشار وأشخاص آخرين في الرياض فلم يوقع على المعاهدة . وذهب إلى أن من المحتمل أن يكون من بين هؤلاء الأشخاص وزير الداخلية السوري عمن البرازى والشيخ جمال الحسينى الذى كان في الرياض في ذلك الوقت ، هذا بالإضافة إلى الشيخ فؤاد حمزة والأمير فيصل .

(4) F.O. 905/79, no. 39, Jedda, dated 26-2-48.

أشارت فيها إلى أن علاقاته مع الحكومة البريطانية ستقوم باستمرار على الصداقة دون حاجة إلى مفاوضات ، وإلى أنه قد تعاون مع بريطانيا في الماضي بغض النظر عن أى معاهدة . وقد فهم السفير البريطاني مما قاله الأمير فيصل أن الملك أصبح عزوفاً عن توقيع المعاهدة أيا كان شكلها حتى وإن وقعت بريطانيا معاهدات مع دول عربية أخرى^(١) .

وفي نفس الوقت الذى تعثرت فيه مفاوضات بريطانيا مع كل من مصر والعراق والمملكة العربية السعودية حول الدفاع المشترك ، جرت مفاوضات مماثلة بين حكومتى بريطانيا وشرق الأردن حول إعادة النظر فى معاهدة ١٩٤٦ . وقد توجه وفد أردنى - برئاسة رئيس الوزراء توفيق أبو الهدى ويضم وزير الخارجية فوزى الملقى وجون باجوت جلوب - إلى لندن فى يناير ١٩٤٨ - وفى اجتماع جرى عقده فى وزارة الخارجية البريطانية فى ٢ يناير ١٩٤٨ اقترح أبو الهدى أن تتضمن المحادثات النقاط الأربع الرئيسية التالية : (١) إعادة النظر فى المعاهدة (٢) تحليل الملحق العسكرى والمذكرات الإيضاحية (٣) الفرقة العربية (الجيش الأردنى) (٤) فلسطين - وقد أبدى رغبته فى مناقشة هذه المسألة الأخيرة فى محادثات منفصلة وأكثر خصوصية على اعتبار أنها لا تدخل فى صلب المعاهدة . أما فيما يتعلق بالمعاهدة ذاتها فقد اقترح تحليل شروطها بصورة تضع شرق الأردن على قدم المساواة مع الدول العربية الأخرى^(٢) . ولما كان النقد الذى وجه إلى معاهدة ١٩٤٦ خارج شرق الأردن ، وبخاصة من جانب خصوم الملك عبد الله ، قد انصب على كون نصوصها لا تتماشى مع الاستقلال الصحيح ، فإنه أثار لدى الملك عبد الله اعتقاداً بأن فشل مملكته فى ضمان الانضمام إلى منظمة الأمم المتحدة مرتبط بالمعاهدة . ورغم أن وزير بريطانيا المفوض فى عمان - ألان كيركبرايد لم يكن متحمساً لإجراء تحليل على معاهدة ١٩٤٦ على أساس أن من الخطأ تعديل اتفاقية مداها ربع قرن بعد ثمانية عشر شهراً من توقيعها ، فقد أوجد مصير معاهدة بورتسماوث موقفاً جديداً على اعتبار أنها لا تتماشى مع السيادة الوطنية وبالتالي كانت شروط معاهدة ١٩٤٦ بالمقارنة عرضة للنقد^(٣) ، ولكن الملك عبد الله كان لا يكثر بأى نقد مؤكداً أن شعبه سيقبل دون نقاش أى شيء يقبله

(١) Ibid, no. 48, Jedda, dated 2-4-48.

F.O. 816/112

(٣) Ibid, no. 51, Amman to F.O., dated 1-2-48.

(٢) وثيقة تتضمن محضر المائدة

هو في الوقت الذي وصل إلى كيركبرايد تقرير مفاده أن الحكومة السورية تخطط لإثارة القلاقل في شرق الأردن في حالة نجاح المحادثات الأردنية - البريطانية . وقد قدر كيركبرايد أن التقرير يتمشى مع عدد من الدلالات الملموسة في عمان حيث عم الشعور بالغضب نتيجة لأحداث فلسطين وبوجوب التخلص من التدخل الأجنبي في شئون الشرق الأوسط أيا كان الممن ، وأكد أن محاولات الحكومة السورية هذه مرتبطة برغبتها العامة في إثارة العراقيل في وجه الملك عبد الله ومطالبة الصحافيين السورية والمصرية برفض الاتفاقيات الثنائية وحمل الدول الغربية على التعامل مع الجامعة العربية لا مع كل دولة على انفراد^(١) . وإزاء هذا النقد في داخل الدول العربية الأخرى لمعاهدة ١٩٤٦ أصر أبو الهدى على إعادة النظر في نصوصها وفي ملحقها . وأخيرًا تم الاتفاق على معاهدة جديدة لا تختلف في جوهرها عن معاهدة بورتسموث التي رفضتها الحكومة العراقية . وقد توقعت وزارة الخارجية البريطانية أن يكون النقد الموجه إلى المعاهدة الجديدة على الوجه التالي :

- ١ - أن شرق الأردن الخاضع لبريطانيا قد قبل معاهدة رفضها العراق .
- ٢ - أنه لم يتشاور مع الجامعة العربية حول المعاهدة الجديدة .
- ٣ - أن المادة الثالثة من المعاهدة الجديدة تنص على التعاون بين الطرفين في حالة الحرب وعلى عدم اقتضار هذا التعاون على حرب ناتجة عن الهجوم على شرق الأردن وبريطانيا ، بل إنها تلزم أيا من الطرفين بمساعدة الطرف الآخر إذا ما اشترك في حرب ، خاصة وأن هذا البند بالذات هو الذي أثار العراقيين ضد معاهدة بورتسموث لأنهم ذهبوا إلى أن القوات العراقية قد ترغب - طبقا للمعاهدة - على أن تساند بريطانيا في حربها حتى ولو كانت في الصين أو في أمريكا الجنوبية . وكان من رأى ينفن أن من المحتمل أن إعادة النظر في معاهدة ١٩٤٦ في ذلك الوقت بالذات قد تؤدي إلى الاتهام بأن المفاوضات تستر على خطط تدبر بين الملك عبد الله وبريطانيا فيما يتعلق بفلسطين^(٢) . وعلى أي حال فقد آثرت الحكومة البريطانية ترضية الملك عبد الله بالتغيير الشكلي الذي أجرى على معاهدة ١٩٤٦ بحيث جاء النص على تبادل المساعدة بين الطرفين وقت الحرب في نطاق الدفاع المشترك

(١) Ibid, no. 59, Amman to F.O., dated 2-2-48.

(٢) Ibid, no. 370, F.O. to Amman, dated 19-3-48.

على قدم المساواة ، ولو أن هذا التعديل لم يكن يتعدى كونه أفلاطونيا بالنظر إلى مضمون مثل هذه المعاهدة التي تم التوقيع عليها من جانب طرفين غير متكافئين .

ومن المهم أن نعرض هنا لارتباط المفاوضات حول تعديل معاهدة ١٩٤٦ بتطور المسألة الفلسطينية . وقد سبق أن ألقينا إلى أن رئيس الوزراء الأردني قد أبدى رغبته في مناقشة هذه المسألة في محادثات منفصلة وأكثر خصوصية على اعتبار أنها لا تدخل في لب المعاهدة . وفي محضر المراقبة التي جرت بين الوفدين البريطاني والأردني وجدنا إشارة إلى أن اجتماعاً خاصاً جرى بين رئيس الوزراء الأردني ووزير الخارجية البريطانية دون إثبات لفحوى النقاش . إلا أن جلوس الذي اشترك في الجلسة بصفته مترجماً يورد سياقها على الوجه التالي ^(١) : « وقد قدمنا نحن في شرق الأردن حلنا - فقد أيدنا التقسيم ولكننا رأينا ضرورة الإبقاء على حاميات بريطانية في القدس وحيفا . ولو نفذت هذه الخطة لأمكن تفادي القتال ... وكان من الممكن ضم أجزاء فلسطين المخصصة للعرب إلى البلدان العربية المجاورة : فتعطى الجليل للبنان ويهودا والسامرة (الضفة الغربية) لشرق الأردن وغزة - بير سيع لمصر » . ويمضي جلوس فيذكر أن أبا الهدي لمح في مقابلته الخاصة مع ييفن إلى أن الانتداب كان موشكاً على الانتهاء في ١٥ مايو ، في الوقت الذي لم يبد فيه عرب فلسطين استعداداً لحكم أنفسهم - فلم يكن لديهم قادة في البلاد بإمكانهم تنظيم الإدارة في الوقت الذي أعد فيه اليهود قوة بوليس وكان لديهم جيش هو الهاجاناه ، في حين لم يكن لدى العرب جيش أو وسائل إنشاء جيش ، وإلى أن الأمر لو ترك على ما هو عليه لاستولى اليهود على كل فلسطين حتى نهر الأردن أو لعاد المفتى وحاول تنصيب نفسه حاكماً على فلسطين العربية لهذا اقترحت الحكومة الأردنية إرسال الفرقة العربية عبر نهر الأردن على أثر انتهاء الانتداب واحتلال جزء فلسطين المخصص للعرب والملاصق لحدود شرق الأردن » . وكان رد ييفن على الوجه التالي . « يبدو أن هذا هو الشيء الواضح عمله - ولكن يجب ألا تذهبوا وتغيروا على المناطق المخصصة لليهود » . ويعلق جلوس على كل ذلك بقوله أنه حين جرت هذه المحادثة لم يكن وارداً أن تتدخل الجامعة العربية أو أن تدخل الجيوش العربية إلى فلسطين . ومن ناحية أخرى فإن الدوائر البريطانية كانت ترى - بعد صدور قرار التقسيم - أن الوقت قد يحين للتفكير فيما إذا كانت بريطانيا ترغب في الحصول على أي

(١) Glubb, A. *Sodier with the Arabs*, pp. 62-4

اتفاق الدول العربية - باعتبارها جامعة - مع بعضها البعض وإعلان انخيازها إلى الدول الغربية ثم إجراءات محادثات مع الحكومة البريطانية حول معاهدات شبيهة بالمعاهدة البريطانية - التركية . ومن الواضح أن الصلح كان يسعى إلى أن يستبدل باتفاقيات الدفاع الثنائية اتفاقية استراتيجية غامضة بين الجامعة العربية والحكومة البريطانية مع تشجيع التوصل إلى ترتيبات دفاعية مناسبة بين الدول العربية والحكومة البريطانية على أن يتمخض كل ذلك عن تسوية عامة بين العالم العربي وبريطانيا - وهذه الأخيرة لم تبد استعدادًا لبحث مثل هذه التسوية حتى تتأكد من حصولها على ما تعتبره الحد الأدنى لمتطلباتها الاستراتيجية في مختلف البلدان المعنية ^(١) . فقد كان يبين متمسكا بضرورة أن توفر الترتيبات الدفاعية الثنائية بين بريطانيا وأى من بلدان الشرق الأوسط تسهيلات معينة تمكنها من تحقيق أغراضها الدفاعية ، ويرى أن رياض الصلح لم يبين حقائق السياسة الحديثة والأساليب التقنية بحيث يضع الدول العربية على قدم المساواة مع تركيا التي كان لديها جيش ضخم تلقى رجاله تدريبًا على مختلف الأسلحة الحديثة . فن رأى يبين أن الموارد البشرية لن تكون مفيدة إلا إذا دربت ونظمت بما فيه الكفاية وهذا لا يتم بدون مساعدة تقنية خارجية بما في ذلك الاشتراك في التدريب مع قوات عسكرية أجنبية وعلى نمطها . فاللؤل العربية في نظره لا يمكنها الوقوف على أقدامها أو الاعتماد على جهودها الخاصة من حيث استطاعتها أن توقف الغزو الخارجي حتى تنجى القوات البريطانية ولهذا كان يصير على الحصول على تسهيلات معينة في مناطق محددة وبخاصة فيما يتعلق باستقدام القوات البريطانية في حالة الطوارئ لا بعد تعرض الشرق الأوسط للغزو ^(٢) .

ويبدو أن مشروع رياض الصلح كان يعكس ما كان يتردد في دوائر الجامعة العربية قبيل انتهاء انسحاب بريطانيا من فلسطين . ففي محادثة جرت بين السفير البريطاني في مصر - رونالد كامبل - وبين عبد الرحمن عزام صرح له هذا الأخير بأنه في صف عقد سلسلة من المحادثات بين مختلف البلدان العربية (ولو أنه لم يتوصل بعد إلى نوع الصلة بين هذه الدول وبين بريطانيا أو الكتلة الغربية) وأنه يفضل أن تكون ذات طابع اقتصادي شبيه بمشروع مارشال لإنعاش

(1) F.O. 141/1314, no. 76, F.O. to Cairo, d. 8-4-48 and F.O. 141/1247, Speaight to the British Chancery in Beirut, dated 19-7-48.

(2) Ibid, no. 445, F.O. to Cairo, dated 5-4-48 and no. 292 (immediate - Secret), F.O. to BMEQ, dated 12-4-48

أوروبا . وقد بين عزام أن الصعوبة التي تعترض سبيل الاتفاق حول ترتيبات كافية بالفعل بين الدول العربية وبين بريطانيا لمقاومة العدوان الخارجى إنما هى صعوبة نفسية إلى حد كبير . فالحكومات العربية ذاتها كانت تدرك الخطر الذى يهدد أمن الشرق الأوسط فى ظل الموقف الدولى القائم حينئذ ولكنها كانت عاجزة عن التأثير فى رأى العام بحيث يتقبل الترتيبات اللازمة لمواجهة ذلك الخطر - ومن ثم فإن حل هذه المشكلة كان يجب أن يتم بالضرورة بأساليب ملتوية . كما أشار إلى أنه يحتمل أن تكون الجامعة العربية هى . أنسب أداة للإعداد لذلك بحكم أن باستطاعتها التأثير فى الصحافة والرأى العام دون أن تثير شكوك الأحزاب داخل الدول العربية . ورغم أن الجهود المبذولة حتى ذلك الوقت لم تتوصل إلى إجراء محادثات عسكرية بين الدول الأعضاء فى الجامعة العربية ، فقد بين عزام أن وجود لجنة عسكرية داخل الجامعة العربية كان كفيلاً بقيام تعاون عسكرى فيما يتعلق بفلسطين ، وأبدى أمله فى أن تعرض على اللجنة المشاكل العامة المرتبطة بالأمن العربى وأن تتوصل إلى ضرورة الاعتماد على دولة عظمى هى بريطانيا ، ولو أنه لم يتنبأ بحل سريع بسبب العامل النفسى . كما أشار وزير الخارجية المصرى - أحمد خشبة - إلى أن اللجنة السياسية للجامعة العربية عارضت بشدة الاقتراح الذى تقدم به رئيس الوزراء السورى جميل مردم بشأن عدم إبرام أى معاهدة بين دولة عضو فى الجامعة العربية وبين دولة أوروبية دون الحصول على موافقة الجامعة . وقد عارضت مصر وشرق الأردن والعراق هذا الاقتراح - ورأى الملك فاروق والحكومة المصرية^(١) أنه يضع قيوداً على سيادة كل دولة ويعرقل جهود بريطانيا التى كانت تسعى إلى المحافظة على أمن الشرق الأوسط وأن معاهدة بورتسموث كانت أحسن من معاهدة ١٩٣٠ وكذلك الحال بالنسبة إلى المعاهدة الأردنية الأخيرة . كما كتب إسماعيل صدقى مقالاً فى جريدة أخبار اليوم « فى ١٧ إبريل » ذهب فيه إلى أنه ليس ضد الجلاء عن مصر ، ولكنه تساءل عما إذا كانت المطالبة بالجلاء فى ظل الظروف الدولية القائمة من قبيل الصواب ، وذلك بحكم أن مصر لم تكن تستطيع التوسع فى الإنفاق على القوات المسلحة لأنها بحاجة إلى تكريس أموالها للإصلاح الاجتماعى ، وأن من الممكن تجنب الإنفاق عن طريق التحالف مع دولة قوية أو مع مجموعة

(١) صرح وزير الخارجية المصرى أحمد خشبة بأن جميل مردم كان يسعى إلى منع الملك عبد الله من التصديق على المعاهدة الأردنية - البريطانية وذلك يعرقل تحقيق أطامه الخاصة بأن يكون ملكاً على سوريا الكبرى .

من الدول ذات نفس اتجاه مصر - فن الوهم ، في رأيه ، الحديث عن سياسة تقوم على الحياذ بين الكتلتين الدوليتين بحكم أن مصر ستعرض للغزو في حالة نشوب الحرب ، وبالتالي كان يرى ضرورة التوصل إلى اتفاق مع الديمقراطيات - وقد أيد وزير الخارجية المصري وجهات نظر صدقي^(١) .

مما سبق يتبين لنا أن الحكومات العربية كانت تسعى إلى التوصل إلى ترتيبات للدفاع المشترك مع بريطانيا ، ولكنها كانت متخوفة من الرأي العام الذي كان يضغط في سبيل التخلص من القيود التي فرضتها ارتباطات التحالف السابقة مع بريطانيا وأن تطور القضية الفلسطينية لغير صالح سكان فلسطين من العرب قد لعب دوره في كشف مدى إخلاص بريطانيا في الوفاء بوعودها ، مما حاولت أن تنفع الجميع بجيادها في أروقة الأمم المتحدة وفي خلال الحرب التي كانت توشك أن تندلع على الأراضي الفلسطينية . حقيقة إن يفرن استطاع أن ينقذ ما يمكن إنقاذه من المحالفات السابقة إلا أن الغليان الجماهيري ضد المشروعات والارتباطات البريطانية لم يلبث - بعد حرب فلسطين - أن عصفت بالنفوذ البريطاني في الشرق الأوسط خلال جيل واحد استطاعت خلاله الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي أن يفيدا من أخطاء بريطانيا وأن يعززا وجودهما في هذا البلد العربي أو ذاك . ولعل الحكومات العربية التي انزلت أقدامها ، رغما عنها ، إلى خوض القتال في فلسطين بدون استعداد ، كانت حتى آخر لحظة تعول على أن تجد لها بريطانيا مخرجا ينقذ ماء وجهها في مواجهة جماهيرها . إلا أن بريطانيا - التي لاشك قد أثرت في مسئولها ، وبخاصة يفرن ، المقاومة العربية لمشروعات الدفاع المشترك قد فسرت الاتفاقات القائمة بينها وبين كل من مصر والأردن والعراق تفسيراً يتمشى مع مصالحها وسياساتها بحيث شاركت الولايات المتحدة في فرض الحظر على تصدير الأسلحة إلى الدول العربية في الوقت الذي كان فيه اليهود يتلقون الأسلحة من المعسكرين الشرق والغربي . فهل كانت بريطانيا تهدف ، فيما تهدف إليه ، إلى جعل العرب يدركون قيمة الارتباط معها بروابط الدفاع المشترك ؟

(١) نفس الوثيقة السابقة .

الفصل الرابع

المشكلة الفلسطينية في المجالين العربي والدولي

في عام ١٩٣٦ تدخلت الدول العربية المستقلة ، باستثناء مصر ، لإنهاء اضطراب عرب فلسطين ، ثم قدم الزعماء العرب لبريطانيا في عام ١٩٣٧ مذكرات احتجاج على توصيات لجنة بيل الخاصة بتقسيم فلسطين . وكان تعاون الحكومات العربية في عامي ١٩٣٨ و ١٩٣٩ - قبل وأثناء وبعد مؤتمر سان جيمس - أول فرصة لتعاونها الفعال ، ولما أدت هذه المساعي إلى فشل مشروع تقسيم فلسطين انفسح المجال لمزيد من التضامن العربي ووصاية الدول العربية المستقلة وشبه المستقلة على القضية الفلسطينية ، خاصة وأن الإنجليز اصطنعوا الوحشية في قمع الثورة الفلسطينية وأعلنوا خروج الزعماء الفلسطينيين على القانون مما أدى إلى فرارهم إلى البلدان العربية المجاورة . وقد انضم كثير من الزعماء الفلسطينيين خلال الحرب العالمية الثانية إلى دول المحور ، في الوقت الذي استمر فيه الصراع بين الأحزاب السياسية الفلسطينية . أما الحاج أمين الحسيني مفتي القدس فقد لجأ إلى بغداد حيث قام بدور فعال في انقلاب رشيد عالي الكيلاني (١٩٤١) ، ثم فر بعد فشل الانقلاب إلى المانيا حيث سعى إلى التعاون مع هتلر في سبيل تحقيق استقلال البلدان العربية ووحدتها وحل المشكلة الفلسطينية لصالح سكانها من العرب^(١) .

وكان عرب فلسطين خلال الحرب العالمية يفتقدون الزعامة ، خاصة وأن «اللجنة العربية العليا» التي تزعمت النضال الفلسطيني كانت قد اختفت من الوجود وأن رئيسها - المفتي - كان

(١) عن نشاط الحاج أمين في ألمانيا وسياسة النازيين إزاء العرب انظر : لوكازهيرزويج : ألمانيا المظلمة والعالم العربي ترجمة المؤلف (القاهرة - دار المعارف - ١٩٧١) .

خارج البلاد . وقد حاول وجهاء عرب فلسطين إحياء اللجنة مرة تلو الأخرى ، إلا أن أنصار المفتى الغائب - الذين تصدوا لأي تحدٍ لزعامته - عرقلوا مثل هذه المساعي . ومنذ أوائل عام ١٩٤٣ قام زعماء حزب الاستقلال بمحاولات لتشكيل لجنة موحدة، إلا أن النجاح الجزئي الذي أصابوه أثار غيرة شيعة آل الحسيني وأنصار الأحزاب الأخرى الذين عرقلوا قيام الاتحاد حين كان ذلك ممكناً ، وبالتالي لم يشترك مندوب فلسطيني في المباحثات التمهيدية التي جرت فيما بين يولية ١٩٤٣ وفبراير ١٩٤٤ لإنشاء الجامعة العربية ، خاصة وأن أنصار المفتى كانوا يعملون على تعزيز مكانته التي تضعفت نتيجة لتعاونه مع دول المحور المنهزمة والحيلولة دون انتقال زعامة الفلسطينيين إلى أي طرف آخر . وفي إبريل ١٩٤٤ وجدت دلائل على ما يشبه انتعاش شيعة آل الحسيني - وأغلب الظن أن هذا الانتعاش كان مرتبطاً بازدياد الإرهاب الصهيوني ، ولو أنه أدى إلى اكتمال انقسام عرب فلسطين بحيث كادت تضعف عليهم فرصة إرسال مندوب للجولة الثالثة من محادثات الوحدة العربية التي كانت تجري في الإسكندرية في أكتوبر ١٩٤٤ . على أن الزعماء الذين كانوا يسعون إلى إنشاء الجامعة العربية شجعوا فكرة إحياء اللجنة العربية العليا - وفي سبتمبر ١٩٤٤ زار فلسطين بعض الزعماء العرب لمحاولة إقناع الزعامات الفلسطينية بإعادة تنظيمها - ورغم فشل المحاولة من جديد بسبب معارضة شيعة آل الحسيني فقد أبدى أنصار المفتى آخر الأمر استعدادهم لإرسال مندوب فلسطيني للاشتراك في مشاورات الوحدة ، وتم تفويض موسى العلمي للقيام بهذه المهمة - وكان العلمي محامياً وصهرًا لأسرة الحسيني معروفاً بالاعتدال خاصة وأنه كان قد تلقى تعليمه في بريطانيا . وقد رفض العلمي رفضاً قاطعاً أن يحضر اجتماعات الإسكندرية بصفته مجرد مراقب . بل طلب أن يسمح له بتمثيل عرب فلسطين الذين كان الصراع شديداً بين قادتهم . وفي الاجتماع الذي انعقد في مارس ١٩٤٥ وأقر ميثاق الجامعة العربية جرت عدة مناقشات حول تحديد وضع مندوب فلسطين ونوعية المهام التي سيضطلع بها . وقد أصر العلمي ومندوبو العراق على أن يتمتع بالعضوية الكاملة ، خاصة وأن بغداد وعمان قد تبنتا العلمي بهدف خلق زعامة جديدة منافسة للمفتى الذي لم يكن الهاشميون راضين عنه . وأخيراً تم التوصل إلى حل وسط فيما يتعلق بصياغة الملحق الخاص بفلسطين في المسودة النهائية لميثاق الجامعة - وقد جاء فيه أن من واجب مجلس الجامعة أن يعين ممثلاً عن عرب فلسطين يشترك في أعمالها وله حق التصويت في ظروف

معينة دون أن يوقع على القرارات^(١)

أما القرار الخاص بفلسطين فيستشف منه ولاية الجامعة العربية على القضية الفلسطينية - وقد أدرج هذا القرار في بروتوكول الإسكندرية وكان نصه كالآتي :

« ترى اللجنة أن فلسطين ركن مهم من أركان البلاد العربية وأن حقوق العرب لا يمكن أن تمس من غير إضرار بالسلم والاستقرار بالعالم العربي . كما ترى اللجنة أن التعهدات التي ارتبطت بها الدولة البريطانية والتي تقضى بوقف الهجرة اليهودية والمحافظة على الأراضي العربية والوصول إلى استقلال فلسطين هي من حقوق العرب الثابتة التي تكون المبادرة إلى تنفيذها خطوة نحو الهدف المطلوب ونحو استتباب السلم وتحقيق الاستقرار . وتعلن اللجنة أنها ليست أقل ألماً من أحد لما أصاب اليهود في أوروبا من الويلات والآلام على يد بعض الدول الأوروبية الدكتاتورية . ولكن لا يجب أن يخلط بين مسألة هؤلاء اليهود وبين الصهيونية - إذ ليس أشد ظلمًا وعدوانًا من أن تحل مسألة يهود أوروبا بظلم آخر يقع على عرب فلسطين على اختلاف أديانهم » .

وحين انعقدت الدورة الثانية لمجلس الجامعة العربية (٣١ أكتوبر - ١٤ ديسمبر ١٩٤٥) تقرر أن يتوجه جميل مردم بك رئيس الوزراء السوري ورئيس دورة المجلس إلى فلسطين لیساعد في حل مشكلة القيادة الفلسطينية . وفي نوفمبر اتصل مردم في فلسطين بأنصار مختلف الأحزاب الذين فوضوه أن يختار منهم لجنة يراها مناسبة - وقد ضمت هذه اللجنة رؤساء الأحزاب الفلسطينية وغيرهم ، واستطاعت بعد لأي أن تختار وفدًا مثلها فيما تبقى من اجتماعات مجلس الجامعة ، وإن لم تواصل عملها بسبب شدة الخلاف بين القادة . وحين عاد جبال الحسيني من منفاه في روديسيا ، وهو ما تم التوصل إليه خلال اجتماعات مؤتمر لانكستر هاوس ، حاول أن يجرى تعديلات في اللجنة العربية العليا بإضافة أسماء جديدة إليها . ولما لم تجتمع اللجنة لتتظر في الأمر ، اختار أن يتولى القيام بذلك بنفسه ، مما أدى إلى انشقاق اللجنة إلى لجتين ضمت إحداهما ممثلي الأحزاب باستثناء الحزب العربي وبعض المستقلين ، وبذلك كان قيامها بمثابة أكبر تحالف ضد الحزب العربي وزعامة الحاج أمين . وحين اجتمع مجلس الجامعة العربية في بلودان (٨ - يونيو ١٩٤٦) قرر دعوة « قيادات » عرب فلسطين إلى الاتحاد وإنشاء هيئة

(1) F.O. 141/1084, The Office of the Minister - Resident in the Middle East to sir Walter Smart (British Embassy, Cairo), dated 16-4-46.

تمثلهم - وهكذا دعى قادة الجبهتين وفرض عليهم إنشاء لجنة واحدة اختيرت مناصفة فيما بين القيادتين ، وترك منصب رئاسة اللجنة الجديدة شاغراً بحاملة للحاج أمين الذى كان لا يزال فى فرنسا ، وإن عين ابن عمه جمال الحسينى نائباً للرئيس^(١) . وأطلق على اللجنة الجديدة اسم « الهيئة العربية العليا » التى ما لبثت أن تم الاعتراف بها - باعتبارها ممثلة للشعب الفلسطينى - من قبل كل من الحكومة البريطانية وهيئة الأمم المتحدة واعتبرتها بريطانيا نظيراً للوكالة اليهودية . وبعد أن خلأ المفتى إلى القاهرة بعد فراره من معتقله فى فرنسا^(٢) أصبح يوجه نشاطات اللجنة من القاهرة ومن العواصم العربية الأخرى التى انتقل إليها ، فى حين كان جمال الحسينى الرئيس الفعلى للهيئة^(٣) . وقد أضاف الحاج أمين إلى الهيئة أعضاء جددًا وفرض عليها اتجاهاته بحيث استطاع فى كثير من الأحيان أن يتغلب على اتجاهات عبد الرحمن عزام الأميل إلى الاعتدال . وفى فلسطين كانت أوامر المفتى تنفذ بحذافيرها مما أنعش قوة شيعة آل الحسينى فى كل مدن فلسطين وقرأها وأضعف قوة منافسيهم وجعل اتجاه الحركة الوطنية الفلسطينية أميل إلى التطرف . وعلى أى حال فقد رفضت الجامعة العربية اقتراح المفتى الخاص بإعلان دولة عربية فى فلسطين تشرف عليها الهيئة العربية العليا .

على أن الخلافات بين عرب فلسطين هى التى جعلت الجامعة العربية - منذ إعلان ميثاقها - تتولى الكلام باسم فلسطين وتوجه الكفاح العربى فى سبيلها على الصعيدين العربى والدولى . وهكذا لم يتح لأية هيئة شعبية أن تمارس الكفاح إلا من خلال الجامعة وبموافقتها وذلك باستثناء المندوب الفلسطينى الذى عينته الجامعة ممثلاً لفلسطين فيها . فهى التى توسطت فى أمر إطلاق سراح جمال الحسينى وعودته من منفاه ، وهى التى تولت الدفاع عن القضية الفلسطينية - فما أن صدر تقرير اللجنة الإنجليزية - الأمريكية حتى عقد الملوك والرؤساء العرب اجتماعاً فى ضيعة الملك فاروق فى أنشاص قرب القاهرة حضره ملك مصر ورئيسا جمهوريتى سوريا ولبنان والملك عبد الله حاكم إمارة شرق الأردن والأمير سعود ولى عهد المملكة العربية

(١) ناجى علوش : المقاومة العربية فى فلسطين ١٩١٧ - ١٩٤٨ (مركز الأبحاث - منظمة التحرير الفلسطينية - بيروت ١٩٦٧) . ص ١٤ - ٤١ .

(٢) ليس من المستبعد أن يكون الموطفون الفرنسيون قد ساعدوا الحاج أمين على الفرار من معتقله فى فرنسا بهدف الانتقام من بريطانيا التى كانت قد أخرجت فرنسا من سوريا ولبنان (كرستوفر سايكس - المرحوم السابق . ص ٣٥٦) .

(٣) تضمن البرنامج السياسى للهيئة انشاء دولة اتحادية ديمقراطية فى فلسطين - وتبنيًا لهذا البرنامج هو الذى جعلها ترفض اقتراحات حكومة العمال الخاصة بهلسطين وتقاطع لحة الأمم المتحدة وترفض قرار التقسيم .

بصفة مباشرة» كما اشتملت القرارات العلنية إنشاء مكاتب للمقاطعة في كل دولة ومنع تصدير المواد الأولية المساعدة للإنتاج اليهودي ومقاطعة المؤسسات الصهيونية ووضع تشريع في كل دولة عربية ينص على اعتبار بيع العقار للصهيونيين وتهريب اليهود إلى فلسطين والمساعدة على ذلك جرماً جنائياً ورفض كل أشكال تقسيم فلسطين من حيث المبدأ وإنشاء لجان دفاع عن فلسطين في كل دولة وإصدار طابع باسم فلسطين ترصد حصيلته للقضية الفلسطينية .

أما مقررات بلودان السرية فقد تضمنت النظر في إلغاء امتيازات البترول الممنوحة لكل من بريطانيا والولايات المتحدة في البلدان العربية ومقاطعة الدولتين في جميع المجالات الاقتصادية وعدم السماح لها أو لرعاياها بأى امتياز اقتصادى جديد وتقديم الشكوى ضدّها إلى مجلس الأمن والجمعية العامة للأمم المتحدة ومقاطعتها مقاطعة أدبية . وفي بلودان انقسم الزعماء العرب إلى أنصار التدخل ومنهم الملك عبد الله والمندوبون السوريون والمفتى والشبهين بأنصار التدخل ومنهم مندوبو العراق ولبنان والرافضين للتدخل وهم مندوبو مصر والمملكة العربية السعودية الذين عارضوا كل خطوة من شأنها أن تؤدي إلى تدخل الجيوش العربية بصفة رسمية في فلسطين^(١) . وقد رفضت أغلبية الوفود مبدأ مقاطعة بريطانيا أو الولايات المتحدة أو كليهما ، كما رفضت مبدأ التدخل المسلح لصالح عرب فلسطين ، على اعتبار أن كلاً الاقتراحين غير عمليين ، وأعربت عن استعداد دولها للمساهمة في حل مشكلة اليهود المشردين بشرط ألا تتحمل فلسطين كل المائة ألف يهودي^(٢) . وحين اقترح بعض المسئولين العرب (توفيق السويدي وربما سعد الله الجابري) اللجوء إلى الأمم المتحدة اعترض الأمين العام للجامعة العربية على اتخاذ هذه الخطوة لأنه كان يخشى أن تتخذ الهيئة الدولية قراراً في غير صالح العرب ولأن نجاح المساعي العربية في المنظمة الدولية كان يتطلب تدخل روسيا^(٣) .

وحيث وصلت لجنة التحقيق الدولية التابعة للأمم المتحدة إلى المشرق العربي استقبلتها فلسطين والعواصم العربية بالإضراب ، ولو أن الدول العربية قررت التعاون معها على أساس أنها أعضاء في الأمم المتحدة . وفي ١٦ سبتمبر ١٩٤٧ اجتمعت اللجنة السياسية للجامعة العربية في صوفر بلبنان لبحث تقرير اللجنة وتحديد موقف الدول العربية منه ومن القضية الفلسطينية .

(1) Jon and David Kimche, op. cit., pp. 48-9.

(2) F.O. 141/1084, Beirut to Cairo, dated 13-6-46.

(3) F.O. 141/1090, To Walter Smart and a copy to Overton, dated 13-5-46.

وبعد المداولة اتخذ المجتمعون - وهم ممثلو جميع الدول الأعضاء بالجامعة العربية وممثل فلسطين - القرارات التالية :

١ - مقاومة تنفيذ مقترحات اللجنة وكل تدبير آخر لا يحقق استقلال فلسطين باعتبارها دولة عربية .

٢ - يقاوم عرب فلسطين التقسيم مستندين إلى دعم البلاد العربية لهم بالمال والعتاد والرجال دفاعاً عن كياناتهم ، ولا تستطيع الحكومات العربية كبت شعور شعوبها النائرة ولا أن تقف مكتوفة اليدين أمام خطر يهدد البلاد العربية جميعاً ، بل إنها ستضطر إلى مباشرة كل عمل حاسم من شأنه أن يدفع العدوان ويعيد الحق إلى نصابه .

٣ - إرسال مذكرة إلى كل من بريطانيا والولايات المتحدة يفهم منها أن كل قرار يتخذ بصدد فلسطين دون أن ينص على قيام دولة عربية مستقلة فيها يهدد بإثارة اضطرابات خطيرة في الشرق الأوسط وأن الدول العربية عازمة على تأييد عرب فلسطين في كل ما يقومون به عندئذ من أعمال في سبيل الدفاع عن عروبة وطنهم وحريرتهم .

٤ - تأليف اللجنة الفنية العسكرية من مندوبين عسكريين عن الدول العربية ، على أن توكل إلى هذه اللجنة مهمة دراسة جميع النواحي العسكرية في فلسطين وتقديم التوصيات لمجلس الجامعة على ضوء الاجتماعات الممكنة الوقوع على أثر انسحاب القوات البريطانية من فلسطين .

أما مقررات اجتماع صفوف السرية فكانت كالآتي :

١ - تعتبر اللجنة السياسية توصيات لجنة التحقيق الدولية التابعة للأمم المتحدة ماسة بحقوق عرب فلسطين في الاستقلال ومناقضة لكل الوعود التي قطعت للعرب وللبادئ الأمم المتحدة ذاتها . وترى اللجنة أن تنفيذ هذه التوصيات لابد أن يعرض الأمن العام في فلسطين وفي كل العالم العربي للخطر - لهذا قررت أن تحقيق استقلال فلسطين وحريرتها والدفاع عن وجودها يقتضيان ضرورة اتباع كل الوسائل العملية والمقبولة لضمان عدم تنفيذ هذه التوصيات وأى إجراءات أخرى من شأنها المساس باستقلال فلسطين باعتبارها دولة عربية .

٢ - توصي اللجنة بأن توجه كل دولة من الدول الأعضاء في الجامعة العربية مذكرة إلى

الحكومتين البريطانية والأمريكية تلفت نظر كل منها إلى الأخطار الحقيقية التي تهدد أمن واستقرار الشرق الأوسط وتحملها مسئولية النتائج إذا ما اتخذت أى قرارات تمس حق الفلسطينيين فى إقامة دولة مستقلة .

٣ - تنصح اللجنة الدول العربية بمواصلة جهودها الدبلوماسية لكى تبين للدول الأعضاء فى الأمم المتحدة أن للدول العربية كل الحق فى أن تعارض بشدة فرض توصيات لجنة تقصى الحقائق وأن تتوقع منها مساندة مطالبة العرب للأمم المتحدة باستقلال فلسطين .

٤ - تطلب اللجنة من الدول الأعضاء فى الجامعة العربية أن تقدم لعرب فلسطين المساعدة المالية والسلاح والرجال على أن تتولى مسئولية تنظيم الجهود والتصرف فى المساعدة التى تقترحها الدول العربية لجنة فنية دائمة تمثل فيها الدول الأعضاء وفلسطين على أن تكون القاهرة مقرا لهذه اللجنة التى حددت مهامها على الوجه التالى :

- (أ) دراسة الوسائل اللازمة لتقوية الدفاع عن فلسطين .
- (ب) تنسيق وتنظيم المساعدة المادية التى تقدمها الدول العربية .
- (ج) الإشراف على إنفاق الأموال التى تقدمها الدول العربية .

٥ - توصى اللجنة السياسية الدول الأعضاء بفتح أبوابها لاستقبال الأطفال والنساء والمسنين وأن تقدم لهم المساعدة فى حالة نشوب الاضطرابات فى فلسطين بالصورة التى ترغب بعض سكانها العرب على مبارحتها .

٦ - تقترح اللجنة فى جلسة مجلس الجامعة العربية التالية إخطار الحكومتين البريطانية والأمريكية بمقررات بلودان السرية^(١) .

وبعد أن تأكد للدول العربية أن الجمعية العامة للأمم المتحدة توشك أن تصدر قرار التقسيم انعقد مجلس الجامعة العربية فى عاليه ببلبنان وحضره رؤساء وزارات الدول العربية ، ووزع عليه تقرير اللجنة الفنية العسكرية الذى أشار إلى تفوق اليهود على عرب فلسطين ، ثم أصدر توصياته التى تقضى بأن تحشد الحكومات العربية بعض قطاعات من جيوشها على حدود

(1) F.O 141/1233, no. 1783, F.O. to Cairo, dated 25-9-47.

فلسطين^(١) وأن تبادر إلى تقديم السلاح إلى عرب فلسطين الذين يقطنون المناطق المتاخمة لليهود وأن تخصص من أجل ذلك ١٠,٠٠٠ بندقية مع ذخائرها. كما أوصى بتدريب الشباب في المناطق غير المتاخمة لليهود وتعبئتهم للمعركة المقبلة وإنشاء قيادة عربية تتولى هذا الأمر وبأن يرصد على الفور مبلغ من المال يوضع تحت تصرفها لا يقل عن مليون جنيه ، على أن تتولى الإنفاق منه لجنة خاصة . وقد بنيت الخطة العسكرية على أساس إقامة لجان في كل مدينة أو قرية تتولى الدفاع عن نفسها ، على أن ترابط الجيوش العربية على الحدود لتمديد المساعدة إلى « المجاهدين الفلسطينيين » ، كما اعتمد مبلغ ١٠٠,٠٠٠ جنيه للفرقة العربية (الجيش الأردني) حتى تستغنى جزئياً عن التبعية لبريطانيا . وحرصاً على تجنب الخطر الذي وجد الملوك والرؤساء أن عبد الله يشكله نتيجة لطموحاته وإمكاناته العسكرية . قرروا إنشاء جيش تحرير عربي يعمل في فلسطين حتى قبل الانسحاب البريطاني . وجرى تعيين الجنرال طه الهاشمي (العراقي) قائداً لهذا الجيش ، ولو أن قائده الحقيقي كان الضابط السوري السابق فوزي القاوقجي الذي سبق له أن قاد القوات العربية غير النظامية خلال الثورة الفلسطينية الكبرى (١٩٣٦ - ١٩٣٩) . وما لبثت أن أنشئت لجنة عسكرية لتحقيق هذه الأهداف من مندوبين عن العراق وسوريا ولبنان وفلسطين وشرق الأردن ، ولو أن مندوب شرق الأردن لم يشترك في نشاط اللجنة التي اتخذت دمشق مقراً لها واختارت العميد طه الهاشمي مسؤولاً عن شؤون التدريب والتعبئة . وأنشئ معسكر لتدريب المتطوعين ومدرسة لتخريج الضباط الفلسطينيين في قطنا- وكان مركز التدريب يعد الأفواج ويرسلها إلى فلسطين - وقد بدأت الأفواج بدخول فلسطين منذ الشهور الأولى لعام ١٩٤٨ . ووافقت الهيئة العربية العليا على قرارات مجلس الجامعة الأخير لأنها كانت تمثل وجهة نظرها ولأنها تزودها بالمعونة المادية^(٢) والمعنوية دون أن تفقدها السيطرة على توجيه المعركة في فلسطين . ولهذا أخذت تعمل على إعداد المنظمات الدفاعية وشراء الأسلحة وإدخالها إلى فلسطين ، ولم تلبث أن عينت عبد القادر الحسيني ، أحد قادة ثورة

(١) أعلن رئيس الوزراء المصري محمود فهمي النقراشي في عايله « أن مصر إذا كانت توافق على الاشتراك في هذه المظاهرة العسكرية فإنها غير مستعدة للمضي أكثر من ذلك » . (أحمد الشقيري ، أربعون عاماً في الحياة العربية والدولية - دار النهار - بيروت ١٩٦٩ ، ص ٣٩٠) .

(٢) كان مجلس الجامعة العربية قد قرر في اجتماعاته (١٧ - ٢٩ مارس ١٩٤٧) أن تقدم دول الجامعة العربية المال للهيئة العربية العليا لتمكينها من العمل . كما اتخذ قرار مماثل في اجتماعات مجلس الجامعة (٨ - ١٢ / ٦ / ١٩٤٦) . إلا أن ما تسلمته الهيئة حتى يونية ١٩٤٨ لم يتجاوز ١٤٣.٠٠٠ جنيه دفعت سوريا ١٠٣.٠٠٠ منها (ناجي علوش - المرح السابق - ص ١٤٢) .

١٩٣٦ - ١٩٣٩ ورئيس أحد الأفواج التي جهزتها اللجنة العسكرية في دمشق ، قائداً عاما لقوات الجهاد المقدس التي أنشأتها .

وبرغم كل هذه المشاورات والاستعدادات التي أجرتها الجامعة العربية فلم يصدق أحد أن بريطانيا ستسحب من فلسطين أو تنهى الانتداب . لهذا أرسل بيغن تعليماته إلى ممثلي بلده في العالم العربي بأن ينتهزوا كل الفرص ليؤكدوا للصاحفة والجاهير في كل بلد عربي أن بريطانيا مصممة على تنفيذ قرارها^(١) . وحين صدر قرار التقسيم في ٢٩ نوفمبر ١٩٤٧ وأثار موجات من الغضب الشديد في العالم العربي ، أرسل بيغن منشوراً دورياً إلى العواصم العربية لفت فيه نظر الحكومات العربية إلى ضرورة عدم تسببها في تعقيدات في الوقت الذي لا تزال فيه السلطات البريطانية تسيطر على الوضع في فلسطين قبل الانسحاب وتلتزم بقمع القلاقل أيا كان مثيروها وإلى ضرورة عملها على كبح جماح كل من يحاول من رعاياها شق طريقه إلى فلسطين لإثارة الاضطرابات فيها ، وكذلك الحال بالنسبة إلى التنظيمات والأشخاص الذين يحاولون داخل أراضيها إثارة الاضطرابات من الخارج - وأكد بيغن أن تعليماته هذه تنطبق بوجه خاص على سوريا ولبنان^(٢) . وفي منشور دوري آخر^(٣) كلف يثبن ممثلي بريطانيا في البلدان العربية بإبلاغ حكوماتها بأن الانسحاب البريطاني من فلسطين سوف ينتهي قبل أول أغسطس ١٩٤٨ ، وأن الحكومة البريطانية ستبلغها بالتاريخ المحدد لاستكمال الانسحاب في أقرب وقت ممكن ، وأن استكمال هذا الانسحاب يقتضي ، على أسس عسكرية وإدارية محضة ، أن

(1) F.O. 141/1233, F.O. to Cairo dated 4 and 16-10-48.

صرح بيغن لنوري السعيد في ديسمبر ١٩٤٧ بأن بريطانيا ستسحب من فلسطين في أقرب وقت ممكن . لأن الانتداب كان يفرض عليها التزامات مبركة . ولأن الانسحاب كان يطلق يدها في اتباع سياسة متزايدة في الشرق الأوسط ككل .

F.O. 141/1233, no. 2249, F.O. to Cairo, dated 11-12-47.

(2) F.O. 141/1233, no. 2188 (Confid.) from Bevin, dated 2-12-47.

وقد وجه هذا المنشور الدوري إلى القاهرة وبغداد وعمان وجدة ودمشق وكراتشي والقاهرة والوفد البريطاني في الأمم المتحدة وسفارة بريطانيا في واشنطن ومكتب الشرق الأوسط البريطاني في القاهرة

(3) Ibid, dated 4-12-47.

وقد وجه هذا المنشور الدوري إلى القاهرة وبغداد وجدة ودمشق وبيروت وعمان والقدس ومكتب الشرق الأوسط وعدن والوفد البريطاني في الأمم المتحدة .

تتحمل حكومة فلسطين المسئولية الإدارية في شتى ربوع فلسطين طيلة عدة شهور ، وأن الحكومة البريطانية قد أوضحت أنها لن تسمح لقواتها أو ادارتها خلال هذه الفترة بأن تسخر لفرض تسوية لا يقبلها كل من العرب واليهود - وبالتالي فإن لها الحق في مقابل ذلك في أن تطلب من الدول العربية ألا تقوم بما من شأنه أن يعرقل انسحابها المنظم أو يرغمها - في الوقت الذي لا تزال تسيطر فيه على فلسطين - على اتخاذ إجراءات تستهدف قمع الاضطرابات في فلسطين .

وقد أدى إصرار بريطانيا على إتمام الانسحاب من فلسطين إلى الكشف عن نوايا الحكومات العربية التي ، برغم محاولتها تهدئة مشاعر جماهيرها بالتصريحات التي تنذر بالويل والثبور وعظائم الأمور ، كانت غير مستعدة للقتال الجدى . فضعف الدول العربية العسكرية ، وكذلك الحال بالنسبة إلى عرب فلسطين ، كان أمراً معروفاً للجميع . وكانت الوكالة اليهودية على اقتناع بأن الدول العربية غير مهتمة بالزج بأنفسها في خضم المشكلة الفلسطينية لأن ذلك من شأنه أن يؤدي إلى مواجهة مع بريطانيا والولايات المتحدة . وبالإضافة إلى ذلك فقد كانت مصر مشغولة بالمطالبة بجلاء القوات البريطانية عن أراضيها في الوقت الذي كان فيه اهتمامها الحقيقي موجهاً إلى السودان وليبيا . كما أن العراق كانت مشغولة بمحاربة الأكراد وكانت تعتمد اعتماداً كلياً على الجيش البريطانى . أما بالنسبة إلى سوريا ولبنان ، اللتين لم تحصلا على الاستقلال إلا منذ فترة وجيزة ، فلم يكن لديهما جيش يعتد به . وأما السعودية فلم تكن لها حدود مشتركة مع فلسطين ، ولما كانت علاقاتها مع شرق الأردن متوترة بسبب العداء التقليدي بين آل سعود والهاشميين ، فلم يكن من المتوقع أن ترسل قواتها إلى فلسطين .^(١)

ويصور الدكتور محمد حسين هيكل مواقف الدول العربية خلال هذه الفترة على الوجه التالى : « (لعلها) لم تكن تقدر مدى ما يحول بخاطر الصهيونيين من مطامع ، أو أنها على الأقل لم تكن تقدر أن هذه المطامع ستلقى صدى قويا في المجامع الدولية . لهذا كانت تبحث الأمر على هون ، مقتنعة دائماً بأن انجلترا لن تدع اليهود يصبحون أصحاب الكلمة العليا في فلسطين اقتناعاً منهم بأن انجلترا تحرص كل الحرص على أن تكون فلسطين نقطة ارتكازها

(1) Joseph Heller, op. cit., p. 147.

الأساسية في الشرق الاوسط كله» (١). وهكذا نجد الملك فاروق يفسر غضبه من صدور قرار التقسيم بأنه فرض عليه القيام بأعمال لم يكن يرغب في الاضطلاع بها (٢) في الوقت الذي كان من الصعب فيه التنبؤ بموقف مصر التي كانت تعتبر نفسها زعيمة للجامعة العربية التي لم تقبل التقسيم ، والتي كان من المتوقع أن تنادى بعدم اشتراك أى قوة عربية في تنفيذه . إلا أن وزارة الخارجية البريطانية كانت تتوقع أن يكون موقف الحكومة المصرية مخالفاً إذا ما اعتقدت أن الأمم المتحدة مصممة على تنفيذ قرار التقسيم بإرسال قوة دولية إلى فلسطين لفرضه . خاصة وأن المصريين أيقنوا - في الوقت الذي بدأت تنتشر فيه الشكوك حول قدرة العرب على التغلب على اليهود - من أن الإدلاء بخطب واتخاذ قرارات ، بل وجمع الأموال باسم فلسطين ، شيء وخوض القتال شيء آخر .

وكان من رأى يبين أن من المحتمل أن تجد الحكومة المصرية (وربما أى حكومة عربية أخرى) أن من الصعب جداً عليها أن تتبنى الاعتراف بوجود دولة يهودية ، على اعتبار أن مثل هذه الخطوة من شأنها أن توفر للمعارضة سلاحاً قوياً يجعل من المستحيل بالنسبة إليها أن تنفذ هذه السياسة ، بل أن تبقى في الحكم . واستشف وزير الخارجية البريطاني أن العرب ، في حالة قبوهم بقيام الدولة اليهودية ، سيعملون على الحيلولة دون توسعها ، مما يجعلهم يرحبون بالمساعدة البريطانية التي نصت عليها معاهدات التحالف المعقودة مع بعض الدول العربية - ولهذا كان يرحب بقيام الأمم المتحدة بإجراءات صارمة على اعتبار أن ذلك يوفر لبريطانيا فائدة مزدوجة (٣) . وقد حاول وزير الخارجية المصري أحمد خشبة أن يقنع السفير البريطاني في القاهرة بأن على بريطانيا أن تستعمل حق الفيتو في الأمم المتحدة للحيلولة دون قيام الدولة اليهودية ، ملمحاً إلى استحالة السيطرة على الشعور العام ومنع المتطوعين من التجمع للدفاع عن القضية العربية في فلسطين وإلى أن الدولة اليهودية ، بإمكانياتها الدعائية القوية وبنفوذها ، ستشكل مركزاً نشطاً للدعاية الشيوعية وستعتمد على التوسع خارج حدودها ، وبالتالي فإن الدول العربية تعتبر القضاء عليها ، أو حتى الحيلولة دون قيامها ، مسألة حياة أو موت ، وأنها لذلك ستلجأ إلى مجلس الأمن . وأضاف خشبة أنه طالما أن بريطانيا غير مسئولة بصورة مباشرة

(١) مذكرات في السياسة المصرية - ٣ (دار المعارف - القاهرة ١٩٧٨) ، ص ٢٥ .

(2) no. 2249 supra

(3) F.O. 141/1246, Draft from F.O. to Cairo, dated 28-1-48.

عن قرار التقسيم ، فإنها في حل من إعلان رأيها الخاص بأن هذا القرار غير عملي .^(١)

أما الملك عبد الله ، الذي أبدى للسفير البريطاني في عمان جزعه من احتمال انسحاب بريطانيا من فلسطين وتأثره لاتخاذها مثل هذا القرار قبل التشاور معه ليس فقط باعتباره حليفاً ، بل باعتباره صديقاً قديماً ، لا بد أن يتأثر وضعه تأثراً بالغاً نتيجة لاتخاذ هذه الخطوة^(٢) ، فإنه صرح لدبلوماسي يوناني بأنه كان يخطط لضم القسم العربي من فلسطين إلى أملاكه ، وهو ما أكدته أيضاً موظف أردني في الأمم المتحدة للوفد الأمريكي في المنظمة الدولية^(٣) . وما أن تقرر التقسيم حتى اتضح أن الملك عبد الله مصمم على استغلاله لمصلحته - ففي اليوم التالي للتصويت في الأمم المتحدة اقترح على دول الجامعة العربية أن تمول استيلاء شرق الأردن على فلسطين ، خاصة وأن مملكته لم تكن عضواً بالأمم المتحدة وبالتالي كان بإمكانها أن تتحدى قرار التقسيم^(٤) . وقد جرى رفض هذا الاقتراح لأسباب ترتبط بالخلافات العربية ويتصل بكل من مصر وسوريا والمملكة العربية السعودية والمفتي لمشروعات عبد الله المرتبطة بمشروع سوريا الكبرى ، مما شق الجامعة العربية إلى قسمين : فعلى حين أن العراق الذي كان يحكمه الهاشميون كان يسعى هو الآخر إلى تحقيق مشروع الهلال الخصيب ولا يعترض كثيراً على مخططات الملك عبد الله فقد شكلت مصر وسوريا وللمملكة العربية السعودية محوراً يستهدف عرقلة المشروعات الهاشمية في الوقت الذي أبدى فيه لبنان حرصه على استقلاله خاصة وأن ميثاق الجامعة العربية احتوى على ضمانات تتصل بسيادة كل الدول الأعضاء في الجامعة مما شل أى محاولة من جانب العراق وشرق الأردن للاندماج مع سوريا أو لتغيير شكل حكومتها من ملكية إلى جمهورية ، وأن مصر التي تزعمت الجامعة العربية بادرت إلى إدراك أن مصلحتها

(1) F.O. 141/1233, no. 2266, Campbell to F.O. dated 5-12-47.

(2) Ibid, no. 34, Amman to F.O., dated 3-10-47.

(3) Evan Wilson, op. cit., p. 115.

(4) O Persson, op. cit., p. 61 and Kedourie, The Chatham House...etc., pp. 230-1.

كان عبد الله قد ألح لجولدا مايرسون (مثير فيما بعد) - العضو بالوكالة اليهودية - قبل التقسيم بأنه على استعداد لضم القسم العربي فيما لو تقرر التقسيم ، وعرض على اليهود الصداقة والسلام ، خاصة وأن الحاج أمين كان بمثابة العدو المشترك بالنسبة إلى كلا الطرفين - بل إنه طالب اليهود بأن يتنازلوا له عن مزيد من الأراضي بحيث يمكنه الادعاء بأنه

حصل على صفقة في صالح الفلسطينيين تفوق ما منحه لإياهم الأمم المتحدة (Ben Gurion, P.159)
(Rar-Zohar). وفي ١٠ مايو صرح عبد الله لزواره من اليهود بأنه لم يعد يسيطر على مصيره ، ولكن جولدا مايرسون رفضت عرضه الخاص باستيلائه على فلسطين كلها ومنحه الاستقلال الذاتي لليهود (أو برسون ، المصدر السابق . ص ٤١) .

القومية تقتضى حصر الهاشميين والحيلولة دون ظهور كتلة إقليمية من القوة بحيث تسمى إلى تحديها في المشرق العربي - ومن ثم كان حجر الأساس في سياستها الخاصة بالمشرق يقوم على الحيلولة دون وقوع سوريا تحت طائلة نفوذ عمان أو بغداد . لهذا كله عكست دوائر الجامعة العربية الشكوك المتبادلة بين الهاشميين وخصومهم ، في الوقت الذي كان فيه عبد الله يمتك الأمن العام للجامعة - عبد الرحمن عزام - ويرى أنه لن يتردد في تحطيم كل ما قد يعترض سبيله خدمة لوطنه مصر ، وأنه يدير شئون الجامعة وفقا لما تمليه هذه المصلحة ويميل إلى وجوب إخضاع مصالح العرب لمصلحة مصر حتى وإن اقتضى الأمر تشجيع الانقسامات العربية . وبالإضافة إلى ذلك فقد كان هاشميو بغداد وعمان يرون أن عزام يتصرف كما لو كان رئيسا لدولة عظمى بدل التزامه بدوره الحقيقي الذي كان العراقيون يرون أنه لا يتعدى كونه أمينا عاما لهيئة استشارية^(١) ، ويركزون في سبيل تحقيق مشروعاتهم ، إلى حسن نوايا بريطانيا التي ، على أى حال ، كان لا يعينها سوى تنفيذ سياساتها الخاصة .

ويذهب الكاتبان الصهيونيون جون وديفيد كيمشى^(٢) . إلى أن أتلى ويفن كانا يعتقدان أن انسحاب بريطانيا من فلسطين لابد أن يستتبع بعض القتال وبالتالي فإن مصير فلسطين كان سيتقرر في ميدان القتال لا في أروقة الأمم المتحدة وأن الأمر لم يكن يقتصر على احتلال عبد الله للقسم العربي من فلسطين ، بل إن مستشارى يفرن تبينوا أن ثمة اتفاقا بين بريطانيا وعبد الله على أن تحتل الفرقة العربية بعض المناطق المخصصة لليهود بحيث تكون مساحة الدولة اليهودية أصغر مما توخاه قرار التقسيم وبالتالي تضطر هذه الدولة إلى طلب حماية بريطانيا بهدف التوصل إلى تسوية مع جاراتها العربيات . بل إن كثيرا من المؤلفات الصهيونية تشير شكوكا واسعة النطاق بصدد موقف بريطانيا وتذهب إلى أنها ، وقد أزمعت الانسحاب من فلسطين بحلول يوم ١٥ مايو ١٩٤٨ ، سعت إلى التأثير سلفا في نتيجة الحرب المتوقعة لصالح العرب^(٣) . كما تذهب هذه المؤلفات إلى أن بريطانيا هي التي حرّضت العرب ، وعبد الله بوجه خاص ، على دخول فلسطين بهدف العمل على استمرار الانتداب البريطاني وتنفيذ

(١) راجع بحثنا : « مشروع سوريا الكبرى وعلاقته بضم الضفة الغربية » .

(2) Both Sides of the Hill, p. 39.

(3) Noah Lucas, The Modern History of Israel, p. 235 and p. 249.

مخططات بريطانيا الاستراتيجية في الشرق الأوسط . وهم يستشهدون على ذلك بعدم محاولة الإنجليز إقامة حكومة ولو مؤقتة في فلسطين أو جهاز يتولى إدارتها بعد أن بغادروها وبعدم تنفيذهم مطالبة الأمم المتحدة لهم بإنشاء قوات بوليس مسلحة وإعادة فتح باب الهجرة أمام اليهود وتخطيط الحدود التي نص عليها قرار التقسيم ، وبعدم سماح السلطات البريطانية للجنة « الحجاج الخمسة المنعزلين » - المؤكول إليها تنفيذ قرار التقسيم والاضطلاع بإدارة فلسطين خلال فترة الانتقال - بدخول البلاد قبل أول مايو ١٩٤٨^(١) ، وبأن بريطانيا أمدت الجيوش الأردنية والمصرية والعراقية بالسلاح وفقا لما نصت عليه معاهدات التحالف في الوقت الذي فرضت فيه حظراً على دخول الأسلحة إلى فلسطين . ويذهب أهارون كوهين^(٢) . إلى أن بريطانيا قد سعت إلى تحويل الصدام اليهودي - البريطاني إلى صدام يهودي - عربي وإلى أن الإنجليز ، وقد اشتدت حدة القتال في فلسطين بين العرب واليهود ، سعوا إلى إيجاد فوضى اقتصادية وعسكرية وإدارية تنفيذاً لمخططاتهم . ويفسر الزعيم الصهيوني بن جوريون نشوب حرب ١٩٤٨ على الوجه التالي^(٣) : بدأ الغزو حتى قبل انتهاء الانتداب ، تسانده دولة الانتداب من وراء ستار وتحميه بصورة علنية . وليس سرا أن القوات الغازية تلقت معظم . إن لم يكن كل ، عتادها من الحكومة البريطانية . وهناك ما يحملنا على الاعتقاد بأن التكتيكات والقيادة كانت تستفيد من الارتباط الوثيق بنفس القيادة . ففي عهد الانتداب كان هذا التشابك يتخفى سرا : فقد حرصت الدول العربية المجاورة على عدم الاعتراف بالمسؤولية عن الفدائيين ، في الوقت الذي حرصت فيه دولة الانتداب على الظهور بمظهر الحياذ . ولكن انكشف كل شيء : فقد غزت لبنان وسوريا وشرق الأردن والعراق ومصر (وهي الدول) التي حصلت على كميات كبيرة من الأسلحة الحديثة نتيجة لمساعى هو يتحول الودية ، (كما) وضع العرب خطة تستهدف القضاء السريع على الدولة الوليدة » . وبعد أن ينتقد بن جوريون الدور الذي لعبته بريطانيا يندد بما أطلق عليه اسم « مؤامرة يافن القبيحة »^(٤) .

(١) أشار ريتشارد كروسمان (Palestine Mission, p. 72) إلى أن يافن بذل كل ما في وسعه لتحويل فلسطين إلى دولة عربية تضم أقلية يهودية ، وإلى أنه بعد صدور قرار التقسيم وقيام الدولة اليهودية سعى إلى تعريضها « لفضيحة قاضية » .

(2) Israel and the Arab World, p. 184 and p. 240.

(3) Rebirth and Destiny of Israel, p. 241.

Bar-Zohar, op. cit., p. 148.

(٤) كما وصفها ونستون تشرشل بحرب يافن « القلعة » ضد يهود فلسطين

ويشكك كثير من الكتاب العرب بدورهم في نوايا بريطانيا ويتهمونها كذلك بالتحريض على قتال اليهود وهي تعرف سلفاً أن الجيوش العربية لابد أن تمنى بالهزيمة بالشكل الذي يبرر احتلالها هي لمصر والعراق وشرق الأردن . فثلاً يذهب عارف العارف^(١) إلى أن بريطانيا « اعترمت الانسحاب من الميدان كدولة متدبة على أن تعود إليه فيما بعد بشكل آخر يصون كرامتها ويضمن لها قسطاً من الغم دون أن تتحمل وحدها الغم كله » . كما يذهب محمد فيصل عبد المنعم^(٢) إلى أن تشايمان أندورز - القائم بأعمال السفارة البريطانية في القاهرة - قد توجه قبل حرب فلسطين بأشهر قليلة إلى القصر الملكي مؤكداً أن بريطانيا ستمد الجيش المصري بما يحتاج إليه من سلاح وقال : « إن الحكومة البريطانية يسرها أن يقوم الجيش المصري بتلقي العصابات الإرهابية الإسرائيلية درساً في الأدب بعد كل الإهانات التي ألحقها هذه العصابات بالقوات البريطانية » . ومن الطبيعي أن يدد الروس بالدور الذي لعبته بريطانيا في فلسطين - ومن ذلك ذهاب جالينا نكتينا إلى أن تقدير بريطانيا فيما يتعلق بالانسحاب من فلسطين عقب صدور قرار التقسيم كان مبنياً على أن العرب سيتصرفون على اليهود بمساعدة بريطانيا مع قيام اتحاد بين البرجوازية الإنجليزية والدوائر القومية العربية^(٣) .

ورغم ذلك كله فإنه يبدو أن الحكومة البريطانية لم تستطع منذ صدور قرار التقسيم أن تستقر على قرار ، فهي قد أساءت الاضطراب نتيجة لموقف الولايات المتحدة وعنف الإرهاب الصهيوني وحرصها على صداقة العرب جرياً وراء مخططاتها الدفاعية في الشرق الأوسط . ولو كانت بريطانيا تسعى إلى تسهيل انتصار العرب على اليهود لا اتخذت خطوات حاسمة لعرقلة تطور تنظيم اليهود الإداري والعسكري خاصة وقد كانت لديها القوات اللازمة لتنفيذ مثل هذه السياسة فيما لو أخذت بها . ويؤكد سير الآن كير كبرايد^(٤) السفير البريطاني في عمان في أواخر الأربعينات والمؤرخة البريطانية إليزابيث مونرو^(٥) أن تفسير ما حدث بالنسبة إلى فلسطين خلال هذه الفترة هو أن الوزراء البريطانيين ، وقد نفذ صبرهم نتيجة لطول استمرار التمرد

(١) النكبة : نكبة بيت المقدس والفردوس المفقود (١٩٤٧ - ٥٢) - صيدا - بدون تاريخ ص ٧

(٢) أسرار ١٩٤٨ (القاهرة ١٩٦٨) . ص ١٩٦ - ٧

(٣) جالينا نكتينا : دولة إسرائيل - خصائص التطور السياسي والاقتصادي (دار الهلال القاهرة) بدون تاريخ . ص ٤٥ .

(٤) Sir Alec Kirkbride. From the Wings, pp.25-6

(٥) Britain's Moment in the Middle East, pp 163-5

والإرهاب في فلسطين ، لم يجل بخاطرهم سوى التهرب من أى مسئولية عما يحدث في فلسطين في المستقبل . ويمسك الكاتب البريطاني كرسطوفر سايكس العصا من الوسط^(١) فلا يدين سياسة الحكومة البريطانية إدانة كاملة ولا يعفيها تماماً من المسئولية - فهو يذهب إلى أنها كانت أميل إلى خطط الملك عبد الله الذى كان لا يشك في قرار بريطانيا الخاص بالانسحاب من فلسطين نظراً لأن جلوب وكيركبرايد كان بإمكانها إطلاعه على حقيقة الأمر وتشجيعه على السير وفق الخطط البريطانية . ومن رأى سايكس أن بريطانيا - شأنها شأن العرب واليهود ، لم تكن موقنة من قرب نشوب الحرب في فلسطين - وأن سياستها في ذلك الوقت لا تزال تشكل لغزاً ، ومن المحتمل أنها كانت تشكل لغزاً بالنسبة إلى المسئولين عن تخطيطها وتنفيذها . ونحن أميل إلى الاعتقاد بأن الحكومة البريطانية التى آثرت رسمياً الوقوف على الحياد بين العرب واليهود كانت لا تمنع في تنفيذ التقسيم على ألا تتحمل مسئوليته أمام رأى العام العربى . وأنها اختارت الملك عبد الله لكى يقوم من ناحيته باحتلال القسم العربى من فلسطين . بالاتفاق مع اليهود إن أمكن ، وبذلك يواجه الدول العربية الأخرى بأمر واقع لا يسعها أن تعترض عليه بصورة جدية ، وبذلك يمكن حل المشكلة الفلسطينية حلاً سلمياً^(٢) .

ونحن نستدل على رأينا هذا بأن نورى السعيد صرح في أواخر عام ١٩٤٧ بأن البلدان العربية باتت تتطلع إلى الحكومة البريطانية وبأنه كان يعتقد بوجوب بذل محاولة أخرى للمصالحة في الوقت المناسب . ورغم ذلك فقد كان من رأى رئيس الوزراء العراق صالح جبر أن تقوم القوات الاردنية والعراقية باحتلال فلسطين كلها بعد انسحاب الإنجليز وبذلك تفرض أمراً واقعاً لا تستطيع الدول العربية الأخرى أن تعترض عليه وبذلك يمكن تجنب سفك الدماء وتوفير الضمانات الضرورية لليهود . وكان صالح جبر على ثقة باستطاعته التوصل إلى تسوية مناسبة مع الحكومة البريطانية من شأنها أن توفر لها حلاً للمشكلة الفلسطينية وتمهد السبيل لعقد معاهدة بينها وبين الإدارة الفلسطينية الجديدة^(٣) . وقد سبق أن ألحنا إلى أن وزير الخارجية

(١) Cross-Roads to Isrel, pp. 388ff

(٢) راجع ماسبق أن ذكرناه حول اتفاق أبو الهدى - بفر .

(٣) F.O. 141/1233, no. 2249, F O. to Cairo, dated 11-12-47; no. 263 dated 10-10-47 and another one dated 13-10-47 (both from Beirut to Cairo).

العراق في ذلك الحين . فاضل جمالي . قد ملح في عام ١٩٤٧ إلى وجود اتفاق بريطاني - عراقي ينص على دخول القوات العراقية إلى كل المناطق التي تنسحب منها القوات البريطانية بحيث يتم احتلال العراق لكل فلسطين بالاشتراك مع المجاهدين الفلسطينيين بالشكل الذي يقضى على احتمال قيام الدولة اليهودية . إلا أننا نشك في دقة تصريح وزير الخارجية العراقي ، على اعتبار أن الدوائر البريطانية اعتبرت مقترحات صالح جبر المائلة غير عملية ، في الوقت الذي لم تستبعد فيه أن تواتها الفرصة إن عاجلاً أو آجلاً لبذل مساعيها الودية من أجل تضييق شقة الخلاف بين العرب واليهود . لهذا نجدتها تصدر التعليمات إلى مكتب الشرق الأوسط بالقاهرة لكي يتنبه لأي دليل يشير إلى استعداد الجانب العربي لدراسة هذا الاحتمال واستغلال كل الفرص لإيجاد أو تشجيع فكرة أن المصالحة هي خير وسيلة لإيجاد مخرج من الموقف الخطر والمتوتر القائم في ذلك الوقت .^(١) وربما كانت هذه المساعي البريطانية من وراء جعل الزعماء العرب يعتقدون أن هيئة الأمم لن تفسح المجال للقتال وأن الإنجليز معهم على كل حال^(٢) - بل أن وزير الخارجية المصري أبلغ السفير البريطاني في القاهرة قبيل نشوب الحرب في فلسطين ، بأن الأمل الوحيد الحقيقي يرتبط ببقاء بريطانيا في فلسطين « حتى النهاية » .^(٣)

ونحن لا نستطيع القطع بالجانب الذي بدأ القتال في فلسطين - فالمصادر اليهودية تجمع على أن عرب فلسطين هم الذين بدأوا القتال في اليوم التالي لصدور قرار التقسيم ، في حين يؤكد الكاتب الأردني حازم زكي نسيبة^(٤) أن اليهود بدأوا بعد ثلاثة أيام من صدور قرار التقسيم في تنفيذ خطة دالت (Dalt) التي كانوا قد أعدوها سلفاً وكانت تقضى بالاستيلاء على أكبر قدر من فلسطين : القسم اليهودي وما يتيسر من القسم العربي ، وجبذا لو أمكن الوصول إلى نهر الأردن . وعلى أي حال فبينما كان اليهود يخضعون لقيادة موحدة تضع لهم الخطط وتعد

(١) Ibid no. 2270, F.O. to Cairo, dated 15-12-47.

(٢) فلسطين في مذكرات فوزي القاوقجي (إعداد خيرية قاسمية) - منظمة التحرير الفلسطينية مركز الأبحاث ودار القدس ح ٢ . ١٩٧٥ . ص ١٢٧ .

F O. 141/1246, Campbell to F.O., dated 1-5-48 and no. 199 dated 17-4-48

(٣) يذهب عارف العارف (المراجع السابق . ص ٢٢) إلى أن عزام صرح بأنه استفد جميع الوسائل الدبلوماسية لإقناع الإنجليز بتأجيل انسحابهم من فلسطين وتأييد بقائهم فترة أخرى إلى أن يعاد السلم إلى نصابه ويوجد حل سلمي للمشكلة .

(4) Hazem Zaki Nuseibeh. Palestine and the United Nations, p.24

العدة لتجميع أكبر قدر من الأسلحة ، كان الجانب العربي فيها للانقسامات ما بين الفلسطينيين أنفسهم الذين اشتدت صراعاتهم الداخلية في الوقت الذي كانت فيه الدول العربية تحشى كل منها «شقيقتها» وتتآمر عليها . وكان قد انعقد بعد صدور قرار التقسيم اجتماع للجامعة العربية على مستوى رؤساء الحكومات وتقرر فيه - كما رأينا - إنشاء لجنة عسكرية تحت إشراف اللواء إسماعيل صفوت لتنسيق الخطط . كما تقرر توزيع القوات المسلحة في تنظيمين : جيش المجاهدين الفلسطينيين الذي يعمل من الداخل ، وجيش الإنقاذ العربي الذي يتكون من ضباط وجنود متطوعين ويدخل فلسطين في الوقت المناسب وتشرف عليه الجامعة العربية في حين تشرف الهيئة العربية العليا على جيش المجاهدين . وكان عرب فلسطين منقسمين ما بين أنصار المفتي وخصومه ، خاصة وأنه كان يستهدف قيام دولة فلسطينية مستقلة تحت رئاسته وبالتالي لم يكن يجذب دخول القوات العربية النظامية إلى فلسطين خشية أن تسلبه السلطة بعد النصر النهائي . ولم تسلم الفصائل التي أخذت في التسلل عبر الحدود من هذا الصراع : فقد ناصب المفتي العداة لفوزي القاوقجي قائد جيش الإنقاذ الذي تشكل من متطوعين من الدول العربية وأمكته الدخول إلى فلسطين في أوائل عام ١٩٤٨ ، في حين كان المفتي يستند إلى قوات المجاهدين وفصيلة الإخوان المسلمين المصريين^(١) الذين تسلموا إلى غزة والنقب . وبالإضافة إلى هذا فقد أبدت سوريا تحوفها من عزم الملك عبد الله على تحقيق مشروع سوريا الكبرى عن طريق فلسطين ، في حين تخوف عبد الله من طلب ابن سعود تخصيص منطقة له في شرق الأردن لكي يحشد فيها قواته استعداداً لدخول فلسطين ، وخشى أن يكون ذلك جزءاً من مؤامرة يدبرها الملك السعودي والرئيس السوري شكري القوتلي لتقسيم شرق الأردن ، ومن ثم إلحاحه على الحكومة العراقية لكي ترسل فوراً قوة إلى شرق الأردن لإحباط كل مؤامرة سورية - سعودية^(٢) . بل لقد امتد الشك إلى القاوقجي ذاته لاحتمال مساعدته هو وبعض ضباطه للملك عبد الله في تحقيق مشروع سوريا الكبرى أو إعلانه في فلسطين إدارة مستقلة وقيامه بانقلاب في سوريا وقبضه على زمام الجيش السوري^(٣) .

(١) عن دور الإخوان المسلمين في فلسطين انظر :

Thomas Mayer, *The Military Force of Islam*, in Elie Kedourie and Sylira Haim, *Zionism and Arabism in Palestine and Israel*, pp. 100-111 .

(٢) فلسطين في مذكرات القاوقجي ج ٢ . ص ١٣٥ - ٣٦ . ص ١٩٧

(٣) نفس المصدر . ص ١٣٦

وعلى أى حال فبعد صدور قرار التقسيم مباشرة تصاعدت الصدامات بين العرب واليهود فى القدس وحيفاً ويافا . وما لبثت الهيئة العربية العليا أن سعت إلى تجنيد المتطوعين فى شتى مدن وقرى فلسطين وإلى شن حرب الفدائيين على المستوطنات والمواصلات اليهودية وإلحاق الضرر بالأموال اليهودية . وقد قام عرب فلسطين فى البداية بشن الهجمات على مسئوليتهم الخاصة ، دون وجود أى تنسيق فى هذه المرحلة حتى على المستوى المحلى ، وكثيراً ما كانت الخطط تعرضها المنازعات بين أتباع المفتح وخصومهم من أتباع أسرة النشاشيبي وهى المنازعات التى وصلت أحياناً إلى حد القيام بأعمال الاغتيال . على أن عدداً من الزعماء العرب المعتدلين سعوا خلال الأسابيع التى تلت صدور قرار التقسيم إلى التدخل لدى حكومة الانتداب والجماعتين العربية واليهودية لوقف سفك الدماء .

وكان من الممكن التوصل إلى حل سلمى للمشكلة ، برغم صعوبة تحقيق ذلك ، لولا تطرف الهيئة العربية العليا واستجابة الدول العربية للضغط الجاهري العام ومحاولتها تنفيذ المقررات التى اتخذتها فى بلودان وعاليه وصوفر- هذا برغم أن الحكومات الأردنية والسعودية والمصرية كانت تعارض التدخل بقواتها المسلحة . وقد وصف القاوقجي فى مذكراته الجهود التى بذلت لإدخال جيش الإنقاذ إلى فلسطين بعد الإفلات من رقابة القوات البريطانية ، وإن كانت المصادر اليهودية والصهيونية تؤكد أن دخول الجيش إلى فلسطين قد تم بتواطؤ من السلطات البريطانية أو على الأقل بتغاضيها ، ورغم ما يذكره القاوقجي فى مذكراته عز الجهود التى بذلها والانتصارات الضخمة التى حققها فإن كثيراً من المصادر اليهودية والبريطانية لا تثنى على كفاءته أو على نظام قواته وتلمح إلى أن هذه الانتصارات لم ترد إلا فى بيانات القاوقجي ذاته .

على أن المصادر الصهيونية تمعن فى تصوير الخطر الذى تعرض له يهود فلسطين نتيجة لنشاط هذه القوات العربية غير النظامية^(١) . وأغلب الظن أن القيادة الصهيونية سارت فى

(١) انظر- على سبيل المثال .

Chaim Herzog, The Arab - Israeli Wars, pp. 17ff

وقد قدرت مخازن الجيش الأمريكى القوات العربية فى فلسطين (نوفمبر ١٩٤٧) بثلاثة وثلاثين ألفاً معظمهم أعضاء فى منظمات شبه عسكرية سيئة التجهيز . كما قدرت أن بإمكان اليهود أن يحشدوا . ويسلحوا بأسلحة متطورة ، حوالى ٢٠٠,٠٠٠ رجل وامرأة لهم بعض الخبرة بالقتال .

Stephen Green, Taking Sides: America's secret relations with a militant Israel; 1948-1967 (Faber and Faber, 1984), p. 68.

البداية على خطة دفاعية تستهدف المحافظة على سلامة المناطق اليهودية مع إبداء ضبط النفس إلى أن تأتيها الأسلحة من الخارج وتبين ما إذا كانت الدول العربية ستدخل في القتال أم لا . وهكذا أمكن للفدائيين العرب أن يقسموا فلسطين إلى ثلاث جبهات رئيسية : الشمالية ويتولى قيادتها فوزى القاوقجي وأديب الشيشكلي والوسطى ويتولى قيادتها عبد القادر الحسيني والجنوبية (في النقب) التي وقعت المسؤولية عنها في أيدي الإخوان المسلمين المصريين . ورغم عدم وجود تنسيق بين الجبهات الثلاث فقد استمرت الهجمات العربية على المستوطنات والأحياء اليهودية وبخاصة في القدس وأمكن للفدائيين العرب أن يقطعوا المواصلات بين تل أبيب والقدس وبين حيفا والجليل الغربي وبين طبرية والجليل الشرقي وبين العفولة ووادي ييسان . كما أمكن عزل المستوطنات اليهودية في النقب عن بقية فلسطين . وقد ارتبط موقف بريطانيا من تسليح المحاربين العرب إلى فلسطين بعوامل ثلاثة :

- ١ - أثره على المحافظة على القانون والنظام في فلسطين .
- ٢ - الموقف الحرج الذي تتعرض له الحكومة البريطانية أمام الأمم المتحدة .
- ٣ - علاقات الحكومة البريطانية بالعالم العربي ككل .

وكان المندوب السامي البريطاني في فلسطين يعتقد أنه يستحيل على حكومته أن تبقى ساكنة إزاء أعمال التسليح العربية من ناحية سوريا وشرق الأردن وغيرها وأنه قد لا يمكن في المستقبل القريب تجنب اتخاذ إجراءات أكثر تشددًا . ولكنه من ناحية أخرى كان لا يود اتخاذ موقف معاد من شرق الأردن ويقدر صعوبات الملك عبد الله^(١) . وحين ساء وضع اليهود في القدس وازدادت خسائرهم البشرية بانتظام في غيرها من الأماكن اشتد ضغط بن جوريون في سبيل شن هجوم مباشر ورغم وجود الإنجليز في فلسطين - فقد انتضحت الأهمية السياسية لا ستعراض قدرة اليهود العسكرية على الدفاع عن حدود الدولة المقترحة ، خاصة وأن التجاذبات الواضحة التي أحرزها العرب خلال الشهور الأربعة الأولى التي مضت منذ بدء القتال قد أغرت بعض دوائر الولايات المتحدة - كما سنرى - بالتراجع عن توصية التقسيم^(٢) .

فقد حل بإدارة الأمريكية نفس الاضطراب الذي سبق أن حل بالحكومة البريطانية . فقد ناصرت الولايات المتحدة التقسيم على اعتبار أنه يستتبع أخف الأضرار ولم توقع أن تسمع

(1) F.O 141/1246, no 34, Jerusalem to Cairo, dated 4-2-48.

(2) Noah Lucas, op. cit., p 251

دائرة القتال في فلسطين بحيث تهدد المصالح الغربية في الشرق الأوسط . بل اعتقدت أن الكل سيسلمون بالأمر الواقع ولو بشيء من التردد^(١) . وفي ٢٧ يناير ١٩٤٨ كتب المعلق السياسي الشهير جيمس رستون مقالاً عن فلسطين في جريدة النيويورك تايمز أشار فيه إلى ازدياد الاتجاه داخل وزارة الخارجية الأمريكية ومجلس الوزراء إلى تطبيق سياسة خارجية يتحد فيها الحزبان فيما يتعلق بكل ما يتصل بفلسطين من مسائل ، وبذلك يمكن الحيلولة دون تأثير العوامل السياسية الداخلية في المستقبل على قرارات الولايات المتحدة الخاصة بفلسطين . ولمح رستون إلى الجهود التي كان يبذلها أنصار الصهيونية لحث الحكومة الأمريكية على إرسال قواتها إلى فلسطين للمساعدة في تنفيذ قرار التقسيم وإلى أن أصحاب الاتجاه الجديد في وزارة الخارجية ومجلس الوزراء كانوا يرون أن عدم وجود تفاهم بين الحزبين حول هذه المسألة ، وبخاصة في ذلك العام الذي كان مقيضاً له أن يشهد انتخابات رئاسية ، من شأنه أن يؤدي إلى استمرار الضغط على الحكومة لكي تواصل مساندتها للتقسيم والحكومة فلسطين حين يتحقق استقلالها السياسي ، خاصة وأنه كان من المتوقع أن تسعى الدولة اليهودية بعد قيامها إلى كسب مساندة الولايات المتحدة لتحقيق هذا الغرض . وأعرب رستون عن اعتقاده بضعف الأدلة على اتجاه الحكومة الأمريكية إلى سحب مساندتها للتقسيم ، رغم إشارته إلى وجود اتجاه في وزارتي الخارجية والدفاع إلى توفير قوة من الدول الصغرى مهمتها تنفيذ التقسيم وذلك حرصاً على الحيلولة دون تدهور علاقات الولايات المتحدة بالدول العربية^(٢) . ذلك أن رفض العرب لقبول التقسيم ونشوب القتال في فلسطين وعجز الأمم المتحدة عن فرض قراراتها قد زاد في مخاوف مخططي السياسة الأمريكية في الوقت الذي اشتد فيه ضغط دوائر البترول والبتناجون (وزارة الدفاع) وموظفي وزارة الخارجية في سبيل حث الولايات المتحدة على التراجع عن مساندتها للتقسيم أو على الأقل على حرمان الدولة اليهودية المقترحة من منطقة النقب . فقد بدا حينئذ أن أي قوة دولية ترسل إلى فلسطين لابد أن تواجه معركة كاملة في وقت شديد الحساسية بالنسبة إلى الحرب الباردة .

فقد شهد شهر فبراير ١٩٤٨ انقلاباً شيوعياً في براغ أدى إلى دخول تشيكوسلوفاكيا في

(١) Cabinet Papers 127.281, no. 399, Inverchapel to F.O., dated 21-1-48.

(٢) F.O 371: 68649, no. 422, Inverchapel to F.O., dated 27-1-48.

منظومة الدول الاشتراكية . وفي نفس الوقت باشر الاتحاد السوفيتي ضغوطه وتهديداته المستمرة ضد إيران وتركيا والنمسا والمجر مما كان يؤذن بقرب حدوث مواجهة حقيقية مع الاتحاد السوفيتي ، الذي كان يسعى إلى إفشال مشروع مارشال في الوقت الذي كان فيه الشيوعيون يهددون فرنسا وإيطاليا وكان فيه الروس يقدمون المساعدة الفعالة للمتمردين اليساريين في اليونان ولشيوعي اسكنديناوه وإيران والصين وكوريا ويقضون فيه على الحكومات الدستورية في البلقان . لهذا كله ازدادت مخاوف زعماء الولايات المتحدة من امتداد التغلغل الشيوعي إلى مناطق حساسة تقع في دائرة النفوذ الغربي وبالتالي اشتد ساعد المعارضين للتقسيم الذين سعوا إلى الحيلولة دون اختراق السوفيت لمنطقة الشرق الأوسط . ففي اجتماع مجلس الأمن القومي الذي انعقد في ١٧ فبراير قدر الجنرال ألفريد جرونتر أن فرض التقسيم يستلزم إرسال ٨٠,٠٠٠ - ١٦٠,٠٠٠ جندي إلى فلسطين وأن على الولايات المتحدة في هذه الحالة أن تعلن التعبئة الجزئية . وكانت لجنة الأمم المتحدة الخاصة بفلسطين قد أحاطت بمجلس الأمن علماً بأن قرار التقسيم لا يمكن تنفيذه إلا إذا توفرت لها قوات غير فلسطينية كافية حين تنتقل إليها إدارة فلسطين . ولكن مندوب الولايات المتحدة صرح بأن مجلس الأمن ليس له صلاحية فرض تسوية سياسية في الوقت الذي كان فيه المندوب البريطاني لا يزال يرفض خطة التقسيم نظراً لاشتداد مقاومة العرب لها . لهذا لم يستطع مجلس الأمن أن يتفق على ما هو أكثر من الدعوة إلى قيام هدنة في فلسطين وحظر دخول المحاربين والأسلحة والعتاد الحربي إليها . وأشارت لجنة الأمم المتحدة الخاصة بفلسطين إلى أنها « ترى من واجبها أن تخطر الجمعية العامة بأن النزاع المسلح الذي تضطلع به العناصر العربية ، فلسطينية وغير فلسطينية ، وعدم تعاون دولة الانتداب وتدهور الأمن في فلسطين وعدم تزويد مجلس الأمن للجنة بالمساعدة المسلحة اللازمة - كل ذلك جعل من المستحيل (عليها) أن تنفذ قرار الجمعية العامة »^(١) .

وأدى تخوف الدوائر الحكومية الأمريكية من الموقف إلى تراجع واشنطن عن قرار التقسيم . وكانت دوائر الحكومة الأمريكية قد ناقشت هذه المسألة على مدى واسع منذ أواخر عام ١٩٤٧ - ففي ١٧ ديسمبر ١٩٤٧ صاغت وزارة الخارجية ورقة عمل بقصد توزيعها على أعضاء مجلس الأمن القومي أشارت فيها إلى استحالة تنفيذ التقسيم ، ثم وزع فريق تخطيط

(١) O Persson, op. cit., pp. 36-37.

السياسة في الوزارة (١٩ يناير) ورقة أثارت شكوكاً حقيقية حول كون التقسيم عملياً وذلك نظراً للمعارضة العربية التي بدت منذ صدور قرار التقسيم . كما أشارت إلى خطأ الافتراضات التي قامت على أساسها مساندة قرار التقسيم وحثت حكومة الولايات المتحدة على إعادة المسألة من جديد إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة وحثها على التوصل إلى حل بديل . وفي ٣ فبراير قدم دين راسك - مدير مكتب الشؤون السياسية المتصلة بالأمم المتحدة التابع لوزارة الخارجية - وجهات نظر مشابهة ضمنها مذكرة وجهها إلى لوفيت وزير الخارجية بالوكالة . وشاركه وجهات نظره هذه لوى هندرسون وزملاؤه بقسم الشرق الأدنى بوزارة الخارجية وجيمس فورستال وزير الدفاع الذي كان مهتماً بعدم إغضاب العالم الإسلامي ويرى أن المسائل الداخلية (أصوات اليهود) لا يجب أن يكون لها تأثير على السياسة الخارجية . وفي ١٢ فبراير عرضت المسألة على مجلس الأمن القومي الذي دلل فيه فورستال على أن أى محاولة تبذلها الولايات المتحدة لفرض التقسيم لابد أن تستتبع تعبئة جزئية للقوات المسلحة في الوقت الذي وجد فيه اتفاق عام على وجوب عدم إرسال القوات الأمريكية لفرض التقسيم . لهذا كله اهتم مجلس الأمن القومي بسلسلة من التقارير الواردة من المراكز السياسية في الشرق الأوسط التي تنبأت بتدخل الدول العربية عسكرياً على مدى واسع بالشكل الذي قد يرغم الولايات المتحدة على إرسال قواتها إلى فلسطين دفاعاً عن اليهود ، وهو ما سعت وزارتا الخارجية والدفاع إلى تجنبه بكل مألديهما من وسائل .

وفي ٢٤ فبراير خاطب وارين أوستن^(١) - رئيس وفد الولايات المتحدة في الأمم المتحدة - مجلس الأمن الدولي وبين أن ميثاق المنظمة الدولية لا يمنح المجلس صلاحية فرض قرار الجمعية العامة الخاص بالتقسيم ، واقترح أن يقوم ممثلو الأعضاء الخمسة الدائمين بالاتفاق على ما يجب عمله بعد ذلك .

ورغم أن أوستن لم يعترض حينئذ على التقسيم بوجه خاص فقد جرى تفسير ملحوظاته على نطاق واسع على أنها بمثابة إشارة إلى تفكير الولايات المتحدة في شيء جديد . لهذا امتنع

(١) اشترك في صياغة تصريح وارين أوستن مساعدو دين راسك ولوى هندرسون اللذين عرصاه على مارشال الذي بلغ وارين أوستن بأنه يحظى بموافقة الرئيس ترومان (جانين ص ١٦١) . وياقتس جانين في كتابه مدى علم الرئيس ترومان بكل هذه التحركات . وبقيته من مسئولية التعبير الذي طرأ على السياسة الأمريكية .

السكرتير العام للمنظمة الدولية - تريجنى لى - ومساعدته رالف بانس عن أن يقدموا لمجلس الأمن خطة كانا قد وضعها بصدد تشكيل قوة دولية مهمتها تنفيذ قرار التقسيم . وصوت مجلس الأمن بالموافقة على اقتراح أوستن ، إلا أن ممثلى الدول الخمس الكبرى لم يتوصلوا إلى اتفاق جماعى رغم تقديم ممثلى الولايات المتحدة والصين الوطنية وفرنسا للمجلس مذكرة جاء فيها أنه لا يمكن تنفيذ التقسيم سلمياً^(١) .

وما أن تبين الصهيونيون أن مساندة الولايات المتحدة للتقسيم على وشك الانهيار حتى قاموا هم وأنصارهم بحملة ضخمة ، فذهبوا إلى أن مقاومة العرب لقرار التقسيم الصادر عن الأمم المتحدة يمس سلطة المنظمة الدولية ويزعزع الثقة فى قدرتها على التغلب على الأزمات التى قد تطرأ فى المستقبل وقد تشارك فيها الدول العظمى^(٢) . وخلال أسبوع واحد من شهر فبراير تلقت وزارة الخارجية أكثر من ٢٢,٠٠٠ بريقة تتعلق بفلسطين ، وفى خلال أسبوعين جمعت الجباية اليهودية المتحدة ٣٥ مليون دولار ، فى حين اشتد نقد اليهود الأمريكان للإدارة الأمريكية التى طالبوها بإلغاء حظر تصدير الأسلحة إلى فلسطين . ولم يكن الصهيونيون وحدهم هم الذين أعلنوا سخطهم على هذا التحول الذى طرأ على السياسة الأمريكية - إذ أعلن الكثيرون من الأمريكان أسفهم لما قد يترتب عليه من ضعفة هيئة الولايات المتحدة فى الخارج ووصفه بعضهم بأنه انتصار « لسياسة النفط » وتهدة مخزية للعرب ، كما وصفته جريدة النيويورك تايمز بأنه « استسلام واضح أمام التهديد باستعمال القوة » . كما انتقد البعض الآخر الإدارة الأمريكية ووزارة الخارجية واتهموها بقصر النظر حين أرغمتا الأمم المتحدة على اتباع خطة غير عملية وزعزعتا هيئتها بالصورة التى تضعف سلطتها فى أماكن أخرى غير فلسطين مثل اليونان وكوريا - وهكذا جرت مقارنات كثيرة بين الأمم المتحدة وسابقتها عصبة الأمم وتنبأ البعض بأن تواجه الهيئة الدولية الجديدة نفس المصير^(٣) .

ورغم ذلك فقد صرح أوستن فى ١٩ مارس بعدم إمكان تنفيذ قرار التقسيم بالطرق السلمية وبأنه قد اتضح أن مجلس الأمن غير مستعد للمضى قدماً فى تسخير جهوده الخاصة بتنفيذ التقسيم فى ظل الظروف القائمة . لهذا اقترح التوصل إلى هدنة مؤقتة ووضع فلسطين تحت

(1) Evan Wilson op. cit., p. 133

(2) F.O. 371/68648, Washington to F.O., dated 24-2-48

(3) F.O. 371/68648, no. 1560 Washington to F.O. dated 22-3-48.

وصاية الأمم المتحدة » إلى أن يمكن عقد دورة خاصة ثانية للجمعية العامة بهدف إجراء مزيد من الدراسة لمستقبل فلسطين ». وكان معنى هذا الاقتراح في الواقع إلغاء قرار التقسيم و وفاة الدولة اليهودية قبل أن ترى النور^(١) . وقد فسر لورد إنفر شاپل - سفير بريطانيا في الولايات المتحدة - التحرك الأمريكي الجديد على الوجه التالي^(٢) :

١ - أن الرئيس ترومان ووزير خارجيته ، لا بد قد شعرا ، وهما يواجهان موقفا دوليا آخذا في التدهور السريع ، بضرورة الاهتمام المتزايد بوجهات نظر وزير الدفاع ورؤساء الأركان الذين كانوا باستمرار شديدى التنبه للنتائج الاستراتيجية المترتبة على التقسيم بالنسبة إلى الولايات المتحدة وذلك في حالة وصول مقاومة العرب إلى الحد الذى يستلزم استخدام قوة دولية ، خاصة وأنهم كانوا يخشون أن يؤدي تشكيل هذه القوة وقيامها بمهامها إلى توفير الفرصة للقوات السوفيتية لوضع أقدامها في منطقة حيوية من الشرق الأوسط تطل على البحر المتوسط .

٢ - ولما كانت الأحداث قد أثبتت خطأ الافتراض الخاص بإمكان تنفيذ التقسيم سلميا ، فقد اتضح للرئيس ومستشاريه السياسيين أن إرضاء أنصار الصهيونية لا يمكن أن يتحقق إلا في مقابل فقد عدد أكبر من الناخبين الذين لا بد أن يبدوا اعتراضهم الشديد على سفك دماء الأمريكيين دفاعاً عن اليهود - وحيث لا تستطيع الإدارة أن تحصل على أى فائدة انتخابية من المشكلة الفلسطينية إلا إذا استطاعت أن توضح للناخبين اهتمامها بالمصالح القومية .

٣ - ولما كان عدد كبير من أخلص أنصار الحزب الديمقراطي قد أبدوا أسهم من إمكان إعادة انتخاب ترومان ، فيحتمل أنه ضاق صدره بكل الضغوط الداخلية التى كانت تحول دون إدراكه الحقيقى للمشكلة الفلسطينية .

٤ - لهذا فضل إنفر شاپل الاعتقاد فى كل الأحوال باتجاه الإدارة الأمريكية إلى اتخاذ موقف مستقل من هذه المشكلة بسبب ضعف موقفها الانتخابي واستبعد محاولتها التخلص من متاعها على حساب بريطانيا . وفى رسالة أخرى^(٣) أشار إنفر شاپل إلى مقال نشر فى

(١) Bar-Zohar, op. cit., p.150.

(٢) F.O. 371 68647, no 1347, to F.O. dated 20-3-48.

(٣) F.O. 371 68648, no 1443, Inverchapel to F.O., dated 25-3-48.

جريدة النيويورك تايمز في ٢٥ مارس جاء فيه أن مارشال بلغ لجنة الشؤون الخارجية في اليوم السابق بأن الاهتمام بنجاح برنامج مساعدة أوروبا كان عاملاً حاسماً في تعديل سياسة الولايات المتحدة الخاصة بفلسطين. وقد ركز هذا المقال على النقاط الآتية :

١ - تزعمت الولايات المتحدة الدعوة إلى التقسيم في البداية على اعتقاد أن عرب فلسطين ويهودها سيتكيفون آخر الأمر للموقف الجديد دون ضغط كبير من الدوائر الخارجية .

٢ - ولكن ثبت خطأ هذا الافتراض - وحين اتضح أن تنفيذ قرار التقسيم يستلزم قوات عسكرية ضخمة يحتمل أن تبقى فترة طويلة في فلسطين أحست الولايات المتحدة باضطرارها إلى إعادة النظر في الموقف .

٣ - ولما كان من المحتمل جداً أن يؤدي قيام الأمم المتحدة بتنفيذ القرار إلى وصول قوات روسية كبيرة إلى فلسطين والمناطق المجاورة لها وبقيائها فيها فإن ذلك من شأنه أن يشكل خطورة كبيرة على اليونان وتركيا وعلى حقول النفط العربية ذات الأهمية الحيوية بالنسبة إلى الولايات المتحدة وبرنامج إنعاش أوروبا وما يستتبعه ذلك من زعزعة أمن «الديمقراطيات» الغربية في البحر المتوسط إلى حد كبير .

٤ - لكل هذه الأسباب لم تجد الولايات المتحدة مناصاً من العودة إلى الأمم المتحدة والتخلي عن موقفها السابق .

أما مارشال فقد فسر خطته الجديدة في مؤتمر صحفي عقده في لوس أنجلوس على الوجه التالي^(١) : « يبدو لي أن أسلوب العمل الذي اقترحه أوستن ، بعد أن درسته ملياً ، أقرب الحلول إلى الصواب . وأنا زكيتته للرئيس فوجد لديه قبولاً . إن الاعتبار الأهم فيما يتعلق بوضع فلسطين هو الحاجة إلى المحافظة على السلام بعد انتهاء الانتداب . ومن رأينا أن من واجب الأمم المتحدة أن تبذل أقصى ما في وسعها لإيقاف القتال وإنقاذ الأرواح التي سترهق بعد انسحاب بريطانيا . إن الموقف الخطير الذي أشار إليه الرئيس في رسالته الأخيرة للكونغرس يؤكد من جديد ضرورة الحيلولة دون نشوب الحرب العلنية في فلسطين . وإن الدافع من وراء اهتمام

(1) Ibid, no. 1351, Inverchapel to F.O., dated 21-3-48.

الولايات المتحدة بالتوصل إلى تسوية سلمية لفلسطين لا يستند فقط إلى اعتبارات إنسانية محضة ، بل إنه يستند كذلك إلى عوامل حيوية تتصل بأمنا القومي . لقد ساندت الولايات المتحدة خطة التقسيم خلال الحريف الماضي ، ومنذ ذلك الوقت درسنا احتمال التطبيق السلمي لهذه الخطة ، ومن ثم سعيًا إلى الحصول على موافقة مجلس الأمن عليها باعتبارها منطلقًا لعمله . إلا أن سعيًا ووجه بالفشل كما فشلت محاولتنا التي تلت ذلك للتوصل على أساس التشاور بين الدول الخمس الكبرى ، إلى أساس مالاتفاق يمكن عن طريقه تنفيذ التقسيم بسلام . كما لم يمكن تطوير أى قدر من الاتفاق بين عرب فلسطين ويهودها أو أى اتفاق جوهري بين الاعضاء الدائمين حول كيفية إنجاز مجلس الأمن لعمله . وقد أوضحت المشاورات الرسمية التي جرت مع أعضاء آخرين بالمجلس أنه لن يصدر قرارًا بخصوص تنفيذ التقسيم . وبالإضافة إلى الجهود المبذولة داخل الأمم المتحدة ، فقد حاولنا عبثًا بالوسائل الدبلوماسية أن نحصل على قدر أوسع من القبول لتوصيات الجمعية العامة . ويواجهنا الآن الموقف الخاص بأن الانتداب سينتهى في ١٥ مايو دون أن توجد حكومة وريثة تضطلع في هذا التاريخ بالمحافظة على القانون والنظام . لهذا لا بد من فرض هدنة - ولا يمكن التوصل إلى هدنة حربية دون وجود هدنة سياسية - ولكن هذه الأخيرة ستجعلنا نصل إلى ١٥ (مايو) دون وجود ترتيبات مبدئية للمحافظة على النظام في ظل هذا الموقف . إن الولايات المتحدة تقترح إقامة وصاية مؤقتة للمحافظة على السلام والتمهيد لتسوية متفق عليها يمكن إجراؤها بمجرد التوصل إلى حل سلمي وتنفيذ هذا الحل دون مساس بأى شكل بالتسوية السياسية النهائية التي قد يمكن التوصل إليها . وقد كررت الولايات المتحدة مرارًا أننا نسعى إلى حل فلسطيني في نطاق الأمم المتحدة وإننا لن نسعى إلى القيام بعمل منفرد بصدد هذه المسألة . واقترح وصاية الأمم المتحدة دون مساس بالحل النهائي لا يهدف إلى ما هو أبعد من توفير الأمم المتحدة منطلقًا للعمل لمواجهة الموقف الراهن في فلسطين .

كما أمّن ترومان على النقاط الرئيسية الواردة في خطاب مارشال وأشار^(١) إلى أن الولايات المتحدة لم تقترح الوصاية إلا بعد استهلاك الجهود للثور على وسيلة لتنفيذ التقسيم بالطرق السلمية ولم تقصد بها أن تكون بديلاً لخطة التقسيم أو أن تكون على حساب طبيعة التسوية السلمية

(1) Ibid, no. 1440, Inverchapel to F O., dated 25-3-48.

النهائية . واقترح ترومان ضرورة التوصل إلى هدنة مباشرة بين العرب واليهود في فلسطين بهدف الحيلولة دون وقوع كارثة ، وذكر أنه أعطى تعليمات لوارين أوستن لكي يحث مجلس الأمن على دعوة العرب واليهود إلى التفاوض تحت إشراف المجلس من أجل التوصل إلى الهدنة . وأبدى الرئيس الأمريكي استعداد بلاده لتقديم كل مساعدة للأمم المتحدة من أجل إيقاف سفك الدماء والتوصل إلى تسوية سلمية . فإذا ما وافقت الأمم المتحدة على قيام وصاية مؤقتة اضطلعت الولايات المتحدة بنصيبها من المسؤولية الضرورية . وقد بين الرئيس في إجابته على الأسئلة الموجهة إليه بعد إلقاء خطابه أنه لا يزال يفضل التقسيم ، ولكنه يعتبر الوصاية وسيلة ضرورية ، وكررت تعهد الولايات المتحدة بمساندة الوصاية دون أن يؤدي ذلك إلى استخدام القوات الأمريكية ، على اعتبار أن الوصاية لا يجب بالضرورة أن تفرض بالقوة . وكان تصور الولايات المتحدة لخطة الوصاية المؤقتة يقوم على إمكان تحقيق أحد الحلول التالية :

١ - اضطلاع دولة واحدة بالوصاية - وهذا الحل مرفوض تماماً بحكم أن الحكومة البريطانية لن تقبل تنفيذه - في حين لن تقبل أى دولة - باستثناء الاتحاد السوفيتي - تحمل هذه المسؤولية . بما في ذلك الولايات المتحدة .

٢ - أن يضطلع به عدد قليل من الدول (مثل بريطانيا والولايات المتحدة ودولة أو دولتين أخريين مع استبعاد الاتحاد السوفيتي) . ولم تكن الحكومة الأمريكية تستبعد هذا الحل إذا ما وافقت عليه دول أخرى .

٣ - أن تتحمل الأمم المتحدة مسؤولية الوصاية . وكانت الولايات المتحدة تفضل هذا الحل الأخير^(١) . وقد تلقت السفارة الأمريكية في لندن تعليمات تقضي بالحصول على موافقة الحكومة البريطانية على الخطة التالية فيما يتعلق بفلسطين^(٢) :

(١) تبذل بريطانيا والولايات المتحدة وفرنسا أقصى ما في وسعها ، بالوسائل الدبلوماسية وبغيرها من الوسائل ، للتوصل إلى هدنة بين اليهود والعرب في

(1) F.O. 371/68648, no. 1346, Inverchapel to F.O., dated 20-3-48.

(2) F.O. 371/68649, no. 1527 (top secret), F.O. to New York, dated 14-4-48.

فلسطين . وتتوقف شروط الهدنة على سلوك الأطراف ، على أن يكون الأساس المبدئى وقف إطلاق النار مع تثبيت الوضع السياسى .

(ب) توافق الولايات المتحدة وبريطانيا وفرنسا على أن تتقدم سويا بتقديم اقتراح الوصاية إلى الجمعية العامة .

(ج) تتحمل الدول الثلاث معا مسئولية مساعدة الحاكم العام لفلسطين على المحافظة على الأمن إذا ما ثبت أن قوات البوليس التى قد توفرها المصادر المحلية والمتطوعون بحاجة إلى تعزيز . ويتوقف هذا التعزيز على مجريات مفاوضات الهدنة .

(د) تشترك الدول الثلاث فى دعوة عدد من أعضاء الأمم المتحدة الآخرين إلى الاشتراك فى تحمل مسئولية الأمن وذلك لتوفير قاعدة واسعة للأمم المتحدة . وقد جاء فى هذه التعليمات أن الحكومة الأمريكية ترى أن الحرب فى فلسطين ستكون ذات أهمية كبرى بالنسبة إلى السلام العالمى وإلى أمن كل من الولايات المتحدة وبريطانيا ، وأنها تبنى موقفها على الاعتبارات التالية :

- ١ - أن أمن الشرق الأوسط حيوى بالنسبة إلى أمن العالم الغربى .
- ٢ - يجب وقف القتال بين اليهود والعرب لأسباب إنسانية ، خاصة وأن استمراره قد يؤدى إلى مزيد من استغلال السوفيت للموقف مما قد يؤدى إلى قيام كيان يدور فى فلك السوفيت على الأقل فى جزء من فلسطين .
- ٣ - أن المحاولات الخاصة بضمان أمن اليونان وتركيا وإيران ستعرض للتغلغل السوفيتى فى فلسطين وأن تسوية المشكلة الفلسطينية ستمهد لخطوات أخرى تقوم بها الولايات المتحدة وبريطانيا لضمان أمن الشرق الأوسط .
- ٤ - أن إقامة القوات البريطانية والأمريكية والفرنسية فى فلسطين ستؤدى إلى تثبيت الأوضاع فى هذه المنطقة الهامة .
- ٥ - أن الولايات المتحدة لا تستطيع الاضطلاع بالتزامات منفردة فى الشرق الأوسط - فإذا ما عجزت هى وبريطانيا عن التعاون فى سبيل الحيلولة دون تطور موقف فى فلسطين من شأنه أن يجعلها عرضة للتغلغل الشيوعى فإن كل الجهود الرامية للمحافظة على أمن منطقة شرق البحر المتوسط والشرق الأوسط ستعرض للخطر .
- ٦ - أن استمرار القتال فى الشرق الأوسط سيعرض لنجاح برنامج الإنعاش الأوروبى للخطر -

ففي هذه الحالة لا يمكن الوفاء بمتطلبات أوروبا النفطية الكبيرة التي لابد أن يأتى معظمها من الشرق الأوسط .

٧ - أن عدم التوصل إلى تسوية مؤقتة سيؤدى إلى إعلان حكومتين إحداهما عربية والأخرى يهودية في ١٥ مايو- وستدعى كل من هاتين الحكومتين أنها هي الحكومة الشرعية .
وستحصلان على اعتراف من جانب عدد من الدول مما يترتب عليه موقف شديد الخطورة .

٨ - أن فشل الولايات المتحدة وبريطانيا وفرنسا في التوصل إلى حل سلمى للمشكلة الفلسطينية بعد ١٥ مايو سيلحق ضرراً كبيراً بهيبة كل من الحكومات الثلاث والأمم المتحدة .

٩ - أن فشل الدول الثلاث في توفير قيادة حقيقية ومسئولة سيؤدى إلى فشل الحصول على تعاون أغلبية الأمم المتحدة في حل المشكلة الفلسطينية دون توفير فرصة للاتحاد السوفيتى لاستغلال الوضع في فلسطين .

١٠ - إزاء إصرار بريطانيا على انتهاء الانتداب في ١٥ مايو فلن يتوفر احتمال قيام حكومة مؤقتة في فلسطين إلا عن طريق الوصاية .

١١ - لن توجد بعد ١٥ مايو سلطة في فلسطين بإمكانها الاصطلاح بالمسئولية الحكومية أو الإدارية ولا بد أن يلقى العالم مسئولية ترك فلسطين في مثل هذه الأحوال على كاهل بريطانيا وعملها مسئولية ما يترتب على انسحابها من مشاكل .

١٢ - إذا ما تشبثت بريطانيا برفض الاشتراك في التوصل إلى حل ، فلا بد أن يؤدى ذلك إلى سخط رأى العام الأمريكى ويضعف التعاون الوثيق بين بريطانيا والولايات المتحدة وهو التعاون الذى يتطلبه الموقف الدولى ويشجع أعضاء آخرين في المنظمة الدولية على إعلان سخطهم الصريح على عدم تعاون بريطانيا في سبيل التوصل إلى حل مشكلة طرحتها هي على الأمم المتحدة للحصول على توصياتها .

وقد صدرت التعليمات للسفارة الأمريكية في باريس لكى تقدم المقترحات السابقة إلى الحكومة الفرنسية التي اعتذرت عن عدم تقديم قوات فرنسية للعمل في فلسطين وعن الاشتراك في مساندة اقتراح الوصاية برغم إبداء استعدادها لإعلان موافقتها عليه من حيث المبدأ بعد أن

يتقدم به الوفد الأمريكي^(١) . أما بريطانيا فلم ترحب بدورها بالمقترحات الأمريكية - فقد كان من رأى ييفن أن الأمل ضعيف في التوصل إلى هدنة فعالة وأنه إذا ما تقررت الهدنة دون اتفاق مع العرب واليهود فسيعود الوضع إلى ما كان عليه بصدد مسألة التقسيم ، على اعتبار ضرورة فرض الهدنة في الوقت الذي كانت بريطانيا ترفض فيه الاشتراك في فرض تسوية على أى من الطرفين ، وقد أبدى ييفن للسفير الأمريكي أنه كان يفترض باستمرار أن اليهود قد ينتصرون في بداية القتال ، ولكنه كان يخشى أن يتسع نطاق الحرب بعد أن تشترك فيها دول إسلامية مثل الباكستان مما قد يزعزع أمن الشرق الأوسط والعالم الإسلامي بأسره - ومن ثم مواصلة التمسك بضرورة التوصل إلى تسوية يوافق عليها الطرفان ولا يفرض على أى منها^(٢) ، وكان يرى أن من التعسف أن تطالب بريطانيا في هذه المرحلة المتأخرة بالعدول عن الانسحاب من فلسطين وأن تضطلع بالتزامات جديدة تضمن مواصلة قيام قواتها بمواجهة موقف كان من الواجب ألا يطرأ فيما لو أتيح لها السعى إلى التوصل إلى تسوية فلسطينية دون تدخل خارجي^(٣) . وأشار إلى أن الموقف المضطرب في فلسطين ناتج عن عدم اكتراث الجمعية العامة بوجهة النظر البريطانية التي علقت الحل الأمثل على اتفاق طرفي النزاع وأخذها (الجمعية العامة) بخطة انحازت إلى الإدعاءات المتطرفة لأحد الطرفين المتنازعين ، ولمح إلى أن من أهم مخاطر التقسيم احتمال وقوع الدولة اليهودية المستقلة في براثن النفوذ الروسي وإلى أن العرب واليهود لن يقبلوا الهدنة أو الوصاية المؤقتة ، خاصة وأن اليهود كانوا قد أبدوا مرارًا وتكرارًا رغبتهم في إقامة دولتهم بعد ١٥ مايو وأن العرب كان لابد أن يقفوا موقفًا مشابهًا إلا إذا صيغت الوصاية بالشكل الذي يفي بمطالبهم^(٤) - وفي هذه الحالة سيرفض اليهود ذلك . وبين

(١) من الوفد البريطاني في الأمم المتحدة إلى وزارة الخارجية بتاريخ ١٩ - ٤ - ١٩٤٨ (F.O. 371/68649, no. 1202) وكان ييفن يعتقد أن عودة الفرنسيين إلى الشرق الأوسط قد تستيع ردود فعل سيئة جدا في الدول العربية وبخاصة في سوريا ولبنان وشمال إفريقيا (من وزارة الخارجية إلى سفارة بريطانيا في واشنطن والوفد البريطاني إلى الأمم المتحدة بتاريخ ٢٠ مارس ١٩٤٨ . (F.O. 371/68648, no. 3195))

(2) F.O. 371/68649, no. 589, Bevin to Inverchapel 21-4-48

(٣) لمح ييفن بذلك إلى أن التدخل الأمريكي هو الذي قلب خطه رأسا على عقب

(٤) رفضت الوكالة اليهودية المقترحات الأمريكية في حين لم يرفض العرب الوصاية الانتقالية من حيث المبدأ بل طالبوا بتعديل المقترحات الخاصة بالهجرة اليهودية - (الوثيقة رقم ١٢٠٢ المؤرخة ١٩ / ٤ / ١٩٤٨ التي سبقت الإشارة إليها) .

يفش أن واشنطن لم تقدر حجم القوة التي تتطلبها فرض الوصاية - فحتى لو أبدى الطرفان رسمياً قبولها للهدنة أو الوصاية ، فإن المتطرفين في كلا الجانبين لن يقبلوها بحيث نظراً لأحداث لن يكون بإمكان المعتدلين في كلا الجانبين أن يسيطروا عليها . كما أشار في رده على المقترحات الأمريكية إلى أن الرأي العام البريطاني لن يحتمل ازهاق الأرواح الإنجليزية بعد ١٥ مايو نتيجة لفرض قرارات سياسية على فلسطين أو للمحافظة على السلام بين العرب واليهود . فبإمكان بريطانيا - في رأيه - أن تساعد على تنفيذ الهدنة ، ولكنها ستهتم بعد ذلك بسحب قواتها في الوقت الذي ستكون فيه - من الوجهة السياسية - في حل من القيام بدور أكثر فعالية فيما يتعلق بالجهد المبذول للتوصل إلى حل سياسى للمشكلة الفلسطينية . وخلص ييفن إلى أن قيام القوات البريطانية والأمريكية بأعمال حربية ضد القوات العربية أو اعتراضها طريق تحقيق أمانى العرب لأبد أن يكون له أثر سيئ في علاقات الولايات المتحدة وبريطانيا بالدول العربية مما يفسخ المجال لتغلغل النفوذ الشيوعي^(١) . لهذا صدرت التعليمات إلى القائد العام في الشرق الأوسط بألا يهاجم أى قوات تعبر حدود فلسطين إلا إذا هاجمت هذه القوات المواقع أو المواصلات البريطانية أو المواقع والمستوطنات اليهودية ، وجرى لفت نظره هو والمندوب السامى إلى ما يستتبع أى إجراء يتخذانه من نتائج سياسية خطيرة في البلدان العربية المجاورة التي بلغت بأن إرسال التعزيزات الجوية إلى المنطقة كان يستهدف تمكين بريطانيا من الاضطلاع بمسؤوليتها حتى ١٥ مايو ومن اتخاذ إجراءات فعالة ضد من يتسبب في حدوث القلاقل في فلسطين^(٢) . ولما كان ييفن قد عقد العزم على عدم تراجع بريطانيا عن الانسحاب من فلسطين فإنه حرص على عدم التقدم بأى مقترحات جديدة على اعتبار أن ذلك قد يستتبع الضغط على بريطانيا لكي تطيل أمد بقائها في فلسطين^(٣) ، خاصة وأنه كان لا يرى ضرورة إبقاء قوات في فلسطين إذا ما صدر قرار صارم بشأن إقامة دولة اتحادية فلسطينية - فتحقيق ذلك كان من شأنه إخراج المتطوعين العرب من فلسطين^(٤) .

(١) مسودة مذكرة مقدمة إلى وزير الخارجية للاستعانة بها خلال مناقشته مع رئيس الوزراء ووزير الدفاع في ١٥ إبريل حول مذكرة السفارة الأمريكية المؤرخة ٣١ إبريل ١٩٤٨ . (F.O. 371/68649)

(2) F.O. 141/1246, no. 604, F.O. to Cairo, dated 3-5-48.

(3) F.O. 371/68648, no. 671.

من وزارة الخارجية إلى الوفد البريطانى في الأمم المتحدة في ١٣ / ٢ / ١٩٤٨ (F.O. 371/68648, no. 671)

(4) F.O. 371/68649, Bevin to Inverchapel, dated 19-4-48.

ومهما كان الأمر فقد سعى بيفن إلى مساندة فكرة الهدنة التي قررها مجلس الأمن برغم عدم تفاؤله بصدد قبولها ، وزكى إقامة حكومة مؤقتة على اعتبار أن مشروع الوصاية الأمريكي ذو طابع عام ولا يحسم موضوع الحل النهائي ، ودعا إلى إيجاد إطار يتمكن العرب واليهود من التفاوض طبقاً له على أن يسبق ذلك قيام هدنة حقيقية - ففي هذه الحالة ستوضع تحت تصرف الحاكم العام قوات بوليس محلية بالإضافة إلى الهاجاناه والفرقة العربية (الجيش الأردني) وقوات متطوعين دولية تشرف على الأماكن المقدسة . كما اقترح إرسال قوات أمريكية بهدف إيقاف القتال والهجرة غير الشرعية ، ولكنه لم يستبعد إرسال قوات بحرية مشتركة . ورغم ذلك فإنه لم يكن متفائلاً بصدد قيام هدنة فعالة . وأبدى رغبته في أن يناقش مع الأمريكيين ضرورة اتخاذ إجراءات فعالة لحصر النزاع في حالة عدم التوصل إلى هدنة ونشوب القتال بين الدول العربية واليهود بعد انتهاء الانسحاب البريطاني من فلسطين - ففي هذه الحالة كان يرى أن حصر النزاع على الوجه الأمثل يقتضي قفل الحدود البرية والبحرية بإرسال قوات كبيرة من الخارج يقتصر دور بريطانيا فيما يتعلق بها على الإسهام بقوات بحرية وجوية وذلك فقط في حالة إرسال الدول الأخرى القوات اللازمة لقفل الحدود البرية⁽¹⁾ .

وفي تلك الأثناء أبدت الأمم المتحدة اعتراضها على المشروع الأمريكي الخاص بفرض الوصاية على فلسطين ، خاصة وأن الحكومة الأمريكية لم تبد استعداداً للاشتراك في تنفيذ مقترحاتها . كما أن ديفد نايلز وكلاارك كليفورد - المستشاران بالبيت الأبيض - كانا لا يزالان يحثان الرئيس ترومان على مواصلة مساندة خطة التقسيم التي كانا يريان أنها تتماشى مع المصالح الأمريكية وتساعد على إعادة انتخاب الرئيس في الوقت الذي اقترب فيه موعد انتخابات الرئاسة . وكان كليفورد قد قدم لترومان في ٨ مارس مذكرة تفصيلية تدعو إلى فرض التقسيم بالقوة على اعتبار أن عدم تنفيذ الأمم المتحدة للتقسيم قد يؤدي إلى تدخل روسيا من طرف واحد بحجة المحافظة على السلام العالمي والدفاع عن ميثاق الأمم المتحدة . وذهبت المذكرة إلى أن عدم تنفيذ القرار الذي كان الضغط الأمريكي وراء صدوره كفيل بضعضعة الهيبة الأمريكية في شتى أنحاء العالم وانتهيار الأمم المتحدة التام . ثم دعت مذكرة كليفورد إلى أن تناشد الولايات

(1) Ibid, notes for conversation with US Ambassador (undated) - and secretary of state (signed B B. Burrow) dated 19-4-48.

المتحدة مجلس الأمن لكي يفرض عقوبات اقتصادية ودبلوماسية ضد الدول العربية باعتبارها معتدية وتهدد السلام العالمي . كما دعت إلى رفع الحظر الأمريكي على تصدير الأسلحة إلى الشرق الأوسط وإلى مناشدة الأمم المتحدة لبريطانيا لكي تتعاون في تنفيذ التقسيم وإلى تشكيل قوة طوارئ دولية لفرضه^(١) .

وبينا المشاورات تجري بين لندن وواشنطن وفي أروقة الأمم المتحدة قرر قادة الوكالة اليهودية تنفيذ التقسيم سواء بموافقة الأمم المتحدة والولايات المتحدة أو بدون موافقتها . ومن ثم انتقلهم من الدفاع إلى الهجوم وفقاً لما دعا إليه بن جوريون . واستطاع اليهود في ميدان القتال أن ينفذوا تقسيم فلسطين الفعلي ذاهبين إلى أنهم لم يقوموا إلا بتنفيذ قرار الأمم المتحدة الصادر في ٢٩ نوفمبر ١٩٤٧ . وباقترب نهاية الانتداب اتضح للإدارة الأمريكية أن اقتراحات وزارة الخارجية الخاصة بالوصاية على وشك الفشل . وفي ٢٣ أبريل أقر مجلس الأمن قيام لجنة فصلية في القدس تضم قناصل بلجيكا وفرنسا والولايات المتحدة مهمتها مراقبة الهدنة التي أقرتها المنظمة الدولية . وفي ١٤ مايو قررت الجمعية العامة تعيين وسيط للأمم المتحدة في فلسطين هو الكونت فولك برنادوت السويدي الذي لم تحدد مهامه أو سلطته بأي شكل من الأشكال . كما أعفيت لجنة الأمم المتحدة الخاصة بفلسطين من مسؤولياتها . وكانت بريطانيا قد وافقت على المقترحات الأمريكية الخاصة بالهدنة وباشرت ضغطاً شديداً وناجحاً على الحكومات العربية لكي لا تقوم بالتدخل في فلسطين حتى ١٥ مايو « برغم الاستفزازات اليهودية المستمرة » . وفي ١٤ مايو كانت بريطانيا تباشر ضغطاً على الدول العربية لكي توافق على مقترحات الهدنة الأمريكية^(٢) التي حثت كلاً من العرب واليهود على عدم إقامة أي دولة في فلسطين . وكان ثمة من الأسباب ما يدعوا إلى الاعتقاد بأن العرب سيبدون استعداداً لمناقشة هذه الشروط فيما لو قدمت لهم رسمياً . واتخذت بريطانيا الترتيبات الخاصة بأن تبذل الولايات المتحدة مساعيها بهذا الصدد^(٣) . ولو أن الحكومة الأمريكية لم تقدم إلى الحكومات العربية على الإطلاق مقترحاتها الخاصة بالهدنة^(٤) .

(١) Kurzman op. cit., p 87.

(٢) F.O. 371 , 68649, no. 5535, F.O. to gnverchapel, dated 22-5-48.

(٣) F.O. 371 68650, signed BABB, dated 24-5-48

(٤) F.O. 371 , 68649, no. 5535 supra

وفي تلك الأثناء كان اليهود يستعدون لخوض غمار الحرب ضد العرب . فقد كان ممثلوهم دائبي السعي لشراء الأسلحة والعتاد الحربي في الولايات المتحدة وأوروبا الغربية وتشيكوسلوفاكيا ، وأمكنهم تهريب كثير من هذه الأسلحة إلى فلسطين قبل انتهاء الانتداب ، في الوقت الذي كان فيه يهود فلسطين يعثون الرجال والنساء للخدمة العسكرية . كما بذلت جهود ضخمة لتحصيل الأموال من اليهود خارج فلسطين ، وأمكن جمع مبالغ كبيرة من المال وبخاصة من يهود الولايات المتحدة . وفي ١٤ مايو أعلن الزعماء اليهود في فلسطين قيام دولة إسرائيل - وفي إعلان الاستقلال لم ترد إشارة إلى حدود الدولة الجديدة ، خاصة وأن أغلب الزعماء اليهود كانوا أميل إلى رسم الحدود بقوة السلاح إذا ما أعلن العرب الحرب على إسرائيل . وبعد إحدى عشرة دقيقة من إعلان الدولة اليهودية اعترف بها الرئيس ترومان اعترافا فعليا *de facto* . فقد بدا أن النجاحات التي حققها اليهود ضد عرب فلسطين ، وهي النجاحات التي قضت على المخاوف الخاصة بحاجة التقسيم إلى مساندة القوات الأمريكية ، قد أقنعت الإدارة الأمريكية بعدم إمكان الحيلولة دون إعلان الدولة الجديدة وأنها لن تخسر شيئا حين تتخذ خطوة تتمشى مع اتجاهات قطاع عريض من الناخبين الأمريكيين ، في الوقت الذي اتضح فيه أن الكونجرس سيستجيب للضغط الصهيوني الشديد حتى ولو حاول الرئيس أن يتصدى له . ولا يقل عن ذلك أهمية أن الإدارة الأمريكية كانت متنبهة إلى نيات روسيا الخاصة بسرعة الاعتراف بالدولة اليهودية بهدف إرباك حكومة الولايات المتحدة وكسب نقطة دعائية إذا ما سبقت الولايات المتحدة في الاعتراف وجعلت حكام تل أبيب أقل استعدادا لقبول النفوذ الغربي .^(١) ومهما كان الأمر فإن سرعة اعتراف الرئيس ترومان بالدولة اليهودية لم يخرجها إلى حيز الوجود ، بحكم أنها وقفت على قدميها في ميدان القتال ، ولو أن هذا الاعتراف وفر لها الشرعية الدولية وقضى على احتمال التدخل العسكري البريطاني^(٢) - هذا

(١) كانت لدى وزير الدفاع الأمريكي في أوائل مايو ١٩٤٨ تقديرات عن قوة اليهود جعلته يخلص إلى أن القوات اليهودية في فلسطين كانت تتفوق على كل القوات العربية مجتمعة في الرجال والتجهيز والتدريب . وبعد اندلاع الحرب بأربعة أيام قدم قسم المخابرات العسكرية الأمريكية إلى رئيس الأركان مذكرة قدرت قوات الجامعة العربية في داخل فلسطين وعلى حدودها بحوالي ٢٠,٠٠٠ مقاتل مضافا إليهم حوالي ١٣,٠٠٠ محارب فلسطيني . كما قدر القوات اليهودية بأربعين ألفا يساندهم حوالي ٥٠,٠٠٠ من المليشيا .

Green, op. cit., pp. 70-71 .

(2) F.O. 371/68650, no. 848. John Balfour to Bevin, dated 29-5-48.

يرغم مفاجأته للدوائر السياسية في العالم بما في ذلك مندوبو الولايات المتحدة في الأمم المتحدة .

وقد أدى اعتراف الأمم المتحدة^(١) السريع بالدولة اليهودية إلى فشل محاولة التوصل إلى هدنة فيما يتعلق بالقدس وفلسطين كلها . حقيقة إن العرب وافقوا على الهدنة الخاصة بالقدس مما أدى إلى السماح لليهود المقيمين فيها بالحصول عن المؤن اللازمة تحت إشراف محايد ، إلا أن اليهود رفضوا مقابلة المندوب السامي لمناقشة الهدنة العامة . ورغم نجاح المندوب السامي البريطاني في ضمان وقف إطلاق النار في القدس إلا أن عصاة شتيرن خرفت هذا الاتفاق بمجرد انتهاء الانتداب مما ترتب عليه استئناف القتال في القدس . كما أن اعتراف الولايات المتحدة بالدولة اليهودية قد حدث في الوقت الذي صدر فيه قرار الأمم المتحدة الخاص بإعفاء لجنة الأمم المتحدة من مهامها وجرى فيه تعيين الوسيط الدولي ، وهما أمران لم يكن الإجراء الأمريكي يتماشى معها . وإزاء كل ذلك وضعف الأمل في إيقاف القتال الذي كان يوشك أن يندلع عقب انتهاء الانتداب بارحت الفرقة العربية فلسطين باستثناء قوة صغيرة لم تتمكن من الخروج في الوقت المناسب . ثم تنصلت بريطانيا من أى مسئولية عن الفرقة العربية ، وأصدرت تعليماتها للضباط البريطانيين العاملين فيها بالانسحاب من فلسطين إذا ما اشتبكت الفرقة في قتال مع الدولة اليهودية على أثر قيام هذه الأخيرة باختراق الحدود التي رسمها قرار التقسيم .

ورغم ذلك كله فإن يفرن كان لا يزال يسعى إلى التوصل إلى الحل السلمي ووقف إطلاق النار الذي كان يرى أنه يهيئ الفرصة للسير تدريجيا صوب التسوية^(٢) - فقد كان يعتقد أن بإمكان اليهود والعرب أن يجتمعوا بعد جلاء القوات البريطانية سواء في إطار الهدنة أو في إطار وقف إطلاق النار أو لجنة الأمم المتحدة وأن يبدأوا المفاوضات خاصة إذا ما أمكن وقف التوسع اليهودي وشعر العرب أنهم سيحصلون على العدل والأمن^(٣) . وإذا كان اليهود لم يترددوا في إعلان دولتهم قبيل انتهاء الانتداب البريطاني ، فإن اللجنة السياسية التابعة للجامعة العربية كانت

(1) Ganin, op. cit., p.188.

وقد شبه مدير الجامعة الأمريكية في بيروت - في رسالة وجهها إلى جريدة النيويورك تايمز - اعتراف الولايات المتحدة بإسرائيل بالهجوم الياباني على بيرل هاربور وهو الهجوم الذي تم في الوقت الذي كانت تدور فيه المفاوضات مع الأمريكيين .

F.O. 371/68650, Memorandum Signed BABB dated 24-5-48.

(2) F.O. 371/68650, Signed BABB, Supra.

(3) Ibid (top secret - appreciation dated 24-5-48).

قد قررت في ١٢ إبريل أن تتدخل الجيوش العربية لإنقاذ عرب فلسطين وحددت يوم ١٥ مايو لحركة هذه الجيوش برغم تدهور أحوال العرب في فلسطين وبرغم اقتناع بريطانيا بعدم احتمال نشوب الحرب وبإمكان حل المشكلة سلميا بصورة أو بأخرى . ولكن الحكومات العربية لم تكن في الواقع ترغب في خوض القتال . في الوقت الذي تحرك فيه الشارع العربي الذي سبق لهذه الحكومات أن ألهمت مشاعره . بحيث أصبح هو صاحب القرار الفعلي وحاول فيه الحاج أمين الحسيني الذي كان شديد الحساسية لخوض الحرب أن يستغلها في إقامة جمهورية فلسطينية يرأسها هو خاصة وأنه كان يخطئ بمساندة مصر وسوريا الحريصتين على إفشال مشروع سوريا الكبرى .

الفصل الخامس

بريطانيا وحرب فلسطين

فتلت الجامعة العربية في التوصل إلى سياسة مشتركة في مواجهة بريطانيا وفي إقامة تحالف عسكري ضد العدوان الخارجي في الوقت الذي ساء فيه الموقف الداخلي في بعض الدول العربية نتيجة للضغوط الاقتصادية والاجتماعية وفشل حكوماتها في تحقيق الأمن الوطني والقومية . ورغم ذلك فقد اتضح أن الزعماء العرب قد قرروا امتشاق الحسام بعد أن ضللتهم دعاياتهم الحماسية خاصة وأنهم استهتروا بقوة اليهود نتيجة عدم إدراكهم حقيقة الموقف في فلسطين واعتقدوا أن بإمكانهم هزيمة اليهود دون صعوبة كبيرة . ولم يشذ عن ذلك إلا الملك عبد الله الذي كان في وضع يمكنه من إلقاء نظرة متوازنة وذلك بسبب إدراكه مدى استعداد اليهود وعجز العرب بحيث كان غير متحمس لخوض غمار الحرب وأميل إلى اصطناع الدبلوماسية لحل الموقف لصالحه وصالح مشروع سوريا الكبرى . إلا أن خصومه في مصر وفلسطين لم يكونوا على استعداد للسماح له بحل المشكلة سلمياً مما دفعه إلى مقابلة جولدا مائير في مايو ١٩٤٨ في محاولة أخيرة للتوصل إلى ميثاق عدم اعتداء بينه وبين اليهود . وفي خلال هذه المقابلة التي لم تكن الأولى بين الطرفين ، تقدم عبد الله باقتراح جديد لتجنب الحرب يقتضي عدم تقسيم فلسطين وحصول اليهود على استقلال ذاتي في قسم من البلاد ، على أن تتحد فلسطين مع شرق الأردن خلال سنة ويضمها برلمان مشترك لليهود فيه ٥٠٪ من الأعضاء . وقد رفضت مائير هذا العرض ، خاصة وأن اليهود كانوا قرروا إعلان دولتهم بعد انتهاء الانتداب البريطاني . حينئذ أفادت المعلومات بانتهاء الروح المعنوية العربية في فلسطين وامتدادها إلى جيش الانتقاذ الذي صرح قائده - القاوقجي - بأن وضعه حرج وبأنه بحاجة إلى مزيد من القوات في أقرب وقت - وهذا هو الذي دفع الملك عبد الله إلى أن يبرق للجنة السياسية

بالجامعة العربية في القاهرة^(١) يعرض عليها أن يقوم بإنقاذ فلسطين بجيشه الذي كان أكثر الجيوش العربية فاعلية ويتمتع بالميزة الخاصة بوجود جزء من قواته في فلسطين في نطاق الجيش البريطاني . وحين أدركت الدول العربية أنه لا يمكن إنقاذ فلسطين إلا على يد الملك الأردني سعت الجامعة العربية لإقناعه بالتدخل . ولتحقيق هذا الهدف وصل إسماعيل صفوت إلى عمان حاملاً رسالة من الأمين العام للجامعة العربية تفيد بقبول عرض الملك الأردني بامتنان وبأن لا يبدل عن تكليف شرق الأردن بالمهمة بشرط الاستيلاء على فلسطين كلها وبقائها دولة عربية وألا يقبل الملك الأردني بالتقسيم^(٢) . وفي خلال المحادثات التي جرت بين صفوت والملك الأردني تكلم الأول كما لو كانت الفرقة العربية تحت قيادته على حين أوضح عبد الله أنه يتوقع أن يوضع جيش الإنقاذ تحت قيادة أردنية وألا تتاح للفرقة العربية حرية العمل في فلسطين قبل ١٥ مايو . وحين سأله صفوت عما إذا كان يعترض على وضع قوة عراقية في شرق الأردن لتكون على استعداد للعمل بعد ١٥ مايو أبدى الملك موافقته بشرط أن توضع هذه القوة تحت قيادة أردنية . وهكذا بدا أن الملك عبد الله كان يسعى إلى فرض شروطه بعد أن أدرك أن الجامعة العربية قد اضطرت في آخر المطاف إلى تعديل موقفها من نوايا شرق الأردن إزاء فلسطين وإن لم توافق دون تحفظ على هذه النوايا خاصة وأن عزام كان يهدف إلى وضع الفرقة العربية تحت إشراف الجامعة^(٣) .

وعلى أي حال فقد وافقت اللجنة السياسية بالجامعة العربية على عرض شرق الأردن الخاص بإنقاذ فلسطين وتولى عزام ذاته المبادرة بشأن قبول هذا العرض وإن كان رئيس وزراء مصر قد اتهم رئيس الوزراء السوري ، الذي عارض القبول ، بأنه على استعداد للتضحية بفلسطين على مذبح أحقاد الشخصية . وفي ٢٩ إبريل عقد اجتماع في عمان لمناقشة الموقف في فلسطين حضره عبد الله وعبد الإله والوزراء الأردنيون والعراقيون وعزام ، وكان من المتوقع أن يلحق بهم رئيس

(١) في ١٢ إبريل ١٩٤٨ قابل الملك فاروق رؤساء الوفود باللجنة السياسية بالجامعة العربية وأقر رئيس ديوانه أن يتلو عليهم ما يلي : « إن دخول الجيوش العربية إلى فلسطين لا يمكن أن يكون إلا كحل مؤقت خال من كل صفة من صفات

الاحتلال أو التجزئة وأنه يجب أن يفهم صراحة أنه بعد إتمام تحريرها تسلم إلى أهلها لحكمها » . ولم يلبث ملوك الدول العربية ورؤساؤها أن وافقوا بالإجماع على هذا القرار وأعلنوا للرأي العام العربي والدولي عزمهم على تحرير فلسطين .

(2) F.O. 371/68649, no. 227, Kirkbride to F.O., dated 16-4-48.

(3) Ibid no. 231, from the same, dated 17-4-48.

وزراء لبنان ووزير الدفاع اللبناني - وكان الوصي ووزراؤه قد جاءوا من مصر بتعهد من جانب الحكومة المصرية بدخول الجيش المصرى إلى جنوبى فلسطين إذا ما تعهدت الدول العربية الأخرى بالتدخل بقواتها المسلحة في نفس الوقت . وقد تقرر في اجتماع عمان من حيث المبدأ أن تبادل الجيوش العربية إلى دخول فلسطين ، ولو أن الملك عبد الله أثار نقاشا حاداً حين صرح بأنه لا يستطيع التدخل قبل ١٥ مايو ، في حين صرح آخرون بأنهم لا يستطيعون الالتزام بهذا التاريخ نتيجة للأعمال العدوانية الهجومية التي كان يقوم بها اليهود . وقد تغلب رئيس الوزراء الأردني على هذه الصعوبة حين اقترح أن يتم التدخل العسكري حين يكون الجميع مستعدين . ولكن لم تلبث أن ثارت المناقشة الجوهرية حول القيادة فقد ذهب عبد الله إلى ضرورة وضعها في يد شرق الأردن على أن تكون قاعدتها عمان ، في حين كان عزام أميل إلى وضعها في دمشق تحت قيادة إسماعيل صفوت أو جنرال عراقي آخر (نور الدين محمود) - ورفض رئيس الوزراء الأردني هذا الاقتراح وفي النهاية اتفق الحاضرون على أن تحتفظ كل دولة بقيادتها المستقلة وأن تخصص لها منطقة عمليات في فلسطين وأن يعين الملك عبد الله « قائداً عاماً فخرياً » دون أن يكون ثمة قائد عام فعلى . فقد اعترض العراق على تعيين قائد عام مصرى ، ورفضت مصر تعيين قائد عام عراقي ، في حين كان تعيين القائد العام للقوات الأردنية (جون باجوت جلوب) قائداً عاماً للجيوش العربية أمراً غير وارد بسبب الشك في تبعيته لدولته الأم بريطانيا . وكان معنى الفشل في تشكيل قيادة عامة مشتركة أن القوات العربية التي كان من المتوخى أن تدخل فلسطين لن تخضع لأى تنسيق . وعلى أى حال فقد خصصت الجامعة العربية مبلغ ١٥ مليون جنيه لتمويل المراحل الأولى من العمليات ، على أن تكون الخطوة التالية أن يجتمع ممثلو هيئات أركان الجيوش لوضع تفاصيل الخطط الخاصة بتحركات الجيوش ومسألة التموين التي أبدى الجميع غموضاً يصدها (٢) .

ولم تستطع الخطب والتصريحات الحماسية التي أدلى بها عزام إخفاء الحقيقة الخاصة بأن الجامعة العربية كانت تفتقد الدافع القومى العام والجهاز الإدارى اللازم للتنسيق بين الجيوش العربية - فقبيل دخول الجيوش العربية إلى فلسطين في ١٥ مايو كان يبدو على عزام الاضطراب

(١) يذهب عارف العارف (درس البكية . ص ٣٤٣) إلى أن رؤساء الأركان العرب أسندوا القيادة العليا للملك عبد الله بطلب منه وإصرار من وزارة الخارجية البريطانية . ويشير إلى أن طلب الملك محفوظ في ملفات الأمانة العامة للجامعة الدول العربية بالقاهرة .

(2) F.O. 141/1246, no. 44 Amman to Cairo, dated 29-4-48.

والإجهاد ، خاصة وأنه لم يكن يتوقع أن تؤدي المسألة الفلسطينية إلى إعلان الحرب على اليهود وأنه كان يعتبرها مجرد « مسألة سياسية »^(١) . وقد سبق لارتباكها أن جعله يعرض على بريطانيا إنشاء هيئة عسكرية عربية مهمتها الاشتراك مع الإنجليز في إجراء محادثات حول إنشاء هيئة مشتركة للدفاع عن الشرق الأوسط على المستوى الفني^(٢) . كما عرض إقامة اتفاق عسكري بين الدول العربية وبريطانيا وأبدى تحييده للتوصل إلى معاهدات بين الدول العربية على نمط المعاهدة الأردنية الأخيرة ، وإن لم يبين الصلة بين سلسلة المعاهدات هذه وبين بريطانيا أو الكتلة الغربية . ولو أنه تصور أن تكون هذه الصلة ذات طابع اقتصادي على نمط مشروع مارشال الخاص بإنعاش أوروبا وأن تعاون الدول العربية مع الغرب لمقاومة العدوان الخارجي على الشرق الأوسط كان يقتضي إعداد الرأي العام لقبوله^(٣) . وقد أصاب عزام كبد الحقيقة حين أشار للسفير البريطاني في القاهرة إلى أن الاستعدادات العسكرية التي كانت تقوم بها الدول العربية تستهدف إنقاذ الزعماء العرب من جواهرهم التي ذهب إلى احتمال قيامها بقتلهم إذا لم يقوموا بإجراء ما ، وأكد له أن دخول المتطوعين العرب إلى فلسطين لم يعد أن يكون إجراءً دفاعياً بحكم أن اليهود كانوا يشنون الهجوم في كل مكان بما في ذلك المناطق المخصصة للدولة العربية^(٤) . فالحكومات العربية كانت في الواقع أميل إلى المهادنة حفاظاً على ماء الوجه خاصة وأن الجماهير العربية كانت تطالب بالمبادرة بالقيام بعمل مباشر ، كما كانت سبباً للتردد يشلها احتمال نشوب ثورات شعبية في حالة عدم اتخاذها إجراء حاسماً أو في حالة تعرضها لهزيمة عسكرية في فلسطين ، ومن ثم بحثها عن صيغة تجنبها كلا الاحتمالين .

وفي ١٧ إبريل كان عزام قد زار السفير البريطاني في القاهرة لينقل إليه شفهيًا القرارات التي اتخذتها اللجنة السياسية التابعة للجامعة العربية وهي تقضي بأن تمدد بريطانيا انتدابها على فلسطين تمهيداً لقيام دولة فلسطينية مستقلة بشرط أن توقف الهجرة اليهودية ويتوقف العمل بقرار التقسم . وقد لمح عزام إلى أن البديل هو حرب الاستنزاف التي توقع أن يتصر العرب في نهايتها وإن كان ذلك يستلزم بعض السنين ، كما لمح إلى أن بإمكان العرب فرض نطاق صحي

(١) F.O. 816/156, Memorandum from Glubb to Prie Gordon, dated 4-6-49 .

(٢) F.O. 141/1277, Minute (Signed C.T. Barclay) dated 19-3-48.

(٣) F.O. 141/1314, Chapman-Andrews to F.O. dated 16-4-48

(٤) F.O. 141/1246, no. 143, Cairo to F.O., dated 28-4-48

حول فلسطين لحسم النزاع ومنع امتداد القتال إلى الشرق الأوسط . وفي محادثة أجراها عزام مع سير جلبرت كلايتون المستشار السياسى بمكتب الشرق الأوسط البريطانى فى القاهرة فى ١٦ إبريل طرح بديلاً لتمديد الانتداب وهو أن تقوم الولايات المتحدة وبريطانيا بالاشتراك مع دولة عربية أو أكثر بالتمهيد لإقامة دولة مستقلة فى فلسطين ، مشيراً إلى أن اللجنة السياسية التابعة للجامعة العربية على استعداد تام لقبول الهدنة توطئة لوقف القتال بشرط التخلي نهائياً عن قرار التقسيم والاستجابة للمطالب التالية :

- ١ - وقف الهجرة اليهودية فى مقابل وقف تسلل العرب إلى داخل فلسطين .
 - ٢ - مبارحة اليهود غير الحاصلين على الجنسية الفلسطينية فى مقابل مبارحة الفدائيين العرب .
 - ٣ - نزع سلاح الطرفين المتحاربين واتخاذ الاحتياطات اللازمة للإشراف على نزع السلاح .
- خاصة وأن العرب كانوا فى رأيه على استعداد لوقف القتال الدائر فى فلسطين دون أن يعترفوا بوجود دولة يهودية^(١)

وعلى حين بدت العراق وشرق الأردن فى مناقشات الجامعة العربية أكثر الدول العربية مناداة بالتدخل العسكرى ، إلا أن سوريا ومصر والسعودية والفلسطينيين ، كل لأسبابه الخاصة ، عارضوا هذا الاتجاه شكاً فى نوايا الملك عبد الله ، وإن كانت هذه الأطراف قد أخفت معارضتها لاستخدام الجيوش النظامية بإدلاء مسئوليتها بتصريحات ومقترحات سياسية متطرفة . وكانت مصر منذ البداية أقل أعضاء الجامعة العربية حماسة للتدخل العسكرى وحاولت أن تواجه ضغط العراق وشرق الأردن بتأجيل قرار التدخل لأطول فترة ممكنة وتجاهل معظم القرارات الفعالة . فلم يكن فى مصلحة المسئولين المصريين ، وهم يواجهون الإنجليز والصعوبات الداخلية الضخمة فى المجالين الاجتماعى والسياسى ، أن يزجوا بالجيش فى المعركة ، خاصة وأنهم كانوا يدركون أنه غير مستعد للاشتراك فى القتال . هذا إلى أنهم كانوا يدركون أن اليهود أكثر تنظيمًا وتسليحًا وأن عرب فلسطين هم الذين سيتلقون الصدمة الأولى بحكم أن القادة اليهود قد تلقوا تدريباً جيداً على الحرب وأن خبراء من الاتحاد السوفيتى كانوا قد وصلوا إلى فلسطين^(٢) . لهذا ساندت الحكومة المصرية الإخوان المسلمين الذين تسلموا إلى

(١) F.O. 141/1233, Emery to Tomlyn, dated 12-12-47.

(٢) F.O. 141/1233, from Emery to Tomlyn, dated 12-12-47.

قطاع غزة والنقب في أوائل عام ١٩٤٨ وشجعت الضباط والجنود على الاستقالة من العمل بالقوات المسلحة بهدف التطوع للقتال إلى جانب إخوتهم الفلسطينيين . ورغم ذلك فلم تكن الدوائر المصرية توافق على قيام القوات الأردنية وحدها باحتلال القسم العربي من فلسطين ، ولو أن تردد مصر في تحريك قواتها المسلحة عبر الحدود كان يجعل من الصعب عليها أن تعترض على الإحتلال الأردني فيما لو أدى إلى المحافظة على الأمن والتمهيد لحل وسط ما . وكان من رأى السفير البريطاني في القاهرة أن المصريين كانوا أميل إلى القول بأنه طالما أن العرب سيسيطرون على أى حال على المناطق المخصصة لهم في قرار التقسيم فإنهم لن يستفيدوا شيئاً من الإحتلال الأردني للقسم العربي من فلسطين على اعتبار أن هذا الإجراء سيفسر على أنه محاولة للتوسع الهاشمي ^(١) .

ورغم أن الحكومات العربية كانت أميل إلى قبول اقتراح الهدنة الذى تبنته كل من بريطانيا والولايات المتحدة ، إلا أن الملك عبد الله كان من أشد معارضى الهدنة التى أعلن رفضه لها رسمياً في ١٣ مايو حين زارت عمان لجنة مجلس الأمن الخاصة بالهدنة . فقد أعلن في الإذاعة رفضه لهذه المقترحات وأنه لن يسير في ركاب الجامعة العربية إذا ما قبلتها ، بل سيأمر جيشه بالزحف على فلسطين بعد ١٥ مايو . وموقف عبد الله هذا مرتبط بخطته الخاصة بضم القسم العربي من فلسطين دون اكتراث بموقف الدول العربية الأخرى - فالحرب وحدها هى التى تضمنى الشرعية على هذا الضم ^(٢) . وسرتجاهل عبد الله للدول العربية الأخرى التى لم تياس قبل ١٥ مايو من إمكان التوصل إلى صيغة تمنع نشوب الحرب ، خاصة وأن الولايات المتحدة كانت - كما سبق أن رأينا - قد عدلت موقفها وأبدت استعدادها للتخلى عن قرار التقسيم ، هو أنه كان يدرك أن الموقف في صالحه بعد أن تغلب اليهود على الفلسطينيين وعلى جيش الإنقاذ ^(٣) . فقد كان متحمساً لاحتلال أجزاء فلسطين العربية وفق مانص عليه قرار التقسيم ، وبخاصة القدس ذات الأهمية الكبرى بالنسبة إلى العالمين العربي والإسلامي ، وهى المدينة التى تضم رفات والده الشريف حسين ، وكان بإمكانها أن تعوض الهاشميين بعض الشيء عن فقدهم للبقاع الإسلامية المقدسة في الحجاز .

(1) F.O. 141/1246, Campbell to F.O. dated 2-1-48.

(2) Ibid, teleg. no. 478, Cairo to F.O., dated 17-4-48

(٣) صرح مصدر فرنسي في أوائل مايو ١٩٤٨ بأن المعاهدة البريطانية - الأردنية تتضمّن بنداً سرياً يعد عبد الله عرش فلسطين وأن السعودية وسوريا ومصر قد شجعت على خوض الحرب بهدف توريثه تمهيداً لإقامة حكومة فلسطينية يرأسها الملقى ، وأن هذا هو سر توجه جولدا مائيرسون (ماتير فيما بعد) لمقاتلة عبد الله .

وفي أوائل مايو أرسل الزعماء العرب المجتمعون في دمشق رسالة إلى رئيس الوزراء الأردني يحثونه فيها من جديد على التدخل المباشر في فلسطين . وكانت إجابة رئيس الوزراء تتم عن التهرب من تحديد تاريخ دخول الفرقة العربية إلى فلسطين وعن الالتزام بقرار شرق الأردن السابق الخاص بعدم الاشتراك إلا في حركة عامة من جانب كل الدول العربية بعد حسم مسألة القيادة - ومن الواضح أنه كان يهدف إلى كسب الوقت ^(١) . وحينئذ تحركت مخاوف الملك فاروق من احتمال سيطرة الملك عبد الله على فلسطين وسيده قدما صوب تحقيق أطاعه الخاصة بمشروع سوريا الكبرى - لهذا قرر في آخر لحظة الاشتراك في الحرب دون أن يتوفر للقيادة المصرية الوقت الكافي لتعبئة الاحتياطي ، خاصة وأن ملك مصر كان يتوقع عدم نشوب معارك كبرى بحيث لا تعدو الحرب أن تكون مظاهرة سياسية - فقد كان يهدف إلى إقامة حكومة أغلبية في ركاب الجيوش المنتصرة من المحتمل جدا أن يرأسها المفتي وبذلك يمكن عرقلة مشروع سوريا الكبرى ^(٢) ، خاصة وأن عبد الرحمن عزام قد مناه بتبوء زعامة العالم العربي كله وأقنعه بأن إنقاذ فلسطين ، الذي زين له أنه سيتحقق بسهولة خلال ثلاثة أسابيع ، سيكون الخطوة الأولى التي تقوم بها الجامعة العربية ، تحت زعامة مصر ، لضمان حرية ليبيا أولا ثم بقية شمال إفريقيا ^(٣) . وكان فاروق قد توصل إلى أن القيام بمغامرة حرية من شأنه أن يحول أنظار الرأي العام المصري عن المشاكل الداخلية التي كانت تواجه البلاد وأن يقوى سلطته . وكان مجلس الشيوخ المصري قد عقد جلسته سرية اتخذ فيها قرارا يشتم منه أن الحكومة المصرية لم تلتزم بصفة قطعية بالتدخل المسلح في فلسطين بل طلبت - وحصلت على - موافقة برلمانية على مثل هذه السياسة في حالة عدم التوصل إلى هدنة في شتى ربوع فلسطين ^(٤) ، ولو أن رئيس الوزراء المصري ، محمود فهمي النقراشي ، أبلغ مجلس النواب في جلسة سرية انعقدت في ١٤ مايو

(1) F.O. 141/1246, no. 59, Amman to Cairo, dated 6-5-1948.

(2) O. Persson, op. cit., p. 57.

(3) F.O. 141/1247, no. 1098, Campbell to F.O., dated 23-7-48.

وثيقة أخرى بنفس الملف من كامبل إلى وزارة الخارجية بتاريخ ٢٤ يولي ١٩٤٨ . وقد صرح المستشار الصحفي للملك فاروق بأن هذا الأخير تلقى معلومات غير صحيحة من عزام ووزير الحرية محمد حيدر وبأن هذه المعلومات هي التي أغرت الملك بإرسال جيشه إلى فلسطين في ١٥ مايو (رسالة من كامبل إلى وزارة الخارجية بتاريخ ٧ / ٧ / ٤٨)

(4) F.O. 141/1246, Cairo to F.O. dated 12-5-48.

بأن الجيش المصرى لن يبرح البلاد بأى حال طالما ترابط القوات البريطانية فوق أراضيها^(١). وهناك من يقول إن الانجليز كانوا يريدون أن تدخل مصر الحرب لأنهم عرفوا عن طريق بعثتهم التى كانت تعمل فى مصر أن المصريين بسبب قلة جنودهم وأسلحتهم سيخسرون الحرب لاجمالة. وكانوا يريدون أن تعرف مصر قدرها فتقف عند حدها ولا تطلبهم بالخروج من بلادها^(٢). بل إن فوزى القاوقجى اتهم بريطانيا وأمريكا بإثارة الحرب لفرض سياستها المقررة دون أن يستطيع العرب أن يوجهوا إليها أى لوم أو اتهام. بحكم أن الإنجليز والأمريكان كانوا يرغبون فى أن يدخل العرب الحرب ليخسروها^(٣).

وهكذا دخلت الجيوش الأردنية والمصرية والعراقية والسورية واللبنانية^(٤) فلسطين فى ١٥ مايو وهى تجهل كل الجهل حالة اليهود ومقدار قواتهم ومدى تسلحهم ومناعة تحصيناتهم. فى الوقت الذى كان فيه اليهود يعرفون كل شىء تقريباً عن هذه الجيوش. ومن الإجراءات الأولى التى بادر الملك عبد الله إلى اتخاذها بصفته قائداً عاماً فحرياً حل جيش الإنقاذ والعمل على مبارحته لفلسطين^(٥). ولو أن هذا الجيش واصل القتال برغم انتهاء مهمته فى صبيحة يوم ١٥ مايو لدى دخول الجيوش العربية إلى فلسطين. وعلى أى حال فلم يلبث القاوقجى أن انصاع فيما بعد لأوامر الملك عبد الله بسبب عدم مساندة الجامعة العربية له نتيجة لخشية الزعماء السوريين من أن يضع الملك عبد الله يده على جيش الإنقاذ ويستعمله لحسابه الخاص فيما يتعلق بمشروع سوريا

(١) رسالتان من كامل إلى ودارة الخارجية بتاريخ ٢ - ١٢ - ٤٨.

(٢) عارف العارف. درس النكبة ص ٣٤٠.

(٣) فلسطين فى مذكرات القاوقجى. ج ٢. ص ٢٨٣ - ٤.

ينقل أحمد حمروش (قصة ثورة ٢٣ يولية. ج ١. ص ١٣٢ - ٣) عن مذكرات الدكتور/محمد حسين هيكى أن فؤاد سراج الدين - زعيم المعارضة الوفدية فى مجلس الشيوخ - سأل القراشى خلال جلسة البرلمان المعقدة فى ١٢ مايو والتى طلب فيها القراشى دحول القوات المسلحة المصرية إلى فلسطين. عما إذا كان قد قدر موقف الإنجليز ووعد بلفور وعن احتمالات طعنهم للجيش المصرى من الحلف وأن إجابة القراشى كانت على الوجه التالى: «إبنى متعائل - ونحن نعرف قوة اليهود تماماً. وأنا أحب أن أطمئنتك إلى أن الإنجليز أيضا هم الذين شجعوني على ذلك».

(٤) قدمت السعودية قوة صغيرة لكى تنضم إلى الجيش المصرى.

(٥) فى مارس ١٩٤٨ عرض الملك عبد الله على القاوقجى أن ينضم إليه فى تحقيق مشروع سوريا الكبرى. ويذكر القاوقجى

أنه اعتذر عن ذلك لأنه كان يضع فلسطين نصب عينيه قبل أى شىء آخر. (فلسطين فى مذكرات القاوقجى.

ج ٢. ص ١٥٢ - ٣).

الكبرى^(١) . وما أن بدأ القتال بين الجيوش العربية والقوات الصهيونية حتى حث يفرن حكومة الولايات المتحدة على أن تساند في مجلس الأمن القرار البريطاني الداعي للفريقين المتحاربين إلى وقف إطلاق النار - فقد كان من المتوقع . في حالة وقف القتال والسماح للقوات اليهودية والعربية بالتحرك إلى داخل أقسام فلسطين العربية واليهودية ، تحديد التسوية السلمية الممكن ترتيبها تحت إشراف الوسيط الدولي فولك برنادوت السويدي الذي تم تعيينه في ٢٠ مايو . كما اقترح يفرن على الأمريكيين عدم التسرع في رفع الحظر على تصدير الأسلحة - ولم يكن ينوي الاعتراف بالدولة اليهودية في المستقبل القريب أو مساندة أى اقتراح بقبولها عضواً في الأمم المتحدة . فرغم اعتراف الأمريكيين الواقعي De Facto بالدولة اليهودية فإنهم لم يلتزموا بأى اعتراف محدد بالحدود ولهذا كان يفرن أميل . في حالة قبول الطرفين حلاً وسطاً ، إلى أن يقوم هذا القبول على أساس حدود تختلف عن تلك التي أوصى بها قرار التقسيم . كما كان شديد الرغبة في أن يواصل الأمريكيين حظرهم لتصدير السلاح - ففي حالة إلغائهم له كان من المحتم أن تضطر بريطانيا إلى تصدير الأسلحة للدول العربية^(٢) ، وفي هذه الحالة تكون قد سلحت جانباً في الوقت الذي تسلح فيه الولايات المتحدة الجانب الآخر . مما ينذر بالاصطدام بين الدولتين^(٣) . ولم تكون مهمة يفرن في مواجهة الأمريكيين بالمهمة السهلة - فنذ انتهاء الانتداب تركز التعليق في الولايات المتحدة على ما أطلق عليها اسم الغزو العربي - إذ صورت القوات العربية بأنها متفوقة على قوات اليهود وبأنها هي التي شنت العدوان ، كما وصفت « الفرقة العربية » بوجه عام بأنها تخشى بالتمويل والتدريب البريطانيين وقيل الكثير عن أن عبد الله العوي في يد بريطانيا التي كان بإمكانها أن تسيطر بسهولة على نشاطاته فيما لو أرادت ، وبالتالي ساند أنصار الصهيونية رفع الحظر الأمريكي على تصدير الأسلحة بمن في ذلك الناطقون بلسانهم في الكونجرس . وكانت الإدارة الأمريكية شديدة الحساسية لهذه الضغوط الصهيونية لأسباب انتخابية بحيث وجهت النقد إلى الإنجليز

(١) O Persson, p. 50

(٢) كان الإنجليز قد وافقوا في الأمم المتحدة على وقف تزويد العراق ومصر وشرق الأردن بالأسلحة رغم العقود التي كان قد جرى توقيعها بهذا الصدد وقد التزم بريطانيا بموافقتها هذه باعتبارها جزءاً من محاولة قيام حظر عام لتصدير الأسلحة إلى الفريقين المتحاربين . هذا رغم أن اليهود كانوا قد توصلوا إلى اتفاقية سلام مع تشيكوسلوفاكيا . عن تفاصيل هذه الصفقة راجع :

Arnold Krammer, op. cit. - Green, pp. 58ff

(3) F.O. 371/68649, teleg. no. 5459 (immediate - secret), F.O. to Washington, dated 20-5-48

لاتباعهم سياسة مكيفيلية غير مترابطة على أساس أنهم يباصرون إقامة هدنة في فلسطين في الوقت الذي يقدمون فيه المساعدة العسكرية للعرب .

وعلى أى حال فن الحلول التي جالت في ذهن ييفن أن يبدأ برنادوت في التفكير في نوع الجهاز الممكن أو المطلوب لتحقيق بعض الأهداف التي علقت على الاتحاد الاقتصادي الوارد في قرار الأمم المتحدة الصادر في ٢٩ نوفمبر . وكان لديه حل آخر هو أن تتخلى الدول العربية عن قيام دولة عربية في فلسطين وأن تستولى كل منها على جزء من أراضيها : فيضم الملك عبد الله القسم الأوسط من المنطقة العربية وربما غزة ، ويضم المصريون المنطقة الممتدة بين الحدود المصرية وغزة نظراً لاحتلالهم لها وتقسيم مصر وشرق الأردن صحراء النقب . وكان هذا الحل الأخير يتمشى مع مصالح بريطانيا خاصة إذا ما حصل عبد الله على مخرج إلى البحر عند غزة - فن شأن ذلك أن يوفر حاجزاً قوياً في وجه التوسع الشيوعي صوب الشرق والجنوب ويوفر لبريطانيا منطقة واسعة من الأراضي العربية الصديقة التي بإمكانها أن تسمح لها بالحصول على تسهيلات استراتيجية . في حين أن دولة عربية مستقلة في فلسطين ستكون من الصغر والضعف بحيث لا يمكنها الوقوف على قدميها وقد تنهار نتيجة للضغط والتغلغل الصهيونيين . وفي حالة فشل مثل هذه الخطة نتيجة للمنافسات العربية كان ييفن يرى أن من المحتمل التوصل إلى حل سريع باشتراك الدول العربية في السيطرة على غزة وإيجاد ممر بين غزة والعقبة^(١) . وفي محاولة بريطانيا إقناع العرب بقبول وقف إطلاق النار أشارت إلى أن تقدم القوات العربية قد توقف إلى حد كبير وأن مرور الوقت سيمكن اليهود من زيادة قواتهم واستيراد مزيد من العتاد الحربي وبخاصة الطيران ، خاصة وأنهم كانوا يعدون العدة للقيام بهجوم مضاد كبير يساعدهم على غزو الأراضي العربية خارج فلسطين . وقد أشار ييفن إلى أن قبول العرب لوقف إطلاق النار في الوقت الذي يرفضه اليهود من شأنه أن يكسب العرب ثقل الشعور والضغط الدوليين ، في حين أن رفضهم سيجعل بريطانيا عاجزة عن بذل مزيد من الجهود لصالحهم . كما أشار إلى أن استمرار القتال سيؤدي إلى تدهور وضعهم العسكري وخسارتهم لقسط كبير من المساندة الدولية لقضيتهم وإلى اتخاذ إجراءات دولية ضدهم من شأنها أن تستتبع انهيار أنظمتهم

(1) F.O. 141/1246, no. 706, F.O. to Cairo, dated 25-5-48

السياسية والاقتصادية^(١) . وبالإضافة إلى هذا فقد أبدى ييفن أسفه لاستمرار الأخبار المبالغ فيها التي كانت تتداولها الصحافة العربية حول النجاحات التي حققتها الجيوش العربية ولرفض العرب قيام دولة يهودية ، ونبه الدول العربية إلى أن جيوشها لن تلبث أن تواجه في المستقبل القريب نقصاً شديداً في الذخيرة - وبالتالي كان في صف قبول كل من العرب واليهود تقديم تنازلات سياسية باعتبار ذلك أفضل من مخاطر محاولة حسم النزاع بالقوة المسلحة ، وأشار إلى أن العرب سيتوصلون إلى مزايا معينة من إقامة منطقة محددة تحت السيطرة اليهودية - سواء أطلق عليها اسم دولة أم لا - على اعتبار أن ذلك سيحول دون مزيد من توسع اليهود وسيؤدي إلى تحديد الهجرة .

وفي النهاية أمكن في يونية التوصل إلى هدنة مدتها أربعة أسابيع . وكانت هذه الهدنة في صالح اليهود^(٢) الذين كانوا يواجهون الضغط العربي قبل أن تصلهم كميات الأسلحة التي كانوا يتطلونها من الخارج وبخاصة من تشيكوسلوفاكيا وأمريكا وبريطانيا وفرنسا . وما أن وافق العرب واليهود على الهدنة حتى تحققت المرحلة الأولى صوب محاولة بريطانيا حل المشكلة الفلسطينية وفق مشروعات ييفن ، خاصة وأنه كان لا يمكن تجنب صدور توصية جديدة من جانب الأمم المتحدة تركز على قيام دولة يهودية مما يفرض على العرب أحد خيارين هما : الاعتراف بالدولة اليهودية أو استئناف القتال - وفي هذه الحالة يواجه الزعماء العرب موقفاً صعباً : فإذا ما قبلوا بقيام الدولة اليهودية فإن ذلك سيؤدي إلى كشف زيف تصريحاتهم البراقة وماتضمنته بياناتهم اليومية من انتصارات ضخمة . أما في حالة استئناف القتال فقد كان من المتوقع أن

(١) F.O. 141/1246, no. 853, F.O. to Cairo, dated 30-5-48 and no. 753, F.O. to Cairo, dated 23-5-48.

(٢) عزز العرب خلال الهدنة قواتهم بنسبة الثلث فأوصلوا أعدادها إلى ٣٥٠٠٠ مقاتل في حين أوصل اليهود قواتهم إلى ٦٠٠٠٠ مقاتل .

Safran, Israel - the embattled ally, p. 57

في أواسط يونية قدرت هيئة الأركان الأمريكية المشتركة الاحتياطي الشرى لدى كل من الطرفين المتقاتلين على الوجه التالي : الحد الأعلى لتعبئة اليهود ١٨٥٠٠٠ والعرب حوالي ١٤٠.٠٠٠ من الحنود الممكن أن يشتركوا في القتال اشتراكاً فعلياً . وفي نوفمبر قدر الانغليز أن القوة الجوية الاسرائيلية بلغت حوالي ١٥٠ - ١٦٠ طائرة حربية يقودها متطوعون أجانب (Green, pp. 72-3) ويؤكد حرين أن اليهود كانوا يتفوقون على العرب في كل معركة يخوضونها سواء في العدد أو العدة وقد قدرت وكالة المخابرات المركزية الأمريكية - بعد الهدنة الأولى - أن القوات اليهودية كانت تتفوق على القوات العربية في فلسطين أو بالقرب منها ، مما نسبته ١ : ٢ ، ورجحت أن يتمكن اليهود من القيام بهجوم شامل ويطردوا القوات العربية من فلسطين . (Ibid, p 34)

يواجهوا الهزيمة ثم يلجأوا لبريطانيا طلباً للنصح، حيثند يواجهونها بخيارات صعبة. لهذا زكى مكتب الشرق الأوسط بالقاهرة أن تنصح لندن العرب بالتسليم بقيام الدولة اليهودية رغم أن مثل هذه النصيحة قد تعرض بريطانيا للاتهام بأنها قضت على روح، بل نص، محالفاتها. كما أن بريطانيا كانت تواجه أسطورة آخذة في الانتشار مفادها أن الجيوش العربية كانت على وشك إحراز نصر كامل وأن ذلك لم يتحقق نتيجة لضغط بريطانيا في سبيل الهدنة ورفضها تزويد العرب بالأسلحة^(١) التي جرى دفع أثمانها بعد توقيع عقودها. لهذا زكى مكتب الشرق الأوسط أن يقال للعرب إنهم والانجليز شركاء في هذه القضية: فالدولة اليهودية في غير صالح الطرفين وليس بإمكان بريطانيا أن تواجه أمريكا وروسيا معا وليس في صالح أحد أن تواجه الأمم المتحدة الهزيمة - وبالتالي فعلى بريطانيا والعرب أن يسلموا بما لم يمكن تجنبه، وقد يكون من الممكن تخفيف وقع إقرارهم للأمر الواقع ولو قليلا بالتأكيد للعرب بأن بريطانيا ستبذل لهم المساعدة إذا ما حاولت الدولة اليهودية أن تقوم بمزيد من التوسع على حساب الأراضي العربية.^(٢)

وقد دافع ييفن عن موقف بلاده من الدول العربية خاصة وأنها لم تحثها على التدخل المسلح في فلسطين ولم تعدها بالمساعدة إذا ما قامت بذلك - فقد دخلت جيوش هذه الدول فلسطين بمحض اختيارها في معظم الأحوال دون أن تحاط بريطانيا علما بذلك مسبقا. وأشار إلى أن القدر الضئيل من النجاحات العسكرية التي حققتها هذه الدول يدل على أن قواتها عاجزة عن القيام بعمليات عسكرية كبيرة كفيلة بالقضاء على الدولة اليهودية. وبين ييفن أن بريطانيا،

(١) كانت مصر بعد نشوب الحرب قد طلبت من بريطانيا أن تزودها بالأسلحة، إلا أن الحكومة البريطانية اعتذرت عن تلبية هذا الطلب وبلغت مصر وبلدان الشرق الأوسط الأخرى بأنها قررت قصر تقديم الأسلحة على الوفاء بطلبات كانت قد تقدمت بها الحكومات التي تربطها معاهدات ببريطانيا - فإذا ما أخلت بهذا الشرط كان من المؤكد أن ترفع الولايات المتحدة حظرها لتصدير الأسلحة F.O. 141/1246, no. 742, F.O. to Cairo, dated 21-5-48 - ورقم ٣٩. بنفس الملف). كما بررت الحكومة البريطانية موقفها هذا بأن المعاهدات التي وقعت مع كل من مصر والعراق وشرق الأردن ترتبط بالتزاماتها إزاء الأمم المتحدة خاصة وأنها نصحت العرب مرارا وتكرارا بعدم شن الحرب وقبول الهدنة بالشكل الذي يقوى وضعهم من وجهة القانون الدولي. في حين أن شن الدول العربية للحرب مناف لهذا القانون بحكم أنها لم تتعرض لعدوان مسلح F.O. 141/1247, Campbell to F.O. dated 1-7-48

(٢) نفس الملف - مذكرة من القاهرة بتاريخ ١٧ يولية ٤٨ و ١٢٩٢/١٤١ - من وزارة الخارجية البريطانية إلى مستشارية سفارتها بالقاهرة بتاريخ ٤ يونيه ١٩٤٨).

قبل التوصل إلى الهدنة . واصلت تقديم العتاد الحربى لكل من مصر وشرق الأردن والعراق وأنها كانت هى صاحبة المبادرة الخاصة بتعيين الوسيط الدولى الذى لم يُلْزَم بتنفيذ قرار التقسيم الصادر عن الأمم المتحدة . وأشار إلى أن الحكومة البريطانية أمكها بصعوبة أن تحول دون إدانة الدول العربية ، وأنه لولا ذلك لا عتبرت معتدية ولا ستتبع ذلك نتائج خطيرة . كما أشار إلى أن الهدنة جاءت فى وقت كانت فيه القوات العربية منتشرة على مساحات واسعة من فلسطين وكانت إمداداتها توشك أن تنفد . وأنكر ييشن أن فرض الهدنة حال دون الانتصار النهائى للعرب . بل بين أنه حال دون تعرضهم لهزائم محققة ، وطالب الدول العربية بأن تصارح شعوبها بالحقائق التى حجبت عنها وأن تعدها لمواجهة نتائج ذلك توطئة للتوصل إلى تسوية نهائية^(١) ترضى كلا من العرب واليهود ، مقترحا القيام بمجهود جديد فى مجلس الأمن لاستيعاب أعداد كبيرة من اليهود المشردين فى أماكن أخرى غير فلسطين . كما كان أميل إلى ضمان حدود الدولة اليهودية خاصة وأن العرب كانوا ينجشون أن يتكدس المهاجرون اليهود فى داخلها وأن يزداد تطورها الاقتصادى والاجتماعى بمساعدة الدولارات الأمريكية وأن تنفجر بمرور الزمن خارج حدودها وتحاول التوسع على حساب جيرانها .^(٢) وأشار ييشن إلى وجود منطلقات لإقناع اليهود بقبول تسوية ملمحا إلى أن تطوير المنطقة اليهودية اقتصاديا يستلزم تعاونها مع السكان العرب وإلى أن من واجب اليهود أن يتطلعوا إلى إقامة علاقات تجارية حسنة مع الدول العربية المجاورة وبخاصة فيما يتعلق بالوفاء بواجباتهم النفطية . كما ملح إلى أن قدرة فلسطين على استيعاب مزيد من المهاجرين تتوقف على تطوير الدولة اليهودية اقتصاديا وإلى أن هذا بدوره كان يتوقف على تعاون العرب معها .^(٣)

وقد حاولت بريطانيا اتخاذ الخطوات اللازمة لتهديد وقف إطلاق النار فى حالة عدم التوصل إلى اتفاق خلال أسابيع الهدنة الأربعة وأن تحاول - بالتعاون مع الولايات المتحدة إن أمكن - التوصل إلى أحد الحلين الآتين :

١ - التقسيم الذى يتضمن إيجاد دولة يهودية على أن تكون مساحتها أصغر من المساحة التى أقرتها خطة الجمعية العامة . فإذا ما تقرر التقسيم فحينئذ يتم توزيع معظم المناطق العربية بين

(١) F.O. 141/1247, no. 1454, F.O. to Cairo, dated 25-8-48.

(٢) F.O. 371/68650, no. 6612 & no. 889, F.O. to Inverchapel, dated 18-6-48.

(٣) F.O. 141/1247, no. 1056, F.O. to Cairo and other capitals, dated 21-6-48.

شرق الأردن ومصر بشرط أن يؤكد الملك عبد الله لسوريا والسعودية أنه قد تخلى عن مخططاته العدائية إزاءهما .

٢ - ترتيب مؤقت ينص على قيام السلطة اليهودية في أجزاء معينة من فلسطين والسلطة العربية في بعضها الآخر - والهدف من ذلك هو أن تتمكن الحكومات العربية من تهدئة رأيها العام على أن يكون مفهوماً أن هذا الحل سيشتهى بالتقسيم في نهاية المطاف .^(١)

وقد أبدى عزام ، بعد وقف إطلاق النار ، أسفه لأن القتال لم يستمر لمدة شهرين أو ثلاثة شهور أخرى كانت في رأيه كفيلة بتمكين العرب من تحقيق النصر النهائي وحسم المسألة اليهودية في فلسطين لمدة قرن من الزمان . وأشار عزام إلى أن اللجنة السياسية للجامعة العربية قد بلغت الوسيط بنوع التسوية التي يمكنها قبولها : فهي قد تكون على استعداد لتجاوز المقترحات العربية السابقة المفضية إلى الاستقلال الذاتي المحلي ، ولكنها مع ذلك أبدت إصرارها على قيام حكومة مركزية تتولى الإشراف على الشؤون ذات الأهمية الحيوية بما في ذلك الهجرة وحسم مشكلة الأراضي . وقد حاول برنادوت أن يقنع الزعماء العرب بالالتقاء في مؤتمر مع الزعماء اليهود ، ولكن العرب رفضوا هذا العرض بشدة ، كما رفض عزام أى حل وسط يتضمن قيام دولة يهودية ذات سيادة ، مفضلاً مواصلة القتال أيا كانت نتائجه على أى اعتراف بقيام دولة يهودية : فأى تعاون مع اليهود ، في رأيه ، مسألة مستبعدة على اعتبار أن اليهود لا يمكن الوثوق بهم ، وأن زعماءهم لا بد أن يقووا تحت سيطرة عناصر لا تكتفي بالتقسيم بل تطمع في ضم شرق الأردن - واستشهد عزام على عدم إمكان الثقة باليهود بخرقهم للهدنة .^(٢) وهكذا كانت اللجنة السياسية التابعة للجامعة العربية تواجه قراراً شديداً الصعوبة - إذ كان عليها أن توافق أولاً على تمديد وقف إطلاق النار في الوقت الذي حسن فيه اليهود وضعهم إلى حد كبير . وقد صرح السفير البريطاني في القاهرة لرئيس الوزراء العراقي بأن مجلس الأمن سيعلم بالتأكيد ، في حالة استئناف القتال نتيجة لقرار عربي ، أن العرب معتمدون وأن من المحتمل جداً أن يتخذ إجراء طبقاً للبند السابع من ميثاق الأمم المتحدة - وفي هذه الحالة لن يمكن لبريطانيا أن تتحدى قرار الأغلبية - وبالتالي بين كامبل ميزة تمديد الهدنة على اعتبار أن استئناف القتال

(1) F.O. 371/68650, despt. (Signed Wright) dated 15-6-48.

(2) F.O. 141/1247, no. 21, Cairo to F.O. dated 9-7-48.

كان بمثابة مغامرة بالنسبة إلى العرب على اعتبار أن احتمالات النصر مشكوك فيها إلى حد كبير^(١) أما الملك فاروق فكان يرى أنه يستحيل على سبع دول عربية أن تتراجع أمام « عصابات من المجرمين » وإن صرح بأنه في حالة تعرض المصريين والعرب للهزيمة ، فإن الوسيلة الوحيدة لتلافيها هي أن تصدر الأمم المتحدة قراراً يوقف القتال مع التهديد باستخدام القوة - وحينئذ يقبل العرب ذلك مع احتفاظهم بشرفهم وإنقاذهم ماء وجوههم . ولهذا كان يرى أن من واجب الأمم المتحدة أن تعلن قيام الدولة اليهودية داخل حدود واضحة وأن تصدر أوامرها للدول العربية بعدم مهاجمتها وإلا تعرضت لما تتخذه المنظمة الدولية من إجراءات فعالة ، على أن تصدر الأوامر لليهود بالانسحاب من المناطق غير اليهودية في فلسطين . أما عن الحل النهائي للمشكلة فيمكن - في رأيه - أن يتم حسمه بإجراء عرب فلسطين لاستفتاء حر .^(٢)

وفي تلك الأثناء أعد برنادوت مقترحاته التي اكتملت في ٢٧ يونية وكانت تتضمن إجراء تعديلات على قرار التقسيم : فقد ألغت قيام الدولة العربية واقترحت قيام تحالف عسكري واقتصادي وسياسي بين الدولة اليهودية ومملكة شرق الأردن . فبدلاً من قيام دولتين في فلسطين زكت قيام عضوين مستقلين يربط بينهما اتحاد فدرالي يكون فيه الشريك العربي داخلياً في نطاق شرق الأردن ، كما اقترح برنادوت هجرة يهودية مطلقة خلال العامين الأولين ثم يترك أمر تقرير مدى طاقة فلسطين الاستيعابية في يد المجلس الاجتماعي والاقتصادي التابع للأمم المتحدة . كما اقترح عودة كل اللاجئين الفلسطينيين إلى ديارهم ورد أملاكهم إليهم ، وانتزاع النقب من الدولة اليهودية وضمها إلى شرق الأردن في مقابل ضم منطقة الجليل الغربي إلى إسرائيل ومنح القدس لشرق الأردن على أن يتمتع سكانها اليهود بالاستقلال الذاتي الكامل في إدارة شؤونهم وأن تصبح حيفاً ومطار اللد منطقتين حرتين . ونحن نستشف من مقترحات برنادوت ما يلي :

١ - وضع الملك عبد الله يده على مساحة تتراوح ما بين ٥٠ ٪ إلى ٨٠ ٪ من فلسطين

(1) Ibid, Draft no. 986, Campbell to F.O., dated 7-7-48.

(2) Ibid, no. 1012, from Cairo to F.O., dated 8-7-48.

وذلك بحصوله ليس فقط على فلسطين العربية كما أقرتها الجمعية العامة للأمم المتحدة . بل أيضاً على القدس والنقب .

٢ - اطمئنان بريطانيا إلى سيطرة أصدقائها الأردنيين على مساحة واسعة من فلسطين مما يمكنهم من المحافظة على قسط كبير من نفوذهم وعلى قواعدهم العسكرية^(١) في فلسطين . وبالإضافة إلى ذلك فكان يمكن ضمان سلامة مواصلاتهم الإمبراطورية بجعل مطار اللد حراً . وكذلك الحال بالنسبة إلى ميناء حيفا بما في ذلك نهايات خطوط النفط ومصافي تكريره .

٣ - أن زعماء الدول العربية الأخرى سيجدون فلسطين وقد قسمت ما بين أعدائهم الصهيونيين والملك عبد الله أهم منافسيهم السياسيين .

٤ - فقدان عرب فلسطين للدولة العربية التي وعدتهم بها الأمم المتحدة . واستياء أتباع المفتي من التهام أعدائهم لكل فلسطين .

٥ - مواجهة الدولة اليهودية بإضعاف سيادتها في ملامح كثيرة هامة بما في ذلك السياسة الخارجية والدفاع والهجرة وتقليل مساحتها إلى حد كبير نتيجة لانتزاع كل - أو معظم - النقب منها ، في الوقت الذي يتحتم عليها فيه أن تمنح اللاجئين العرب حق العودة إلى ديارهم .^(٢) وقد رفضت إسرائيل مقترحات برنادوت لأنها كانت شديدة الشك في وقوعه تحت النفوذ البريطاني ولأنه سعى إلى تغيير خريطة قرار التقسيم على حسابها . كما هاجم المندوب الروسي في الأمم المتحدة - أندريه جروميكو - هذه المقترحات ملمحاً إلى أنها قد جرت صياغتها في وزارة الخارجية البريطانية وإلى أنها لا تتماشى مع قرار التقسيم الذي أصدرته الجمعية العامة . واتهم جروميكو بريطانيا والولايات المتحدة بمحاولة تقوية نفوذهما في الشرق الأوسط خدمة لمصالحهما الاستراتيجية ولحساب احتكارات النفط^(٣) .

(١) أعربت بريطانيا عن رضاها عن مقترحات برنادوت على اعتبار أنها كفيلة بتجديد الموقف في الشرق الأوسط بجعل الاتفاق بين إسرائيل وشرق الأردن ممكناً وتوفير الاتصال بين مصر وشرق العربي عبر النقب بالصورة التي تخدم مصالح الغرب النفطية . كما أبدت سرورها لأن هذه المقترحات كانت تتيح الفرصة لعودة الوفاق الإنجليزي الأمريكي .

(O Persson, pp. 212-13)

(2) Ibid, pp. 146-7.

(٣) صرح يفسن لوزير شرق الأردن المفوض في لندن بأن بريطانيا توافق على مقترحات برنادوت وتود أن تقوم التسوية على أساسها بشرط أن تتماشى حدود الدولة اليهودية إلى حد كبير مع حدود التقسيم وتحصل شرق الأردن على كل أراضي

كما رفض العرب هذه المقترحات التي قُبرت في المهد . وعلى حين قبلت إسرائيل تمديد الهدنة وكذلك الحال بالنسبة إلى شرق الأردن والسعودية والعراق ولبنان . إلا أن المصريين والسوريين أصروا على استئناف القتال . فقد سبق لأجهزة إعلامهم أن روجت للانتصارات العربية المدوية بحيث كان من الصعب عليها تبرير استمرار الهدنة^(١) . وهكذا بدأ المصريون القتال بعد انتهاء أمد الهدنة (٩ يونية) ، وكان ذلك مقدمة لحرب الأيام العشرة التي أحرز خلالها اليهود انتصارات سريعة بعد أن خطط قادتهم لإنهاء مرحلة الدفاع والانتقال إلى الهجوم . فقد احتل الإسرائيليون اللد والرملة وأمكن تأمين تل أبيب وتوسيع الممر الذي يوصل القدس بالجنوب وتطهير معظم خط السكة الحديدية الموصول إلى القدس ووقف الهجوم المصري على الجبهة الجنوبية . وحين فرضت الأمم المتحدة هدنة ثانية في مساء ١٨ يولية كان الإسرائيليون قد نجحوا في فتح ممر ضيق يقضي إلى النقب وسدوا الطريق الممتد من الشرق إلى الغرب فيما بين المجدل وبيت جبرين . وحين تلقى نظرة عامة على العمليات العسكرية في يولية خلال حرب الأيام العشرة نلاحظ أن القوات الإسرائيلية قد أحرزت تقدماً ملحوظاً : فقد نما سلاحها الجوي بعد الحصول على طائرات مسرشميت من تشيكوسلوفاكيا وعلى ثلاث قلاع طائرة استطاعت أن تغير على القاهرة ودمشق .

= فلسطين العربية وتقسم النقب مع مصر في مقابل ضم الجليل الغربي ويأفا إلى الدولة اليهودية وتدويل القدس وقيام ميناء حر في حيفا ومطار حر في اللد .

F.O. 371/68644, no. 1154, F.O. to Amman, dated 16-12-48.
F.O. 816/133, no. 1089, Bevin to Kirkbride, dated 25-11-48.
F.O. 816/142, no. 1153, F.O. to Amman, dated 16-12-48.

راجع كذلك

Hurewitz, *The Struggle for Palestine*, p. 148 and p. 323.

(١) لم يود الملك عبد الله الانفراد بقبول مقترحات الوسيط الدولي ومن ثم رفضه لها . ولم يلبث برنادوت أن عدل مقترحاته الأصلية في التقرير النهائي الذي أعده هو وزملائه في رودس وقدمه للأمم المتحدة في ١٦ سبتمبر : فقد تخلّى عن خطة الاتحاد السياسي والاقتصادي . كما تخلّى عن منح القدس للعرب وحمل منها دولة تشرف عليها الأمم المتحدة ولم يتراجع عن منح النقب . بالإضافة إلى مدينتي اللد والرملة (التي كان اليهود قد استولوا عليها وشيكاً) - للعرب في مقابل منح اليهود منطقة الجليل الغربي . ولم يتخل عن توصيته بعودة اللاجئين العرب . وقد رفض كل من اليهود والعرب هذه المقترحات الجديدة . وفي يوم ١٧ سبتمبر اغتيل برنادوت قرب القدس على أيدي بعض المتطرفين اليهود .

وكان الفشل مصير الهدنة الثانية شأنها في ذلك شأن سابقتها ولاحقها بحكم أنها لم تكن تمهد لتسوية ما . وعلى أى حال فبعد أن زكى تقرير برنادوت ضم الأراضي العربية في فلسطين إلى شرق الأردن بشرط إجراء تعديلات على الحدود تراها الدول العربية الأخرى عملية أو مرغوباً فيها ، اعترضت الجامعة العربية على ذلك وأقامت في ١٨ سبتمبر ١٩٤٨ إدارة ظل في غزة يتولى أمرها أنصار المفتى وحصلت على الاعتراف بها من جانب دول الجامعة العربية (باستثناء شرق الأردن) وأفغانستان باعتبارها الحكومة الشرعية الوحيدة في فلسطين . وكان من الواضح أن هذه الحكومة لن تقف على قدميها ، بل لم يكن يقصد منها أن تبقى طويلاً - إذ أبلغ عزام الداوثر البريطانية في القاهرة بأنها ستكون ذات فائدة حين يصل الأمر إلى المساومة مع اليهود . كما أن تأكيد الباجهجي للملك عبد الله على طبيعتها المؤقتة مما يدل على أن الزعماء العرب المجادين كانوا يتوقعون أنها لن تستطيع ممارسة سلطتها في كل فلسطين أو البقاء طويلاً حتى باعتبارها حكومة فلسطين العربية^(١) . على أنه يبدو أن الدوافع الكامنة وراء قيام « حكومة عموم فلسطين » كانت على الوجه التالى :

١ - الرغبة في تهدئة رأى العام العربى .

٢ - الإصرار على المحافظة على وضع العرب القانونى ، بمعنى ادعاء العرب السيادة على كل فلسطين . ومن المحتمل أن القرار استهدف توفير بديل للاعتراف الدولى بإسرائيل والحيلولة دون اعتراف أى حكومة عربية بالدولة اليهودية بصورة غير مباشرة عن طريق الاستحواذ على مناطق عربية - بمعنى أن القرار كان موجهاً ضد شرق الأردن .

٣ - الإصرار على مواصلة التصدى للدولة اليهودية وإقرار احتمال عجز الحكومات العربية صراحة عن مواصلة القتال . فإقامة حكومة فلسطينية فى المنفى قد توفر مرتكزاً للمقاومة العربية ، فى الوقت الذى يوفر فيه قرار تشكيلها ومحاولة وضع قوات عربية مسلحة تحت سيطرتها للحكومات العربية الأخرى وسيلة للتوصل من أى مسئولية عن نشوب الحرب بل ولسحب القوات العربية من فلسطين وبذلك يمكن التوصل إلى وسيلة لتهدئة السخط الشعبى ،

(١) F.O. 371/68643, no. 1433, Chapman-Andrews to F.O., dated 15-10-48.

في حين أن استيلاء الملك عبد الله على القسم العربي في فلسطين لن يؤدي فقط إلى المساس بصفة غير مباشرة بوضع العرب القانوني بل سيؤدي كذلك إلى جعل استمرار المقاومة على أرض فلسطين على الأقل أمراً شبه مستحيل^(١)

وقد أعلن مجلس وزراء « حكومة عموم فلسطين^(٢) » التي كانت قاعدتها غزة الواقعة تحت الإدارة المصرية أن القدس عاصمة الدولة الجديدة وأنه الممثل الوحيد لفلسطين والفلسطينيين ، كما ادعت الحكومة الجديدة أنها صاحبة السلطة على فلسطين كلها ورفضت أي نوع من التقسيم . ثم بذلت محاولة لإقناع الملك عبد الله برفض فلسطين العربية إذا ما عرضت عليه ، ولكنه رفض قبول هذه الخطة أو أي خطة أخرى من شأنها أن تمهد السبيل للتوصل إلى تسوية . وفي ٨ سبتمبر وصل الحاج أمين الحسيني إلى غزة بمساعدة بعض ضباط مصر الأحرار ، وفي أول أكتوبر انعقد مؤتمر فلسطيني أقر دستوراً لفلسطين حددت فيه السلطات على الوجه التالي :

١ - مجلس وطني يتكون من ممثلي شعب فلسطين .

٢ - مجلس أعلى يتكون من رئيس المجلس الوطني ورئيس المحكمة العليا ورئيس الحكومة ويكون رئيس المجلس الوطني رئيساً له . ويقوم هذا المجلس بوظيفة رئيس الجمهورية أو الملك ، فيدعوا لانعقاد المجلس الوطني ويكلف من يراه مناسباً لرئاسة الدولة ويصادق على تشكيل الوزارة .

٣ - الحكومة - وتتكون من رئيس وأعضاء يسمون وزراء .

٤ - مجلس الدفاع - ويتكون من رئيس المجلس الوطني رئيساً ورئيس الحكومة ووزير الدفاع . واختير الحاج أمين الحسيني رئيساً للمجلس الوطني كما اختير أحمد حلمي عبد الباقي رئيساً للحكومة . وأبلغ رئيس الحكومة الحكومات العربية والجامعة العربية بخبر إنشاء حكومة عموم فلسطين وأصدر المجلس الوطني قراراً أعلن فيه استقلال فلسطين كلها بحدودها الطبيعية . وقد رفض الملك عبد الله قيام هذه الحكومة التي تحدت سلطته على الأراضي التي كان يسيطر عليها جيشه وأعلن أنه سيقاومها ، وطالب بالقضاء عليها مدعيًا أنها لم تنتخب بطريقة

(١) F.O. 141/1246, no. 218, Beirut to Cairo, dated 20-9-48.

(٢) كان مجلس الوزراء يضم عددا من الشخصيات الفلسطينية البارزة .

ديمقراطية وأن مجرد وجودها كان يتضمن اعتراف الجامعة العربية والفلسطينيين بخطة التقسيم وبالتالي بالدولة اليهودية ، وبأن هذا الاعتراف الصريح غير وارد لأنه لا يتمشى مع الأهداف التي أعلنتها الأمة العربية . ومما شجع الملك عبد الله على مقاومة قيام حكومة عموم فلسطين أنها لم يكن لها جيش أو ميزانية أو « بلد » تحكمه بحكم أنها لم توجد إلا على الورق . وحين استؤنف القتال في ١٠ أكتوبر ومنيت القوات المصرية بالهزائم في النقب اضطر بعض أعضاء الحكومة إلى الهرب من غزة إلى عواصم عربية آمنة مثل دمشق وبيروت والقاهرة ، وما لبث عدد متزايد من أعضائها أن توجهوا إلى عمان . وحينئذ أدرك البعض أن احتمال إقامة حكومة عربية مستقلة في القدس آخذ في الضعف في حين بدا الاتحاد مع شرق الأردن أكثر احتمالاً وربما اجدى نفعاً .^(١) لهذا حاول الملك عبد الله اجتذاب أعضاء مجلس الحكومة التي كانت تعوزها مساندة الفلسطينيين داخل وخارج شرق الأردن ، خاصة وأن انتقال عدد متزايد من أعضائها إلى عمان قد وجه إليها ضربة قاضية ، وأنه كان بإمكان الملك عبد الله أن يوجه إليها ضربات قاتلة بحكم أن جيشه كان يسيطر على معظم فلسطين والفلسطينيين مما أوضح ضعف سلطتها ، وتحويلها إلى هيئة لا معنى لها مما ساعد عبد الله على تحقيق مشروعاته .

وفي سبتمبر ١٩٤٨ أعرب الشيخ سليمان التاجي الفاروقي « باسم اللاجئين في الأردن » ، « أنهم يعارضون قيام أى حكومة عربية شكلها زعماء تخلوا عنهم وهربوا إلى أماكن آمنة - وطالب الملك عبد الله بأن يضمن حقوق اللاجئين تحت سلطته . ثم انعقد المؤتمر الفلسطيني الأول في عمان بهدف التعبير عن رفض أعضائه للحكومة عموم فلسطين والتعبير عن ولائهم للملك عبد الله . وقد أعلن عجاج نويهض ، الدرزي الأصل الذي اختير سكرتيراً للمؤتمر وكان يقوم بتوجيهه ، أن حكومة عموم فلسطين قد تشكلت ضد رغبات ومصالح كل العرب وأنه لا يرغب في أن تشكل أى حكومة فلسطينية ، بشرط أن يختارها كل الفلسطينيون ، إلا بعد تحرير البلاد تحريراً تاماً على أيدي الدول العربية . وجاءت نفس التصريحات من جانب سكان القدس والبيرة وجنين حين زارهم الحاكم الأردني العام لفلسطين ، كما وردت تصريحات مشابهة من بعض أهالي رام الله والرملة والخليل وغيرها^(٢) . إلا أن عبد الله وأنصاره ترددوا في

(١) F.O. 371/68643, no. 578, Jerusalem to F.O., dated 29-10-48.

(٢) راجع التفاصيل في :

Avi Plascov, *The Palestinian Refugees in Jordan; 1948-57*, Chap. I, especially pp. 10-16.

اتخاذ الخطوة التالية ، بحكم أنه كان مهتما بالتعرف على موقف كل من بريطانيا والولايات المتحدة من ضمه للقسم العربي من فلسطين ، وأنه كان يأمل في أن تسري المعاهدة البريطانية - الأردنية الموقعة في أوائل ١٩٤٨ على الضفة الغربية وأن تعترف الولايات المتحدة بمملكته . لهذا كان من وراء الحشد الفلسطيني الكبير الذي اجتمع في أريحا في أول ديسمبر لتأييده وكانت قد دعت إليه الهيئة التنفيذية للمؤتمر العربي الفلسطيني الأول - وكان هذه المرة يضم « وفوداً من كل أنحاء فلسطين » . وكان اختيار أريحا على الأراضي الفلسطينية مكاناً لانهقاد المؤتمر الثاني يستهدف إضفاء أهمية على الانطباع الخاص بأن الفلسطينيين يتصرفون بوحى من إرادتهم الحرة . وأنهم حين يقررون إعلان عبد الله ملكاً إنما يعبرون عن قناعتهم بهذا الخصوص . وقد حضر الاجتماع حوالى ٣٠٠٠ مندوب قرروا أن « تتألف من فلسطين والمملكة الأردنية الهاشمية مملكة واحدة وأن يبايع جلالة الملك عبد الله بن الحسين ملكاً دستورياً على فلسطين ^(١) » .

وقد أثارت مقررات أريحا هجوماً مصرياً عنيفاً ووجه رئيس الوزراء المصرى رسالة إلى رئيس وزراء الأردن احتج فيها على أن تتبع أى دولة عربية سياسة مستقلة وأكد فيها على أهمية ظهور الدول العربية أمام العالم بمظهر الجبهة المتحدة . وقد جاء فى رسالة الاحتجاج الصادرة عن الحكومة المصرية أن ثمة اتفاقاً جماعياً بين الدول العربية على تحرير فلسطين جرياً وراء دوافع إنسانية وأن القرارات التى اتخذها « مهاجرون إلى عمان » فى أريحا لا تعبر إلا عن رأى أقلية من الفلسطينيين وليست قرارات شعب فلسطين لأن من اتخذوها لم يستطيعوا أن يعبروا عن آرائهم بحرية . كما أشارت إلى أن قرارات أريحا ستؤدى إلى نتائج خطيرة إذا لم تتم معالجة الموقف على الوجه الصحيح ، وأن الملك فاروق قد اتصل برؤساء الدول العربية على أمل أن يؤدى التعاون إلى تنبيه الملك عبد الله إلى خطورة الموقف الذى يعرض الوحدة العربية للانحيار . ^(٢)

ورغم أن القصر الملكى المصرى قد أصدر تعليماته للصحافة لكى تهاجم الملك عبد الله باعتباره « حائناً للقضية العربية » ، ^(٣) فقد أكد البرلمان الأردنى بالإجماع مصادقة مجلس الوزراء على قرارات أريحا . وخلال المناقشات التى جرت بهذا الخصوص شن أعضاء البرلمان

(١) يوجد نص القرار فى ملف وزارة الخارجية البريطانية رقم ١٤٢/٨١٦ . انظر الملحق (٤) .

(2) F.O. 141/1247, no. 1716, Campbell to F.O., dated 11-12-48.

(3) Ibid, no. 1717, Campbell to F.O., dated 11-12-48.

الأردني هجوماً عنيفاً على أحقاد الزعماء وآثارها الضارة بالقضية الفلسطينية . كما استاء بعض الفلسطينيين لهجوم الصحافة المصرية على الملك عبد الله وأخذوا يتساءلون : إلى متى يجب عليهم أن يقاسوا بسبب أحقاد الدول العربية ؟ ولماذا لا يسمح لهم بالاتحاد مع شرق الأردن إذا ما رغبوا في ذلك ؟ وما الذي يعطى مصر حق التدخل ؟ كما التفت الأردنيون حول الملك عبد الله وصمموا على إتمام الاتحاد بين شرق الأردن وفلسطين العربية حتى ولو أدى ذلك إلى انسحاب شرق الأردن من الجامعة العربية^(١) وكانت النكبات التي حلت بالجيش المصري في النقب وما قبل عن سرعة فرار حكومة عموم فلسطين من غزة قد أدت إلى القضاء على السلطة الواهية التي تمتعت بها هذه الحكومة في أراضي فلسطين العربية بحيث بدا للبعض أن احتلال قيام حكومة عربية مستقلة آخذ في الضعف في الوقت الذي بدا فيه أن الاتحاد مع شرق الأردن أكثر احتمالاً وربما أجدى نفعاً^(٢) .

ورأت الدوائر البريطانية ضرورة العمل على إجراء مصالحية مصرية - أردنية حرصاً على مصالح بريطانيا في الشرق الأوسط حتى لو استدعى الأمر إعطاء مصر جزءاً مما تبقى من فلسطين والعهد للتوصل إلى التسوية المناسبة لإنهاء الحرب . وكان من رأى يفتن أن من الخطورة أن يتفاوض عبد الله مع اليهود : فإذا ما قرر قبول اتحاد فلسطين وشرق الأردن رسمياً دون أن يوضح أنه يقصد القسم العربي من فلسطين كان لازماً على بريطانيا أن توضح أنها لا تعترف بأى ادعاء من جانبه بالمناطق الداخلة في نطاق الدولة اليهودية^(٣) . وأياً كان الأمر فقد كانت بريطانيا حريصة على المحافظة على التماسك العربي على اعتبار أنه يخدم مصالحها على المدى البعيد^(٤) . فلو شجعت عبد الله على التماهي في تجاهل كل الدول العربية الأخرى لأدى ذلك إلى احتمال تعرض هذه المصالح لمخاطر جسيمة : فقد تتعثر آمالها في تحسين علاقاتها مع مصر ، وقد تجرد نفسها وقد تورطت في مزيد من الالتزامات مع شرق الأردن المعادية لكل جاراتها العربيات التي لن تجرد من الصعوبة عليها أن تتسبب لعبد الله في مشاكل ضخمة ، كاطلاقها أيدي أنصار المفتي وغيرهم مما يعود بالفائدة على اليهود وحدهم .^(٥) لهذا كانت بريطانيا أميل

(1) F.O. 816/142, no. 952, Amman to F.O., dated 14-12-48

(2) F.O. 371/68643, no. 578, Jerusalem to F.O., dated 29-10-48.

(3) F.O. 816/142, no. 199, Bevin to Kirkbride, dated 1-1-49.

(4) F.O. 371/68643, no. 427, BME.O. to Kirkbride, dated 21-12-48.

(5) F.O. 816/142, no. 159, BME.O. to Kirkbride, dated 21-12-48.

إلى حث عبد الله على التريث مما يمهّد للتوصل إلى تفاهم مع مصر وغيرها من أعضاء الجامعة العربية بحيث يمكنه تجنب القطيعة مع بقية العالم العربي وبحق ما يصبو إليه ، أى التوصل إلى هدنة واقعية تمكنه من توسيع أراضى شرق الأردن على أساس الأمر الواقع^(١) فلو واصل خصامه مع العالم العربي فلن يكون أمامه خيار سوى الارتقاء فى أحضان اليهود ، وحينئذ لن يكون الأمر متصلاً بسوريا الكبرى بل بإسرائيل الكبرى مما يستتبع زعزعة السلام فى الشرق الأوسط^(٢) . ورغم أن بريطانيا كانت أميل إلى تخلى عبد الله مؤقتاً عن عزمه إعلان نفسه ملكاً على فلسطين وشرق الأردن إلا أنها لم تكن تعترض من الناحية العملية على احتمالات ضم القسم العربى من فلسطين إلى شرق الأردن^(٣) . كما كانت أميل إلى تضيق شقة الخلاف بين مصر وشرق الأردن خاصة وأن سياسة اليهود كانت تستهدف ضرب الدولتين ببعضها ببعض وبالعراق بهدف التوصل إلى تسوية منفصلة مع كل من الدول الثلاث^(٤) .

وكان رد عبد الله على المساعى البريطانية هو قبوله تبادل وجهات النظر مع المصريين ولكن دون التخلي عن مقررات أريحا^(٥) . وحينئذ طرحت بريطانيا خطة تقسيم ما تبقى من فلسطين بين عبد الله ومصر - إذ من شأن ذلك أن يقوى مركز شرق الأردن فى مواجهة النقد الذى كان يوجه إليه من جانب الدول العربية الأخرى ، وبخاصة سوريا التى كان يمكن إعطاؤها ولو نصيباً صغيراً من فلسطين . ولم يكن ينفى - من الناحية الاستراتيجية - مانع فى حصول شرق الأردن على كل النقب وعلى كل - أو جزء كبير من - القسم العربى من فلسطين بل وعلى ممر إلى البحر المتوسط^(٦) . وحثت الحكومة البريطانية عبد الله وحكومته على مواصلة المحادثات التى كانت قد بدأت مع ممثلى اليهود على أمل التأكد من نواياهم ، وتهيئة السبيل ، إذا أمكن ، للتسوية النهائية فى الوقت الذى كانت فيه الدوائر العسكرية البريطانية تفضل بقاء النقب فى أيدي العرب^(٧) .

(1) F.O. 371/68644, no 1750, Campbell to F.O., 18-12-48

ولو أن ينفى كان يرى أن تخلى شرق الأردن فى سبيلها وحدها إذا ما كان التمسك مع مصر متعذراً . أو إذا رفضت مقترحاته .

Ibid. teleg. no. 1153, F.O. to Amman. dated 16-12-48.

(2) F.O. 816/142, no. 976, BMEQ. to Kirkbride, dated 22-12-48.

(3) Ibid, no. 1166, Bevin to Kirkbride, dated 22-12-48.

(4) F.O. 141/1329, Chapman-Andrews to F.O., dated 21-1-49.

(5) F.O. 816/142, no. 976, Kirkbride to Bevin, dated 28-12-48.

(6) Ibid, Bevin to Kirkbride, dated 28-11-48; F.O. 141/1246, Beirut to Cairo (no. 212) dated 11-9-48.

(7) F.O. 371/68644, no. 1152 Supra and F.O. 141/1246, BMEQ to F.O. dated 7-12-48.

ورغم أن مصر كانت في أوائل الحرب لا تبدى أى رغبة فى الاستحواذ على المنطقة الممتدة من الحدود المصرية إلى غزة لمجرد أن قواتها قد احتلتها . بل كانت تفضل قيام دولة اتحادية فى فلسطين . إلا أنها ما لبثت أن فضلت وضع يدها على هذه المنطقة حتى لا تقع فى يد عبد الله إذ ما طالب بالسيطرة على أكبر قدر من القسم المخصص من فلسطين للعرب^(١) . وكانت الهزائم التى لحقت بالقوات المصرية قد جعلت القاهرة أميل إلى الاستحواذ على جزء من فلسطين تبرره للرأى العام التضحيات التى بذلتها خلال الحرب . ومن ثم مطالبتها بكل النقب وبمينااء العقبة .^(٢) أو على الأقل بجنوبي النقب وذلك حتى لا يحصل عليها عبد الله أو إسرائيل^(٣) . ولكن الدوائر الإسرائيلية أبدت عدم استعدادها للتخلى عن النقب التى توفر لإسرائيل مخرجاً إلى الشرق فى حالة نشوب حرب أوربية خاصة وأن الإسرائيليين كانوا شديدي الشك فى أن بريطانيا . خدمة لمصالحها الاستراتيجية ورغبة منها فى الحصول على قواعد فى فلسطين ، كانت تضغط على شرق الأردن لكى تطالب بأراضى فى النقب^(٤) .

أما عبد الله فكان لا يمانع فى استيلاء اليهود على النقب إذا ما أحس بأنه لن يحصل على غزة . خاصة وأن من شأن ذلك أن يوجد منطقة عازلة بين أراضيه وبين مصر ولو أن الدوائر البريطانية أبدت اعتراضها على وقوع النقب فى أيدي اليهود لأن ذلك يجعل من الصعب على بريطانيا أن تنفذ الالتزامات المنصوص عليها فى المعاهدة الأردنية - البريطانية إلا عن طريق الجو . وكان ينف - كما سبق أن رأينا - لا يرحب باعتماد عبد الله شبه الكامل على اليهود إذا ما عقد معهم صلحاً منفرداً وأغضب الدول العربية . لهذا رأى أن اتصال الحكومة البريطانية باليهود . بالتعاون مع الحكومة الأمريكية إذا ما أمكن ذلك . أمر لازم لضمان مصالح بريطانيا الاستراتيجية وقدرتها على تنفيذ التزاماتها التى نصت عليها المعاهدة البريطانية - الأردنية ولتوفير ضمانات فعالة من الناحية العملية لأى تسوية بين عبد الله واليهود .^(٥)

إلا أن كل هذه المساومات لم تجد نفعاً إزاء الانتصارات المتلاحقة التى أحرزها اليهود فى كل

(1) F O. 141/1246, no. 93 Campbell to F.O. dated 5-6-48 and another desp. from the same dated 29-5-48.

(2) Ibid, from Campbell to F.O. dated 11-9-48.

(3) F.O. 816/142, no. 341, Chapman-Andrews to Kirkbride, dated 16-12-48.

(4) F O. 141/1329, William Strang (F.O.) to Campbell, dated 12-12-48.

(5) Ibid, no. 697, Hugh Dow (Jerusalem) to F.O., dated 20-12-48.

الجبهات وبخاصة في القطاع الجنوبي على حساب المصريين الذين حوصرت قوة كبيرة من جنودهم (حوالي ٤٠٠٠ مقاتل) في الفالوجا. كما عزلت قوة أخرى في منطقة الخليل - القدس. وقد ازداد الضغط في مجلس الأمن - الذي أصدر وقفًا لإطلاق النار في ٢٩ ديسمبر - لإرغام الإسرائيليين على الانسحاب إلى خطوط ١٤ أكتوبر بمعنى السماح بعزل النقب من جديد. وقد أقيع هذا الضغط السياسي. الذي لعبت فيه بريطانيا الدور الأكبر. القيادة الإسرائيلية بضرورة طرد المصريين من فلسطين وإبعاد الخطر الذي كانت تشكله القوات المصرية الموجودة في قطاع غزة بالنسبة إلى النقب وأمن الإسرائيليين بوجه عام. وفوق كل شيء كان الإسرائيليون يدركون أن الحكومة البريطانية ترفض ضم النقب إلى إسرائيل في الوقت الذي كانت فيه خطة برنادوت القاضية بفتح النقب للعرب في مقابل الخليل لا تزال تلقى التأييد من بعض الدول الغربية. لهذا قررت الحكومة الإسرائيلية القيام بعملية عسكرية في النقب بهدف منها تدمير القوات المصرية التي كانت موزعة على قوس واسع وعزل القوات الموجودة في الشرق عن تلك الموجودة في العرب وحرمان القوات المصرية عن مصادر تموينها وإيجاد وضع عسكري يرغب المصريون على الجلوس إلى مائدة المفاوضات. وبدأت العمليات الخاصة بتحقيق هذا الهدف في ٢٢ ديسمبر وفيها استهدمت القوات الإسرائيلية الطيران والقوات البحرية. وبحلول ٢٧ ديسمبر كانت الجبهة الشرقية المصرية قد انهارت نهائياً - فقد تعرضت كل القوات الموجودة في المنطقة لأوضاع أروعمتها إما على التسليم أو على الفرار. وفي ليلة ٢٨ ديسمبر عبرت القوات الإسرائيلية الحدود المصرية وتقدمت صوب العريش بقصد تهديدها هي ورفع وتشجيع المصريين على سحب ما تبقى من قواتهم في جنوب غربي فلسطين. وفي ٢٩ ديسمبر أصدر مجلس الأمن وقفًا جديدًا لإطلاق النار في الوقت الذي لم يؤد فيه استنجد مصر بالدول العربية الأخرى للقيام بهجوم ضد القوات الإسرائيلية لتخفيف الضغط على الجيش المصري إلى أي نتيجة. وهكذا كان من المتوقع أن يتحول الجيش المصري بعد وقت قصير إلى مجموعات صغيرة منعزلة عند العريش ورفح وغزة والفالوجة والخليل دون أن يعززه أي غطاء جوي، بحيث لا تستطيع هذه المجموعات المعزولة أن تقاوم لمدة طويلة. ولو حدث وانهارت هذه القوات لا ستحال إخفاء ضخامة الكارثة عن الرأي العام المصري. وبالتالي كان من شأن ذلك أن يؤدي إلى انعكاسات سياسية واسعة النطاق من زاوية الموقف الداخلي في مصر

وعلاقات مصر بريطانيا في المستقبل^(١) . لهذا نصح كامبل حكومته باتخاذ إجراء فعال لضمان طرد اليهود من الأراضي المصرية في أقرب وقت حيث تزداد هيئة بريطانيا في مصر وغيرها من البلدان العربية بالشكل الذي يساعدها على الضغط في سبيل التوصل إلى تسوية^(٢) . كما كان من رأى مكتب الشرق الأوسط البريطاني في القاهرة أن قرار مجلس الأمن لا يمكنه وحده أن ينقذ العرب . فلم يكن من المتوقع أن تردع العقوبات التي تضمنها هذا القرار السلطات الإسرائيلية التي أسكرتها نشوه النصر . كما عبر المكتب عن شكه في أن تستطيع الجيوش العربية . ناستياء الجيش الأردني . أن تستفيد من مجرد تزويدها بالأسلحة . وبالتالي كان لا يمكن تقديم المساعدة للعرب إلا عن طريق تدخل القوات البريطانية وإلا فرض اليهود شروط السلام بما يتضمنه ذلك من تأثير على الاستقرار الداخلي في مختلف الدول العربية . ولو أن هذا التدخل العسكري من شأنه أن يوجه ضربة شديدة لعلاقات بريطانيا بالولايات المتحدة . وقد يعرض بريطانيا لموقف صعب في الأمم المتحدة - فما لم تتخذ بريطانيا خطوات تنقذ العرب من نهاية مأساوية للحرب . فإن وضعها كله في هذه المنطقة سيتعرض لخطر فادح^(٣) .

إلا أن المصريين كانوا يخشون أن يترتب على عرض بريطانيا للمساعدة . أو طلب مصر لها . أن تؤكد بريطانيا فعالية معاهدة ١٩٣٦^(٤) التي كانوا منذ نهاية الحرب العالمية الثانية يسعون إلى تعديلها أو إلغائها . ولكن بريطانيا لم تنتظر طلب مصر للمساعدة بل طبقت البند السابع من معاهدة ١٩٣٦ الذي كان ينص على أن يبادر أحد الطرفين بصفته حليفاً إلى مساعدة الطرف الآخر في حالة اشتباكه في حرب وذلك سعياً إلى تحقيق خططها الاستراتيجية

(1) F.O. 141/1321, no. 1807, Campbell to F.O., dated 29-12-48

(٢) شكوا المصريون من أن بريطانيا ساعدت شرق الأردن أكثر مما ساعدت مصر . وكان تعليق يفس على ذلك أن معاهدة ١٩٣٦ لم تطبق في حين طبقت المعاهدة البريطانية - الأردنية . كما أشار إلى أن إرسال قوات بريطانيا إلى العقبة كان من مستلزمات تعيد بريطانيا لالتزاماتها التي نصت عليها المعاهدة في حين أن نفس الموقف لم يعرض نفسه في مصر التي توجد فيها قواعد بريطانية بالفعل

F.O. 141/1329, F.O. to Cairo (no. 60) dated 7-1-49

(3) F.O. 141/1246, B.M.E.O. to F.O. (no. 534) dated 31-12-48

(4) F.O. 141/1329, minute from Campbell dated 1-1-49 .

برضى المصريين في المستقبل^(١). ورغم أن الولايات المتحدة لم تصخ سمعا لطلب بريطانيا الخاص بالضغط على إسرائيل وإلزامها بتفيد قرارات الأمم المتحدة الخاصة بوقف إطلاق النار، وذلك خوفاً من إغصاب « اللوي الصهيوني » إلا أن السفير الأمريكي في تل أبيب قدم إلى الحكومة الإسرائيلية إنذاراً موجهاً إليها من الحكومة البريطانية^(٢) مفاده أن عدم انسحاب القوات الإسرائيلية من سيناء سيرغم بريطانيا على تطبيق معاهدة ١٩٣٦. وحيث أصدر بن جوريون إلى القائد الإسرائيلي في القطاع الجنوبي - إيجال ألون - أمراً بإرجاء الهجوم على العريش وسحب قواته من الأراضي المصرية في أقرب وقت. ولكن القوات الإسرائيلية شددت هجومها على رفح بهدف عزل القوات المصرية الموجودة في قطاع غزة. وحيث اضطرت مصر إلى إبداء استعدادها للدخول في مفاوضات تستهدف التوصل إلى اتفاقية هدنة. وأشدت الضغط في الأمم المتحدة وغيرها ضد إسرائيل وأرسل الإنجليز دورية مقاتلات جوية لاستطلاع الوضع في سيناء والتأكد من انسحاب الإسرائيليين من الأراضي المصرية أسقط منها الإسرائيليون خمس طائرات في ٧ يناير. وقد أدى التحرك البريطاني إلى ردع الإسرائيليين الذين وافقوا في ٧ يناير على وقف إطلاق النار بعد أن ضمنوا إمكان السيطرة على جنوبي صحراء النقب التي كانت شرق الأردن تمكّر في صمها. وكانت مصر هي المائدة بالمفاوضات الفعلية مع اليهود في رودس (١٣ يناير ١٩٤٩) تحت إشراف الأمم المتحدة وبذلك نجحت إسرائيل في إجلاس مصر على مائدة المفاوضات تحت وطأة تطويق قواتها وعزلها في جنوبي فلسطين. ووقعت اتفاقية الهدنة بين الطرفين في ٢٤ فبراير وبمقتضاها بقيت خطوط الجبهة كما كانت عليه حين انتهى القتال وتحولت إلى خطوط الهدنة. وقد ورد في مقدمة الهدنة أنها تمهد لقيام سلام دائم في فلسطين. وبقي قطاع غزة في يد مصر وبذلك أصبحت سيطرة إسرائيل على النقب لا ينافرها فيها أحد. وسمح

(١) F.O. 141/1321, draft teleg. no 1803, Campbell to F.O dated 29-12-48.

أيضا نفس الملف رقم ٣ من كاميل إلى وزارة الخارجية بتاريخ ٤٩/١/٧ وفي نفس الوقت كان الإنجليز يسعون إلى استعمال صعوبة وضع مصر للتوصل إلى معاهدة جديدة في إطار الدفاع المشترك تمحهم من الزايا ما يفوق ما كانت تعص عليه معاهدة ١٩٣٦

(٢) بعث الرئيس الأمريكي رسالة شديدة اللهجة إلى السلطات اليهودية حول اختراق القوات اليهودية للحدود المصرية. وقد أنبت هذه الرسالة فاعليتها - وكانت بريطانيا قد حثت الولايات المتحدة على تدل كل ما في وسعها لإيقاف القتال.

(F.O. 141 1329, no 43 F.O. to Cairo dated 6-1-49)

للقوة المصرية المحاصرة في الفالوجة بالانسحاب بأسلحتها والعودة إلى مصر . ثم تلت ذلك اتفاقية الهدنة الموقعة مع لبنان (٢٣ مارس ١٩٤٩) على نط الاتفاقية المصرية - الإسرائيلية وبمقتضاها انسحبت القوات الإسرائيلية من المنطقة التي احتلتها في لبنان .

وبعد أن خرجت مصر من ميدان القتال حول بن جوريون نظره من جديد صوب الشرق . ورغم أنه كان لا يزال أميل إلى الاعتقاد بضرورة خوض مزيد من القتال في سبيل الاستيلاء على القدس وشمال الضفة الغربية ، إلا أنه قرر في النهاية التخلي عن الخيار العسكري إذا ما أمكنه التوصل إلى سلام حقيقي مع شرق الأردن . وكان موتى ديبك وإلياهو ساسون قد قاما خلال شهر يناير باتصالات سرية مع الملك عبد الله الذي أبدى استعدادة للتوصل إلى تسوية سلمية . ومن المسائل التي جرت مناقشتها حصول الأردن على مخرج إلى البحر عبر قطاع غزة في حين أبدى عبد الله معارضته الشديدة لسيطرة إسرائيل على قرية أم الرشاش^(١) الواقعة على خليج العقبة والتي كانت القوات الإسرائيلية قد استولت عليها

وكانت بريطانيا في تلك الأثناء قد قررت اتخاذ الخطوات التالية لكي تكون في وضع يمكنها من تنفيذ التزاماتها المترتبة على المعاهدة البريطانية - الأردنية وذلك في حالة تعرض أراضي شرق الأردن للعدوان اليهودي :

- ١ - تحريك عتاد ومؤون إضافية إلى عمان لتعزيز الوحدة البريطانية الموجودة بها .
- ٢ - تحريك عتاد ومؤون إضافية للفرقة العربية .
- ٣ - وضع القوات البريطانية المراقبة في الأردن في حالة استعداد للتحرك لدى أول إشارة إلى العقبة إذا ما طلبت الحكومة الأردنية ذلك وفقاً للمعاهدة^(٢) . ومن ناحية أخرى كان يفن لا يمانع في الاعتراف بإسرائيل بعد التوصل إلى تسوية مرضية ولم يكن يستبعد احتمال مساندة بريطانيا لها حين تتقدم بطلب لعضوية الأمم المتحدة^(٣)

وحين ساءت أوضاع الجيش المصري في جنوبي فلسطين وقررت بريطانيا إرهاب اليهود بإرسال طائراتها إلى الجبهة وفق ما سبقت الإشارة إليه ، قررت تلبية طلب الحكومة الأردنية

(١) سيقوم في موقع أم الرشاش في المستقل ميناء إيلات

(٢) F.O. 816/142, no. 1187, Bevin to Kirkbride, dated 30-12-48 .

(٣) F.O. 141/1246, F.O. to UKDEL, dated 3-12-48 (no. 1453).

مخصوص تطبيق معاهدة ١٩٤٨ الموقعة مع الأردن وذلك بإرسال قوة بريطانية إلى العقبة . وفي ٨ يناير ١٩٤٩ أصدرت تصريحاً جاء فيه ^(١) أن خرق إسرائيل لقرار مجلس الأمن الصادر في ٤ نوفمبر ١٩٤٨ بشأن وقف إطلاق النار في الوقت الذي وصلت فيه إلى الحكومة البريطانية معلومات تفيد بأن اليهود لديهم قوات جوية وبرية قوية مزودة بعتاد قدمت تشيكوسلوفاكيا معظمه في حين أن الدول العربية قد تضعضعت قواها إلى حد كبير نتيجة للحظر الذي تمسكت به بريطانيا . كل ذلك قد دفع الحكومة الأردنية إلى مطالبة بريطانيا بتطبيق معاهدة التحالف . وأن بريطانيا ستفي بالتزاماتها . هذه - وبالتالي أرسلت بريطانيا بعض قطعها البحرية إلى ميناء العقبة .

وإزاء هذه التحركات البريطانية وقعت إسرائيل مع شرق الأردن اتفاقية الشونة ^(٢) في أول إبريل وهي الاتفاقية التي حددت الخطوط الفاصلة بين القوات الإسرائيلية والأردنية وعلى أساسها وقعت شرق الأردن اتفاقية ^(٣) الهدنة في ٣ إبريل . وفي ٢٠ يولية وقعت سوريا اتفاقية مماثلة ، على حين تنصلت كل من المملكة العربية السعودية والعراق من التوقيع لسبب أو آخر . وما أن تم التوصل إلى كل ذلك حتى كانت قد تكشف أبعاد السياسة البريطانية خلال الحرب . ففي ١٩ يناير ١٩٤٩ كان بيفن قد أوضح أن هدف هذه السياسة هو انتهاز فرصة الحو المناسب الذي أوجده بدء محادثات رودس والموقف الصلب الذي اتخذته الحكومة البريطانية في العقبة واحتمال اعترافها باليهود واقعياً لكي يجرى التحرك صوب إقامة هدنة عامة ثم إجراء محادثات من شأنها أن تؤدي في أسرع وقت ممكن إلى تسوية نهائية . على أن تقوم الدول العربية التي يعينها الأمر بالتفاوض حول التسوية الإقليمية الخاصة برسم الحدود مع الدولة اليهودية ثم

(١) F.O. 141/1329, no. 59, F.O. to Cairo, dated 7-1-49.

(٢) يوجد نص الاتفاقية في الملف ١٤٥/٨١٦ من وثائق وزارة الخارجية البريطانية . وهو ملحق بمكاتبة من المديرة البريطانية في عمان إلى وزارة الخارجية بتاريخ ١٩٤٩/٤/٣

(٣) F.O. 141/1329, no. 146, F.O. to Cairo, dated 19-1-49.

كان مكتب الشرق الأوسط البريطاني بالقاهرة صد إجراء مقاولات مباشرة بين عبد الله واليهود لأن من شأن ذلك أن يؤدي إلى عزل شرق الأردن عن الدول العربية الأخرى ووقوعها تحت سيطرة إسرائيل مما يهدد الاستراتيجية البريطانية في الشرق الأوسط . إذ أن القاعدة البريطانية في مصر لن تكون آمنة حكم أن القوات الموجودة فيها ستضطر إلى التحرك عبر دولة معادية . خاصة وأن إسرائيل أعلنت أن سياستها تقوم على الحياد بين الشرق والغرب .

F.O. 141/1246, no. 45, BMEQ to F.O., dated 28-12-48

تشارك بريطانيا في التسوية النهائية الواقعية بعد أن تقدم نصيحة عامة لكل الدول العربية واقتراحاً لابن سعود بأن يبارك المفاوضات ونوع التسوية التي يحتمل أن تخرج إلى حيز الوجود وبذل جهد إضافي لضمان التنسيق بين سياستي مصر وشرق الأردن . إلا أن الحكومة الأمريكية التي أبدت رغبتها هي الأخرى في إنهاء الحرب والتوصل إلى تسوية كانت شديدة الحرص على عدم إغضاب إسرائيل رغبة في ضمها إلى المعسكر الغربي وعدم دفعها إلى الارتقاء في أحضان روسيا .^(١) وبالتدريج أصبحت الحكومة البريطانية مقتنعة بضرورة توثيق العلاقات بين البلدان العربية وإسرائيل من جهة وبين الغرب من جهة أخرى - فإذا ما حصلت بريطانيا على صداقة إسرائيل على حساب وضعها ونفوذها في البلدان العربية تكون قد خسرت أكثر مما ربحته . وهكذا قبلت بريطانيا قيام إسرائيل باعتباره حقيقة واقعة واعترفت بها واقعياً *de facto* في ٢٩ يناير ١٩٤٩ م وأزمنت الاعتراف القانوني بها في أقرب وقت أملا في كسبها إلى جانب الغرب وجعلها تلعب دورها في الدفاع عن الشرق الأوسط في وجه التغلغل الشيوعي و « العدوان » السوفيتي . وفي نفس الوقت كانت الحكومة البريطانية ملزمة بالمحافظة على الصداقات والمخالفات القائمة مع الدول العربية - « بشرط الإبقاء على مصالحها في قاعدة قناة السويس والنفط وعدم تهديد إسرائيل لها ، بالإضافة إلى حرصها على إقامة السلام بل والصداقة بين إسرائيل والدول العربية . ولكنها لن ترحب بحصول إسرائيل على مزيد من الأراضي العربية دون مقابل أو أن تسيطر على اقتصاد الدول العربية أو تفرض عليها سيطرتها السياسية ، بل إنها ستساعد الدول العربية على مقاومة مثل هذه الأطماع ... فمن زاوية الدفاع يجب أن يكون هدفنا البعيد هو تغطية الشرق الأوسط كله بشبكة من اتفاقيات الدفاع - وحبذا لو تشكل حلف الشرق الأوسط ليكمل حلف الأطلسي »^(٢) .

ولكن ثبت على مرور الأيام أن حرب فلسطين كانت في الواقع مؤشراً إلى أزمة الإمبراطورية البريطانية . فقد كانت الحلقة الأولى في سلسلة اضمحلال هذه الإمبراطورية : إذ أن هزيمة بريطانيا فيها كانت أكبر بكثير من هزيمة البلدان العربية ، ففي خلال عقد من الزمن فقدت بريطانيا كل مواضع سيطرتها المباشرة في الشرق الأوسط وكانت تسير قدماً أيضاً صوب

(1) F.O. 141/1329, nos. 123&124, F.O. to Cairo, dated 13-14 Jan., 1949

(2) Cabinet Papers 21/2087, copy no. 75 dated 30 July 1949 (Secret). Middle East Policy - General Principles and Problems.

فقدان سيطرتها المباشرة على موارد النفط الغنية في المنطقة^(١) حقيقة إن يفرن طفق يسعى إلى الحصول على المعاهدات والقواعد مما كيف سياسته الفلسطينية ذات الوجهين . إلا أن فشل سياسته أفقده القواعد والموائى وأكسبه احتقار كل من العرب^(٢) واليهود فهو قد ناصب اليهود العداء فى الوقت الذى طبق فيه حظر تصدير الأسلحة إلى العرب بما فى ذلك الدول المتحالفة مع بريطانيا فى الوقت الذى عملت فيه دول أخرى أعضاء فى الأمم المتحدة على بناء قوة اليهود مما أفقد المحالفات مع بريطانيا أى قيمة عملية - فهى لم تقدم للعرب سوى نصائح لا طائل من ورائها وأثبتت عجزها فى الوقت الذى اجتاحت فيه العرب إلى مساعدتها . وبالتالى ستزداد المطالبة بإلغاء المعاهدات البريطانية المعقودة مع مصر وشرق الأردن (المملكة الأردنية الهاشمية) والعراق وبالقضاء على المصالح البريطانية المقررة فى هذه الدول وغيرها من البلدان العربية . فنذ وعد بلفور ركبت بريطانيا حصانين . ثم لم تلبت أن دفعت الثمن غالياً بعد أن حملها العرب مسئولية مأساة شعب فلسطين وحلق الدولة اليهودية التى كان قيامها مؤذناً بسلسلة من الحروب والقلاقل التى لا يزال العرب يرزحون تحت وطأتها .

(١) CF Jon and David Kimche, *op. cit.*, pp. 273-277.

(٢) اتهم حسين عنان باشا - أحد أصدقاء بريطانيا فى مصر - بريطانيا بأنها كانت تلعب دوراً مكيفيلياً فى فلسطين منذ نهاية الانتداب . وذهب إلى أن البريطانيين هم الذين دعوا العرب واليهود إلى محاربة بعضهم البعض أملاً فى أن يتمكنوا من فرض تسوية تتمشى مع مصالحهم وساد الاعتقاد فى مصر بأن السياسة البريطانية ذات أهداف شريرة .
F.O. 141/1247, Memorandum from Cairo, dated 12 July 1948.

ملاحق

الملحق (١)
بيان إنشاء

بيان عن اجتماع ملوك العرب ورؤسائهم وأمرائهم

تشاور أصحاب الجلالة والفخامة والسمو رؤساء دول الجامعة العربية ممثلين بأشخاصهم أو بوكلائهم في المؤتمر الخاص الذي عقد في زهراء انشاص في يومى ٢٨ ، ٢٩ مايو سنة ١٩٤٦ بدعوة من حضرة صاحب الجلالة الملك فاروق ملك مصر وصاحب بلاد النوبة والسودان وكردفان ودارفور ، وقد حضره صاحب الفخامة السيد شكرى القوتلى رئيس الجمهورية السورية ، وحضرة صاحب الجلالة الملك عبد الله ملك شرق الأردن ، وحضرة صاحب سمو الملكى الأمير عبد الإله الوصى على عرش العراق وحضرة صاحب الفخامة الشيخ بشارة الخورى رئيس الجمهورية اللبنانية وحضرة صاحب سمو الملكى الأمير سعود ولى عهد المملكة العربية السعودية وحضرة صاحب سمو الملكى الأمير سيف الإسلام عبد الله نجل جلالة الإمام يحيى ملك اليمن .

وبعد المداولة في المسائل العامة والخاصة بالشئون العربية ، وجدوا أنفسهم متفقين تمام الاتفاق على أن البلاد العربية المشتركة في جامعة دولهم ترغب رغبة أكيدة في السلم الدائم بينها وبين جميع دول العالم وأن عليها بذل كل ما تستطيع في سبيل تأييد السلم وأنهم يرون أن من أعظم الوسائل إلى ذلك التعاون الصادق مع هيئة الأمم المتحدة وتقويتها واحترامها وتنمية الثقة بها .

ثم تداولوا في قضية فلسطين من شتى نواحيها فأروا أن قضيتها ليست قضية خاصة بعرب فلسطين وحدهم بل هى قضية العرب جميعا وأن فلسطين عربية يتحتم على دول العرب وشعوبها صيانة عروبته وأنه ليس في إمكان هذه الدول أن توافق بوجه من الوجوه على أية هجرة جديدة ويعتبرون ذلك نقضا صريحا للكتاب الأبيض الذى ارتبط به الشرف البريطانى ، ولهم عظيم الأمل ألا يعكر صفو علائق المودة القائمة بين الدول والشعوب العربية من جهة والدولتين

الديمقراطيتين الصديقتين من جهة أخرى أى تشبث من جانبها يرمى إلى إقرار تدابير ماسة بحقوق عرب فلسطين حرصا منهم على دوام هذه الصداقة وتفاديا لرد فعل يستأ بسبب ذلك . ويقضى إلى اضطرابات يكون لها أسوأ الأثر في السلم العام .

أما فيما رآوا زيادة على ذلك فقد كلفوا الأمين العام لجامعة الدول العربية أن يحمل إلى مجلس الجامعة نتائج أبحاثهم ومداولاتهم وتوجيهاتهم في هذا الشأن ليتخذ أفعال الوسائل لصيانة مستقبل هذا الوطن العزيز على قلوب العرب اجمعين .

تم تناولوا بالبحث مسألة طرابلس وبرقة ووجدوا أنفسهم متفقين تمام الاتفاق على أن استقلال هذه البلاد أمر طبيعي وعادل وأن حكوماتهم متفقة على ضرورته لأن مصر والبلاد العربية وأن على جامعة الدول العربية التي قضى ميثاقها برعاية شئون العرب ومصالحهم أن تبيى الأسباب لهذا الاستقلال وأن تتعهد في بادئ الأمر بالرعاية اللازمة لظهور حكومة عربية في تلك البلاد ومعاونتها ادبيا وماديا حتى تستطيع النهوض بمسئوليتها داخلا وخارجا كعضو من أعضاء جامعة الدول العربية .

ثم اقترح بعض أعضاء المؤتمر التشاور في المسألة المصرية . فبعد المداولة وجدوا أنفسهم متفقين على أن تحقيق مطالب مصر القومية واستكمال سيادتها وجلاء القوات البريطانية عنها أمر لا بد منه ، وأن قضية مصر قضية عامة لهم وهم يؤيدون مطالبها الحققة ويسندونها بكل ما في استطاعتهم . وقد سرهم ما سارعت إليه الحكومة البريطانية في تصريحها الذي القاه المستر أتلي رئيس وزارتها في مجلس العموم بتاريخ ٧ مايو الذي أعلن فيه عزم حكومته على سحب قواتها البرية والبحرية والجوية من الأراضي المصرية مما كان له أحسن الأثر في نفوسهم ونفوس حكوماتهم وشعوبهم والذي يأملون أن تستفتح به الحكومة البريطانية عهدا جديدا في علاقاتها مع مصر الشقيقة تلك العلاقات التي يرجون أن تقام على أمتن أسس الصداقة والثقة بين دولتين متساويتين . وهم يعلمون أن في هذه الصداقة والثقة أكبر أسباب الاستقرار والسلام في هذه الناحية من العالم .

ثم تناولوا شئون البلاد العربية الأخرى وقد عرض عليهم كثير من شكاواها ، فوجدوا أنفسهم متفقين على وجوب السعي لحريتها وتركوا لجامعة الدول العربية أن تسعى لتحقيق رغبات أهلها ومشاركتهم في جامعة الدول العربية .

وأخيرا يفتنمون فرصة اجتماعهم هذه ليعثوا كأخوة متضامنين متحدين إلى شعوبهم بأطيب
التمنيات لرفاهيتهم وسعادتهم ومجدهم ويعلموا تقبهم التامة لمستقبل راھر کریم لائق بماضی العرب
المجید .

ثم قرر أصحاب الجلالة والمخامة والسمو الملكي التوجه بوافر الشكر إلى أحیهم حضرة
صاحب الجلالة الملك فاروق على أن هیأ لهم هذا الاجتماع التاريخی الذي یرجون للعرب من ورائه
خیرا لبلادهم وإعزازا لجامعتهم .

زھراء إنشاص

٢٧ جمادى الآخرة سنة ١٣٦٥

٢٩ مايو سنة ١٩٤٦

الملحق (٢)
مشروع معاهدة الدفاع المشترك
السعودية البريطانية *

• كان هذا المشروع صورة طبق الأصل من معاهدة بورتسماوث (حبر- ينفن) ونصه العربي وارد في ملف وزارة الخارجية البريطانية :

F.O. 905/78 XC/A 29634.

ديباجة

المادة - ١

سيكون سلام دائم وصداقة بين حكومة صاحب الجلالة البريطانية وصاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية وتستمر محالفة وثيقة بين الفريقين المتعاقدين الساميين وتقديسا لصداقتها وتفاهمها الودى وعلاقتها الحسنة يتعهد كلا الفريقين المتعاقدين الساميين بأن لا يتخذ فى بلد أجنبى أية موقف مخالف للمخالفة أو موقف قد يحدث صعوبات للطرف الآخر هناك .

المادة - ٢

إذا نتج أى نزاع بين احد الفريقين المتعاقدين الساميين وبين فريق ثالث، وكان ذلك النزاع يؤدى إلى خطر حالة قطع العلاقات مع تلك الدولة فالفريقان المتعاقدان الساميان يتحدان معا لتسوية ذلك النزاع بالوسائل السلمية بمقتضى نصوص ميثاق الأمم المتحدة ونصوص أى تعهدات دولية أخرى قد يمكن تطبيقها على الحالة .

المادة - ٣

إذا اشتبك أى الفريقين المتعاقدين الساميين فى حرب رغما عن نصوص المادة ٢ من المعاهدة يأتى الفريق الآخر على الفور لمساعدته كتدبير دفاع تضامنى خاضع دائما لنصوص المادة ٤ من المعاهدة الحالية وفى حالة تهديد عدوانى وشيك يتحد على الفور الفريقان المتعاقدان الساميان على وسائل الدفاع اللازمة .

المادة - ٤

لا شىء فى المعاهدة الحالية يقصد منه أو سيقصد منه بأى حال من الأحوال الإجحاف

بالحقوق والتعهدات التي تؤول أو قد تؤول إلى أحد الفريقين المتعاقدين الساميين بمقتضى ميثاق الأمم المتحدة أو بمقتضى أى اتفاقية دولية أو اتفاقيات أو معاهدات .

المادة - ٥

أن المعاهدة الحالية التي ملحقها جزء متمم لها تلغى المادة ٢ من المعاهدة المبرمة في جدة في يوم عشرين من شهر مايو ١٩٢٧ ميلادية الموافق ليوم ١٨ ذى القعدة سنة ١٣٤٥ هجرية وتبقى موادها الباقية مع الكتب والمذكرات المفسرة أو غير المفسرة المتبادلة في سنة ١٩٢٧ وسنة ١٩٣٦ وسنة ١٩٤٣ بصدد سارية المفعول حسب ما أعد له بإجراء تبادل المذكرات بين حكومة صاحب الجلالة البريطانية في المملكة المتحدة والحكومة العربية السعودية في اليوم الثالث من شهر أكتوبر ١٩٤٣ .

ملحق

المادة - ١

(أ) يعترف الفريقان المتعاقدان الساميان بأنه للمصالح المشتركة لكليهما يجب أن يكون صاحب الجلالة البريطانية في مركز يمكنه من القيام بتعهداته بمقتضى المادة ٣ من المعاهدة .
(ب) في حالة اشتباك أحد الفريقين المتعاقدين الساميين في حرب أو في حالة تهديد عدوان يطلب صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية من صاحب الجلالة البريطانية أن يبعث فوراً إلى البلاد العربية السعودية القوات اللازمة من جميع الأسلحة ويقدم لصاحب الجلال البريطاني جميع التسهيلات والمساعدة في الأراضي العربية السعودية التي في مقدوره ، ذلك استعمال جميع وسائل المواصلات .

(ج) يتعهد صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية أن يمنح التسهيلات اللازمة لبناء وصيانة مطارات ومنشآت عسكرية أخرى تلزم لتأمين الدفاع عن المناطق الحيوية في البلاد العربية السعودية .

(د) تراجع لجنة الدفاع المشترك المشار إليها في المادة ٤ من هذا الملحق الفريقين المتعاقدين الساميين فيما يختص بتعيين الامكنة ونوع المطارات والمنشآت العسكرية المذكورة في الفقرة (ج) المذكورة اعلاه ويكون استعمال هذه المطارات والمنشآت العسكرية لأغراض مدنية أو تجارية خاضعة لتوصيات لجنة الدفاع المشترك .

(هـ) قد يدعو صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية وحدات قوات صاحب الجلالة البريطانية المسلحة لتستعمل هذه المطارات والمنشآت العسكرية باستشارة لجنة الدفاع المشترك على ضوء الظروف السائدة في ذلك الحين .

(و) يوافق صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية بالسماح لطائرات صاحب الجلالة البريطانية لتطير عابرة أراضي البلاد العربية السعودية ولحرية استعمال المطارات المذكورة في الفقرة (ج) المذكورة اعلاه وذلك عندما تكون مارة ترانزيت .

(ز) تستعمل قوات صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية المسلحة المطارات بالاشتراك والتعاون مع وحدات القوات المسلحة لصاحب الجلالة البريطانية كما قد توجد هناك .

(ح) لن يطلب من صاحب الجلالة البريطانية أن يدفع أى مصاريف عن استعمال قواته الجوية لأى مطار آخر فى البلاد العربية السعودية .

المادة - ٢

يقدم صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية على مصاريفه القوات اللازمة لحراسة المطارات والمنشآت العسكرية المشار إليها فى المادة ١

المادة - ٣

ولكى تحصل القوات المسلحة للفريقين المتعاقدين الساميين على الفعلية اللازمة فى التعاون كل مع الآخر .

١ - يقدم صاحب الجلالة البريطانية التسهيلات المناسبة فى المملكة المتحدة وفى أى مستعمرة بريطانية أو محمية تديرها حكومة المملكة المتحدة لتدريب قوات صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية المسلحة كما توصى بذلك من وقت لآخر لجنة الدفاع المشتركة .

٢ - يوجد صاحب الجلالة البريطانية وحدات عملية من قواته المسلحة لتعمل فى عمليات تدريب مشتركة مع قوات صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية المسلحة لمدة كافية فى كل سنة .

٣ - يسمح صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية باستعمال المطارات والمنشآت العسكرية فى البلاد العربية السعودية لغرض هذا التدريب المشترك .

المادة - ٤

ولصالح الدفاع المشترك للمملكة المتحدة والبلاد العربية السعودية تعين لجنة استشارية

دائمة مشتركة فوراً عند سريان مفعول هذه المعاهدة لتنسيق مسائل الدفاع بين حكومة المملكة المتحدة وحكومة البلاد العربية السعودية في نطاق المعاهدة الحالية .

وهذه الهيئة التي تعرف بأنها لجنة الدفاع المشترك الانجلو عربية سعودية تتركب من ممثلين عسكريين اكفاء من الحكومتين باعداد متساوية وعملها يشمل :

(أ) وضع خطط متفق عليها في المصالح المشتركة لكلا البلدين .

(ب) الاستشارات الفورية عند تهديد حرب .

(ج) تنسيق الوسائل لتمكين قوات أحد الفريقين المتعاقدين الساميين للقيام بالتزاماتها بمقتضى المادة ٣ من المعاهدة بما في ذلك تقديم التوصيات إلى الفريقين المتعاقدين الساميين فيما يخص بإيجاد الأمكنة ونوع المطارات والمنشآت العسكرية المذكورة في المادة ١ . (ح) من هذا الملحق والاستفادة منها للأغراض المدنية أو التجارية .

(د) الاستشارة بشأن تدريب القوات العربية السعودية وتقديم المعدات وتقديم لجنة الدفاع المشترك تقارير سنوية على ذلك وتوصيات لحكومتى الفريقين المتعاقدين الساميين .

(هـ) الترتيبات بخصوص عمليات التدريب المشترك المشار إليها في المادة ٣ من هذا الملحق .

المادة - ٥

يوافق صاحب الجلالة ملك البلاد العربية السعودية على أن يقدم اذا دعت الحاجة وعند الطلب جميع التسهيلات اللازمة لتحركات وحدات قوات صاحب الجلالة البريطانية عند مرورها ترانزيت عابرة البلاد العربية السعودية بمعداتنا وعتادها .

المادة - ٦

إذا نشأ أى خلاف فيما يتعلق بتطبيق أو تفسير هذه المعاهدة وأخفق المتعاقدان الساميان في تسويته بالمفاوضات المباشرة يحال الخلاف إلى محكمة العدل الدولية الا اذا اتفق الفريقان على طريقة أخرى لتسويته .

المادة - ٧

تبرم هذه المعاهدة ويسرى مفعولها عند تبادل أوراق الإبرام الذى يكون بأسرع ما يمكن

بعد التوقيع وتبقى سارية المفعول مدة عشرين سنة من تاريخ سريان مفعولها وفي أى وقت بعد مضي خمس عشرة سنة من تاريخ سريان هذه المعاهدة يمكن المفاوضة في تعديلها بطلب من أحد الفريقين المتعاقدين الساميين وهو تعاون الفريقين المتعاقدين الساميين المستمر للدفاع عن مصالحهما المشتركة وأن مدة الخمس عشرة سنة ستخفض إذا تمت طريقة كاملة لاتفاقية سلام بمقتضى المادة ٤٣ من ميثاق الأمم المتحدة قبل مضي الخمس عشرة سنة وإذا لم تعدل المعاهدة الحالية في نهاية العشرين سنة فتبقى سارية المفعول إلى أن تمضي سنة واحدة من بعد تقديم أحد الفريقين المتعاقدين الساميين للآخر إعلانا بانتهاءها عن الطريق الدبلوماسي .

لقد وقع المندوبون المفوضون على هذه المعاهدة ووضعوا اختتامهم وهم يعتقدون صحتها .

الملحق (٣)

نص خطاب عدم مصادقة « ابن سعود » على مشروع
المعاهدة مع بريطانيا*

* يوجد نص هذا الخطاب باللغة العربية في ملف وزارة الخارجية البريطانية :

F.O. 905/78 XC/A 29634.

مذكرة

٢٠ ربيع الأول ١٣٦٢

٣١ يناير ١٩٤٨

تأكيدًا للحديث الشفوي أحب أن تحيطوا الحكومة البريطانية الصديقة علماً بأن صداقتنا في الماضي كانت ولا تزال تنطوي دائماً على الإخلاص والوفاء كما أن صداقتها معنا كذلك لم تزال سائرة على هذه الروح الطيبة .

وأنه بالرغم من أنه لم تكن هناك معاهدات تحالف في الماضي فإن موقفنا في الحرب العالمية الأولى والحرب العالمية الثانية لا سيما في أشد الأيام حلقة معلوم لدى الحكومة البريطانية ولن يكون موقفنا في المستقبل بحول الله أقل من موقفنا في الماضي فإن صداقتنا مع الحكومة البريطانية أصبحت صداقة تقليدية سيتوارثها أولادنا من بعدنا إن شاء الله وستزيدها الأيام قوة ومتانة .

إن معاهدة جدة قد كفلت ونظمت العلاقات الودية بين حكومتنا وقد أثبتت الأيام قوة هذه المعاهدة وفائدتها والعبرة في المعاهدات هي النية الخالصة والإخلاص في التنفيذ والرغبة الصادقة في المحافظة على روحها .

إن المعاهدة التي قدمت إلينا لا تختلف مطلقاً عن المعاهدة العراقية الحديثة ولا يخفاكم أن وضع بلادنا السياسي والاجتماعي وموقعه الجغرافي يختلف تمام الاختلاف عن الأوضاع الحاضرة في العراق وغيرها . ولذا فإنني لم أر إمكاناً للبحث فيها لا سيما بعدما وقع في العراق .

وإن المراجعات التي قننا بها إنما كان يقصد منها تسهيل سبيل الدفاع عن بلادنا والمحافظة على الأمن في الداخل وذلك بتوفير السلاح الحديث والمهمات العسكرية التي تستلزمها بلاد واسعة الأطراف كبلادنا وذلك أسوة بما تقدمه الحكومة البريطانية للبلاد المجاورة وأن تستعمل الحكومة البريطانية نفوذها الطيب للإبقاء على السلم وحسن التفاهم مع من لها علاقة به من الحكومات

المجاورة . والا فإن التعاون مع الحكومة البريطانية على استتباب الأمن في الشرق الأدنى ودفع الأخطار عنه قد قفنا به بما نملكه من الوسائل في الحربين الماضيتين وسيكون المستقبل خيراً من الماضي بحول الله وقوته . إن الصداقة المتينة التي بيني وبين الحكومة البريطانية والتي أوثقت عراها الحوادث لن تقوى العوادي إن شاء الله على النيل منها ، وإني في الختام أؤكد لكم أني كعربي مسلم سوف لا أنثنى في كلمتي أو أخل بعهد قطعت على نفسي

الملحق (٤)

مقررات المؤتمر العربي الفلسطيني*
الثاني المنعقد في أريحا

نقلنا نص المقررات المكتوب باللغتين العربية والإنجليزية عن ملف وزارة الخارجية البريطانية رقم ١٤٢/٨١٦ .

المؤتمر العربي الفلسطيني الثاني أريحا - فلسطين

٤ كانون الأول سنة ١٩٤٨

حضرة صاحب السعادة سيرالك كركبرايد الوزير المفوض البريطاني عمان

تحية واحترام ، وأما بعد ، فإنني أتشرف بأن أقدم إلى سعادتكم مع كتابي هذا نسخة من مقررات « المؤتمر العربي الفلسطيني الثاني » المنعقد في مدينة أريحا في اليوم الثلاثين من شهر محرم ١٣٦٨ وفق اليوم الأول من شهر كانون الأول ١٩٤٨ لتفضلوا برفع هذه المقررات إلى حكومتكم المحترمة .

وأني ألفت نظر سعادتكم إلى ما جاء في المقرر رقم (١) من أن المؤتمر قد قرر « أن تتألف من فلسطين والمملكة الأردنية الهاشمية مملكة واحدة ، وأن يبايع جلالة الملك عبد الله بن الحسين ملكاً دستورياً على فلسطين » ، وعملاً بالمقرر رقم (٤) فقد تشرفت هيئة المؤتمر إثر إرفضاؤه يوم عقده ، بالثول بين يدي جلالة الملك عبد الله المعظم في قصر المعلى « بالشونة » ومعها جمهور كبير من رجال المؤتمر وممثلي أهل الحل والعقد ، وعرضوا باسم المؤتمر الممثل للأمة على جلالته هذه المقررات المنطوية على المبايعة الشرعية الصحيحة .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام .

محمد علي الجعبري
رئيس المؤتمر العربي
الفلسطيني الثاني

مقرّرات

المؤتمر العربي الفلسطيني الثاني المنعقد في مدينة أريحا

في اليوم الثلاثين من شهر محرم سنة ١٣٦٨
وفق اليوم الأول من شهر كانون أول ١٩٤٨

— لما كانت فلسطين جزءاً من البلاد العربية ، وكان الانتداب الذي فرض عليها بغير رضى من أهلها واستمر حتى ١٩٤٨/٥/١٥ حائلاً دون وصولها إلى الاستقلال أو انضمامها إلى أحد الأقطار الشقيقة المستقلة ، ولما كان أهل فلسطين اليوم يرون على ضوء الواقع من الأوضاع السياسية والعسكرية في فلسطين ، أن الوقت قد حان للعمل الحاسم لصيانة مستقبلهم وتقرير مصيرهم النهائي ، والاشتراك مع البلاد العربية المجاورة في حياة مستقلة حرة ، فإن هذا المؤتمر يقرر أن تتألف من فلسطين والمملكة الأردنية الهاشمية مملكة واحدة ، وأن يبايع جلالة الملك عبد الله بن الحسين ملكاً دستورياً على فلسطين .

١ — يشكر المؤتمر الدول العربية على ما بذلته من جهود عسكرية وسياسية لحفظ عروبة فلسطين ومقدساتها ، ويحيي جيوشها العربية المرباطة في مختلف أنحاء البلاد ، ويطلب من الدول العربية أن تتم مهمة التحرير التي أعلنتها عند دخول فلسطين .

١ — يطلب المؤتمر من دول الجامعة العربية ومنظمة الأمم المتحدة المبادرة إلى اتخاذ الوسائل الفعالة لإعادة النازحين من عرب فلسطين إلى بلادهم بأقرب وقت ممكن ، وإعطائهم التعويض المالى الكافى عما أصابهم من خسائر .

— يقرر المؤتمر أن يرفع قرار المبايعات التي أعلنت بالإجماع في هذا المؤتمر وقرار طلب توحيد البلدين الشقيقين ، إلى حضرة صاحب الجلالة الملك عبد الله بن الحسين ، عاهل المملكة الاردنية الهاشمية ، بعد ارفضاض المؤتمر بلا تراخ ، وأن يتم تبليغ المقررات بجمليتها إلى دول الجامعة العربية ومنظمة الأمم المتحدة والممثلين السياسيين في عمان .

عضو مكتب	عضو مكتب	أمين السر	نائب الرئيس	رئيس المؤتمر العربي
المؤتمر	المؤتمر	حجاج نويهض	فؤاد عطاء الله	المؤتمر الثاني
تمال حنون	حكمت التاجي			محمد على الجعبري
	الفاروقى			

Decisions taken by the 2nd Arab Palestinian
Conference held at Jericho on the 1st of
December, 1948.

- 1) As Palestine used to form a part of natural Syria and as the Arab World mandate was imposed thereon against the will of the people and remained in force up to the 15th of May 1948 preventing Palestine from attaining independence or joining one of the sister Arab independent countries, and in view of the fact that the people of Palestine see today in the light of the present political and military situation in Palestine that the time has come when a decisive step should be taken to safeguard their future, exercise their final self determination and participate with adjacent Arab countries in a settled and free life, in view of all these reasons, the Conference decides that Palestine and the Transjordan Hashemite Kingdom should incorporate into one Kingdom and to acknowledge His Majesty King Abdulla ibn Hussein as the Constitutional King of Palestine.
 - 2) The Conference thanks the Arab States for their military and political efforts paid by them for the preservation of Palestine Arabism and sacredness. The Conference hails the Arab armies now stationed in various parts of Palestine and demand from the Arab Governments to accomplish the task of liberating the country which they announced when they first entered it.
 - 3) The Conference requests states members of the Arab League as well as U.N.O. to take an immediate and decisive action in order to enable Palestinian Arab refugees to return to their homes as soon as possible and to give them adequate reparations for their losses.
 - 4) The Conference decides that the decisions which was unanimously taken in regard both to acknowledge His Majesty King Abdulla as King of Palestine as well as incorporation of the two sister countries must immediately on conclusion of the conference be submitted to His Majesty King Abdulla ibn Hussein, King of the Transjordan Hashemite Kingdom. It also decides that the decision as a whole should be conveyed to member states of the Arab League, U.N.O. and all diplomatic representatives at Amman.
- (Sgd) Mohd. Ali Jabari (Sgd) Fouad Atalla (Sgd) Ajaaj Nouweidhid
(President of the 2nd (Vice President) (Secretary)
Palestinian Arab Conference
(Sgd) Hikmat al Tajji al Farouqi (Sgd) Kamal Hammoun
(Member of the Board of Conference)

الملحق (٥)

خطة أردنية فيما يتعلق بالتسوية
النهائية للمشكلة الفلسقينية *

• يوجد نص الخطة في ملف وزارة الخارجية البريطانية :

F.O. 816 / 159 XC / A 29470

5. 257:49

TOP SECRET

A TRANSJORDAN PLAN
FOR THE FINAL SETTLEMENT OF THE PALESTINE CASE
(IN TWO PHASES OF ITS PRESENT POSITION)

Handwritten signature and date
11.10.49

Prelude

1. After the League of Arab States failed to bring about a settlement of the Palestine Case, in the form and objectives towards which the League was aiming, it has become absolutely essential, in the interests of the Palestine Arabs as well as in the interests of Transjordan itself, that this Kingdom should set her mind, as early as possible, on putting an end to the unfortunate situation prevailing at present and that it should not await, any longer, the achievement of a solution by the method of "political negotiations" followed so far by the Arab States. Such negotiations are at present confined to the discussions of the International Conciliation Commission at the Lausanne Conference and of certain other limited international circles. No real effort is being made by the Arab States to affect the future of these negotiations or their results. On the other side, the Jews are showing every energy in the field of independent action without limiting their activities exclusively to their participation in the Lausanne discussions or other forms of international attempts to solve the problem.

2. It is now evident that the Arab States, which failed in the treatment of the Palestine Case from both the political and military aspects, are suffering at present from a severe shock which compelled them to move the case from the leading position of importance to another inferior place. They have become contented with the continuance of binding themselves to this case by weak links which do not go further than taking part in the international discussions or appearing at the international conferences. And even in such a small part as they play, their interest does not seem to extend beyond questions of secondary degree such as the Arab refugees, complaints from the continuous Jewish aggressions and similar partial points which do not produce valuable effect on the main problem. It appears to the observer that the Arab States, by such a course as they are following, simply aim at covering their faces vis-a-vis the Arab and the international public opinions, without giving due care to the unceasing deterioration into which the basic case of Palestine is driving nor showing moral courage to face the problem boldly by committing themselves to a clear policy which would entail a final political settlement, the production of which has become most vital for the termination of the state of unhealthiness, anxiety and instability which now dominates Palestine and the Arab countries and for bringing to an end the conditions of misery and destitution of the Arab refugees, who are facing the serious danger of extermination.

Furthermore, the internal troubles which most of the Arab States are having at the present time have forced the Governments of such States to turn their whole attention and endeavours to the treatment of these difficulties. This additional factor would weaken the hope that those States will, at least before a long time, be in a position to revive their energy and prospects in the service of the Palestine Cause.

3. It is perhaps an admitted fact that the position of Transjordan, in such a situation as is briefly described above, differs entirely from that of its sister countries. The family relationships, the immediate neighbourhood with long common frontiers, the very close associations and the joint and inter-mixed interests which link between Transjordan and Palestine,

/s/uko

-2-

make it extremely difficult, if not impossible, for Transjordan to reduce her concern about the course of events in Palestine, whether in the past or in the future. With such important considerations in view, it is a principal duty of Transjordan to strongly maintain its viewpoint that the final settlement, on just grounds, of the Palestine Problem is a vital matter for the interests of Transjordan and that speed in reaching such a settlement is a fundamental aim of its foreign policy, because it is something which mainly affects the very existence of the State and its future, in addition to the fact that it bears directly on the status of Palestine and the future of its destitute Arab population. In so far as those Palestine Arabs are concerned, Transjordan cannot be expected to relieve herself of her responsibility towards them nor could she convince herself that she has accomplished the task, which she undertook jointly with the other Arab League State members, of securing their liberation, self-determination and peaceful habitation in their home country.

4. The above-mentioned reasons make it incumbent upon Transjordan not to neglect her interests nor to overlook the importance of safeguarding them from exposure to loss or danger. Transjordan is, therefore, called upon to shoulder her responsibilities by an independent action, which must not yield to the assumption that any of the other Arab States will give her the amount of support enough for her feeling of safety over these vital interests. Hence the necessity arises for Transjordan to lay out a political policy of her own for the settlement of the Palestine Case, in the light of its present picture, provided that such policy should aim at certain main objectives, which the framers and exponents thereof are bound to take into full consideration in order to guarantee its success to the most reasonable limit.

MAIN OBJECTIVES OF THE POLICY

5. The policy must aim at the following main objectives:-

- (a) To safeguard the vital interests of Transjordan.
- (b) To safeguard the vital interests of the Palestine Arabs and refugees.
- (c) To conform with the resolutions of the United Nations Organization.
- (d) To fall in line with the British and American policies to ensure the support of the two Governments and the British in particular.
- (e) To take precautions against possible resistance and opposition from the Arab States and the Arab League.

6. The Lausanne Conference, so far, has not given grounds for optimism. The Jews appear to be adopting an offensive attitude with the object of gaining time to approach the coming Ordinary Session of the United Nations General Assembly in September next when the Palestine question is expected to be reviewed in the light of the achievement, or otherwise, of the recommendations of the Conciliation Commission. This course is unsafe since it may add fresh obstacles in the way towards the realization of Transjordan's aims. No one can foretell what the Conciliation Commission's recommendations may be nor what the General Assembly may decide after they have reconsidered the case. Furthermore, the Jews will continue their activities in the international circles. These factors may well influence the

/existing

Nevertheless

-1-

Nevertheless, when the present plan proceeds through its hopeful stages and wins international backing, it may be suitable then to show readiness to negotiate with the Jews for agreement on any territorial adjustments which they may desire to make on an exchange basis.

PRACTICAL RESULTS OF THE PLAN

9. The adoption of this plan will lead to the following practical results:-

- (a) To block the way against the Jews in their efforts to procure advantageous modifications in the partition resolution on the grounds of their present military position in Palestine.
- (b) To remove the likelihood of influencing the Conciliation Commission and the General Assembly by Jewish attempts at modifying the Partition Resolution. Such likelihood would be greatly reduced when Transjordan declares its acceptance of the partition scheme in its capacity as an Arab State of direct interests in Palestine.
- (c) To terminate the provisional administrative system existing at present in the Transjordan Arab Section of Palestine and to finally subject this Section to the provisions of the Transjordan Constitution and Transjordan Legislation.
- (d) To place the Arab Section, reformed as above, as from the date of its formal annexation, under the effect of the Anglo-Transjordan Treaty of Alliance and thus to secure British military assistance in the event of any Jewish aggression on that Section.
- (e) To put Transjordan on a legitimate standing in her demand for the immediate evacuation of the remaining sections of the Arab Part of Palestine. With the acquisition of these sections, Transjordan would have well safeguarded her vital interests and guaranteed future development.
- (f) It is most unlikely that the Arab League, or any State Member thereof, would be in a position to oppose or resist these measures since they have already agreed to follow the basis of the Partition Scheme in the current Lusaka discussions. If opposition should be anticipated, in any case its effect would be insignificant indeed, as the Arab League itself, with all its combined forces, was unable to bring the Palestine Case to a more favourable conclusion.

CERTAIN DIFFICULTIES FACING THE PLAN

10. There are two main difficulties which should be taken into serious account and which should be, undelayingly, overcome, to guarantee the success of the Plan:-

- (a) That Transjordan should be able to justify the entry into Palestine, and the presence therein, of its armed forces, in the face of the continued protests of the Jews and their supporters. Transjordan must also be able to defend her contention to enforce the annexation of the Arab Part of Palestine to its territory, in the face of the argument of "aggression" which the Jews and their supporters would likewise use to destroy the Plan.

/(b)

(1) That Transjordan should be able to persuade the British Government of the soundness of her annexation action in order to obtain the agreement of her Ally to the viewpoint that the Treaty provisions must apply to the annexed territory and, consequently, to rely on British military aid in the event of Jewish attack thereon.

11. As regards the first point, Transjordan could justify the presence of its armed forces in Palestine on the following two principal arguments:-

(a) Transjordan is a neighbouring Arab State of intimate relations with and direct interests in Palestine. Her position as such has been internationally recognized since it was always invited to take part in the discussions and conferences on Palestine, whether by the Mandatory Power during the Mandatory Regime, or by the United Nations Organization and its various Commissions, since the Mandate ended and the case fell back into the trust of the said International Organization.

(b) The entry of Transjordan forces into Palestine at the termination of the Mandate, and their presence therein till now, took place on the request and demand of the Arab population for their protection from Jewish atrocities after the British Authority ceased to exist and no Government or other form of Authority was forced to acquire responsibility for the administration of the country and the maintenance of law and order. The massacre of "Deir Yasin" will ever stand as an undeniable proof of the necessity for that protection legitimately awarded to the Palestine Arabs. Nevertheless, the Transjordan forces, in carrying out their duty, did not, at any time, exceed the territorial limits assigned to the Arabs under the Partition Scheme, nor did they, in any of their military movements, even under the most provocative circumstances, trespass over the areas allotted to the Jews under that Scheme.

12. In regard to the second point, Paragraph (b) of Article (1) of the Appendix to the Anglo-Transjordan Treaty of Alliance, dated the 15th March 1948, provides that "in the event of either of the High Contracting Parties becoming engaged in war or a state of hostilities, each High Contracting Party will invite the other to bring to his territory or territory controlled by him, the necessary forces of all arms etc."

In view of this express provision, Transjordan possesses full right to demand the military assistance of her Ally in the event of the Arab Section being threatened by Jewish hostile action, on the grounds that that Section became a part of Transjordan territory or - in the last degree of interpretation - a territory occupied by Transjordan.

The clause in the Treaty that its provisions should be continued in the light of obligations under the United Nations Charter does not apply in this case since the action of Transjordan would be in full conformity with the resolutions of the United Nations.

A WARNING

If Transjordan does not take this last opportunity which presents itself and does not hasten to put her policy into effect, it is much feared that the Partition Plan, (after undergoing certain modifications to the Jewish advantage) may be brought into being in the shape of an Independent Arab State

/placed

-6-

placed under the auspices of the United Nations or some other form of international trusteeship or protection. This is what the Jews want and are working for, what Russia will strongly support and what American may not be able to oppose. Needless to say that this also is what the other Arab States will positively accept.

10th July 1940

المراجع

- ١ - وثائق بريطانية غير منشورة :
- أوراق مجلس الوزراء البريطاني
- محفوظات وزارة الخارجية البريطانية . (F.O.) Foreign Office
- ٢ - وثائق منشورة :
(أ) عربية :
- القضية المصرية ١٨٨٢ - ١٩٥٤ (وزارة الخارجية المصرية ، ١٩٥٥)
(ب) إنجليزية :
- Great Britain and Egypt, 1914-1951. Information Papers No 19, R.I.I.A. (London, 1952).
- Report of the Anglo-American Committee of Inquiry regarding the problems of European Jewry and Palestine, Lausanne, 20 April 1946 (London, H.M Stationery Office) , Miscellaneous NO.8 (1946).
- The Jewish plan for Palestine: Memoranda and statements presented by the Jewish Agency for Palestine to the United Nation's Special Committee on Palestine (Jerusalem, 1947).
- Arab Higher Committee: A Collection of Official Documents relating to the Palestine Question, 1917-1947, submitted to the general assembly of the United Nations, November, 1947.
- The Palestine Arab Case, Cairo, April 1947.
- Arab League, The problem of Palestine: Evidence submitted by the Arab Office, Jerusalem, to the Anglo-American Committee of Inquiry, March, 1946, Washington D.C., 1946.
- The political History of Palestine under British Mandate, Memorandum by H.B.M.S. government presented in 1947 to the United Nations, Special

Committee on Palestine. Jerusalem, 1947.

- Proposals for the Future of Palestine: July, 1946-February 1947. cnd. 7044, London, 1947 .
- United Nations Document A/648. Report of the United Nation's Mediator Count Folke Bernadotte. New York, 1948 .
- United Nation's general Assembly. 2nd Ses, Report of the United Nation's Special Committee on Palestine. Vol.I New York,1947
- Hurewitz, J.C (ed.), Diplomacy in the near and Middle East Vol.11 (princeton, 1956).

٣- المذكرات :

أ- عربية :

- إسماعيل صدق : مذكراتي (القاهرة ١٩٥٠) .
- عبد الله التل : كارثة فلسطين (القاهرة ١٩٥٩) .
- طه الهاشمي : مفكرات عن الحرب (بغداد ١٩٤٩) .
- أحمد الشقيري : أربعون عاما في الحياة العربية والدولية (بيروت ١٩٦٩) .
- محمد حسين هيكل : مذكرات في السياسة المصرية ج٣ (القاهرة ١٩٧٨) .
- خيرية قاسمية : فلسطين في مذكرات فوزي القاوقجي ج٢ . منظمة التحرير الفلسطينية (بيروت ١٩٧٥) .

ب- إفرنجية :

- Abdallah, King of Transjordan, Memoirs. New Yew York, 1950.
- Abdallah, King of Transjordan, Memoirs. My Memoirs Completed. Longmans, London and New York, 1978 .
- Bentwich, Norman and Helen, Mandate Memories, 1918-48 (London, 1965).
- Crossman, Richard, Palestine Mission. A Personal Record (London, Hamish Hamilton, 1947).
- Glubb, J.A., A Soldier with the Arabs (London, 1959).
- Weizmann, Chaim, Trial and Error (Schoken Books, N.Y., 1966).
- Kirkbride, Alec, From the Wings: Amman Memoirs, 1947-51 (Frank Cass, London, 1976).

٤ - مصادر مطبوعة :

أ - عربية :

- أحمد حمروش : قصة ثورة ٢٣ يوليو . ج١ (بيروت ١٩٧٤) .
- أحمد عبد الرحيم مصطفى : العلاقات المصرية - البريطانية ، ١٩٣٦ - ١٩٥٦ (القاهرة ١٩٦٨) .
- أحمد عبد الرحيم مصطفى : الولايات المتحدة والمشرق العربي (الكويت ١٩٧٨) .
- أحمد عبد الرحيم مصطفى : مشروع سوريا الكبرى وعلاقته بضم الضفة الغربية . (حوليات كلية الآداب - جامعة الكويت - الرسالة الثالثة والعشرون - الحولية الخامسة - ١٩٨٤ م - ١٤٠٤ هـ) .
- أنيس صايغ : الهاشميون وقضية فلسطين (بيروت ١٩٦١) .
- جالينا نكتينا : دولة إسرائيل - خصائص التطور السياسي والاقتصادي (دار الهلال - القاهرة - بدون تاريخ) .
- سيتون ولیمز (م . ف) : بريطانيا والدول العربية ١٩٢٠ - ١٩٤٨ ترجمة أحمد عبد الرحيم مصطفى (القاهرة ١٩٥٢) .
- شفيق الرشيدات : فلسطين تاريخاً ... وعبرة ... ومصيراً (بيروت ١٩٦١) .
- صبحي ياسين : حرب العصابات في فلسطين (القاهرة ١٩٧٦) .
- صلاح العقاد : المشرق العربي المعاصر (القاهرة ١٩٧٩) .
- عارف العارف : النكبة : نكبة بيت المقدس والفردوس المفقود ، ج١ ، ج٢ ، صيدا بدون تاريخ .
- عاصم الدسوقي : الصهيونية والقضية الفلسطينية في الكونجرس الأمريكي ، ١٩٤٣ - ١٩٤٥ (الرياض ١٩٨٣) .
- لوکاز هيرزويز : ألمانيا هتلرية والعالم العربي - ترجمة أحمد عبد الرحيم مصطفى . القاهرة ١٩٧١ .
- محمد فيصل عبد المنعم : أسرار ١٩٤٨ (القاهرة ١٩٦٨)

— ناجي علوش : المقاومة العربية في فلسطين ١٩١٧ - ٤٨ (بيروت ١٩٦٧).

- Allen, Richard, Imperialism and Nationalism in the Fertile Crescent: Sources and prospects of the Arab-Israeli Conflict (OXford U.P., 1974).
- Allon, Yigal, The Making of Israeli's Army (Vallentine and Mitchell, London, 1969).
- Arakie, Margaret, The Broken sword of Justice: America, Israel and the Palestine Tragedy (London, 1973).
- Bar-Zohar, Michael, Ben Gurion, tr. Peter Kedron (London, Weidenfeld and Nicolson 1978).
- Ben Gurion David, Rebirth and Destiny of Israel (London, 1959).
- My Talks with Arab Leaders-The 3rd press (New York, 1973).
- Ben Halpern, The Idea of the Jewish State (Harvard U.P., 1969).
- Bernadotte, Folke, to Jerusalem-translated from the Swedish by Joan Bulman (London, Hodder and Stoughton, 1951).
- Bethell, Nicholas, The Palestine Triangle: The Struggle between the British, the Jews and the Arabs, 1935-48 (London, 1979).
- Campbell, John, Defence of the Middle East: Problems of American Policy (New York, 1961).
- Bullard, Sir Reader, Britain and the Middle East. New York, 1951.
- Cohen, Israel, Israel and the Arab World (abridged ed.) Beacon Press, Boston, 1976.
- Cohen, Michael J., Palestine-Retreat from the Mandate, the making of British Policy, 1936-1948 (London, 1979).
- Crossman, Richard, A Nation Reborn-The Israel of Weizmann and Ben Gurion (Hamish Hamilton, London, 1960).
- Darby, Philip, British Defence Policy East of Suez, 1947-1968 (R.I.I.A., Oxford U.P., London, 1973).
- Fitzsimons, Empire by Treaty: Britain and the Middle East in the 20th century (London 1965).
- Flapan, Simha, Zionism and the Palestinians (Croon Helm, 1978).
- Gabbay, Rony E., A Political study of the Arab-Jewish Conflict. (Paris, Librairie, Minard, 1959).
- Ganin, Zvi, American Jewry and Israel, 1945-48. (Holmes & Meier, N.Y. & London, 1979).
- Gilbert, Martin, Exile and Return: The Emergence of the Jewish Statehood (Weidenfeld & Nicolson 1978).
- Green, Stephen, Taking sides: America's Secret relations with a militant Israel;

- 1948-1967 (Faber and Faber, London and Boston, 1984).
- Herzog Chaim, *The Arab-Israeli Wars: War and Peace in the Middle East* (Arms and Armour press, London, 1982).
 - Hurewitz, J.C., *The Struggle for Palestine* (Greenwood Press, N.Y., 1968).
 - Hyamson, H.M., *Palestine under the Mandate, 1920-48* (Methuen, Oxford U.P., 1954).
 - John, Robert and Sami Hadawi, *The Palestine Diary, II, 1945-48* (The Palestine Research Center, Beirut, 1970).
 - Jones, Philip (Compiler), *Britain and Palestine, 1914-48: Archival Sources for the History of the Mandate* (Oxford U.P., 1979).
 - Kedourie, Elie, *The Chatham House Version and other Middle Eastern Studies* (Weidenfeld and Nicolson, London, 1970).
 - Id and Sylvia Haim (eds.) *Zionism and Arabism in Palestine and Israel* (Frank Cass, London, 1982).
 - Khadduri, Majid, *Independent Iraq, 1932-59*, 2nd ed., (London, 1960).
 - Kimche, Jon and David, *Both sides of the Hill: Britain and the Palestine War* (Secker and Warburg, London, 1960).
 - Kirk, John, *The Middle East, 1945-50* (Oxford U.P., 1954).
 - Kirkbride, Alec, *A Crackle of Thorns*, (John Murray, London, 1956).
 - Krammer, Arnold, *The Forgotten Friendship: Israel and the Soviet Bloc, 1947-53* (Univ. of Illinois Press, 1974).
 - Kurzman, Dan, *Genesis 1948: The First Arab - Israeli war* (Vallentine and Mitchell, London, 1970).
 - Laqueur, Walter S., *History of Zionism*. (London, 1972).
 - Laqueur, Walter S., *The Soviet Union and the Middle East* (London, 1963).
 - Laqueur, Walter S., *Communism and Nationalism in the Middle East*. (Routledge & Kegan Paul, London, 1956).
 - Lenczowski, *The Middle East in World Affairs* (Ithaca, N.Y., 1956).
 - Lielenthal, Alfred M., *What Price Israel* (Beirut, 1969).
 - Lucas, Noah, *The Modern History of Israel* (Weidenfeld & Nicolson, 1975).
 - Marlowe, John, *Anglo - Egyptian Relations, 1800-53* (London, 1954).
 - Id, *The Seat of Power* (Cresset Press, London, 1959).
 - Monroe, Elizabeth, *Britain's Moment in the Middle East, 1914-56* (Methuen, London, 1965).
 - Nuseibeh, Hazem Zaki, *Palestine and the United Nations* (Quartet Books, 1981).
 - O'Ballance, Edgar, *The Arab - Israeli War, 1948* (London, 1956).
 - O'Persson, *Mediation and assassination: Count Bernadotte's Mission to Palestine, 1948* (Ithaca press, London, 1979).
 - Plascov, Avi, *The Palestinian Refugees in Jordan, 1948-57* (Fr. Cass, 1981).
 - Polk, William, David Stamler and Edmond Asfour, *Backdrop to Tragedy: The Struggle for Palestine* (Beacon Press, 1957.)

- Sachar, Howard, Europe Leaves the Middle East, 1936-54 (Allen Lane, London, 1974).
- Sacher, Harry, Israel - the establishment of a state (Weidenfeld & Nicolson, 1952)
- Safran, Nadav, Israel, the embattled Ally (Harvard U.P., 1978).
- Seale, Patrick, The Struggle for Syria: A Study of Post - War Arab Politics, 1945-58 (Oxford U.P., 1965).
- Spciser, E.A., The United States and the Near East (Greenwood Press, 1971).
- Stevens, Richard P., American Zionism and United States Foreign Policy (N.Y., 1962).
- Sykes, Christopher, Cross - Roads to Israel (Collins, London, 1965).
- Taylor, Alan, Prelude to Israel: Analysis of Zionist diplomacy (N.Y., 1959).
- Wilson, Evan, Decision on Palestine: How the United States came to recognize Israel (Stanford, 1979).
- Wilson, Harold, The Chariot of Israel: Britain, America and the State of Israel (Weidenfeld Nicolson, (1981).

الدوريات :

- Middle Eastern Studies (London).

المحتويات

	مقدمة
٧	الفصل الأول : سياسة حكومة العمال
٣٥	الفصل الثاني : فشل السياسة البريطانية وقرار لإنهاء الانتداب
٦٥	الفصل الثالث : فلسطين في إطار الدفاع المشترك
	الفصل الرابع : المشكلة الفلسطينية في المجالين العربي والدولي
٩٩	
١٣٧	الفصل الخامس : بريطانيا وحرب فلسطين
١٦٩	ملاحز
١٩٧	مراجع

بَرِيْطَانِيَا وَفَلَسْطِيْن

- اشتدت الخلافات بين الكتاب والمؤرخين والساسة حول طبيعة السياسة البريطانية تجاه فلسطين في أعقاب الحرب العالمية الثانية . فالعرب يحملونها مسئولية التطورات التي أدت إلى ظهور الدولة اليهودية وهزيمتهم في حرب ١٩٤٨ ، في حين أن الكتاب الصهيونيين يتهمونها بالتنكر لوعودها والتحيز للعرب خدمة لأهدافها النفطية والاستراتيجية والسعى إلى وأد مشروع الدولة اليهودية . وبين هذا وذاك تحيط العواطف والموازع والأحقاد بتفسير الأحداث بحيث يجد المؤرخ صعوبة كبرى في استشفاف الحقيقة النسبية . لهذا سعت إلى الاطلاع على الوثائق البريطانية غير المنشورة بعد السماح للباحثين بذلك عقب انتهاء فترة الحظر التقليدية ومدائها ثلاثون عاما . وجعلت منها العمود الفقري لهذا البحث الذي أظن أنه أول بحث موضوعي حول السياسة البريطانية إزاء فلسطين خلال الفترة الممتدة ما بين عامي ١٩٤٥ و ١٩٤٩ .
- ومن الطبيعي أن تصدم بعض الحقائق الواردة في الصفحات التالية بعض القراء العرب وبخاصة أولئك الذين يسكنون ، عن جهل بطبيعة الوثائق ومن سطروها ، في مدى دقتها و تصوير الأحداث .
- ولما كانت الحكومات العربية لم تقم حتى الآن بترتيب أوراقها الرسمية والسماح بالاطلاع عليها ، فإن الوثائق البريطانية لا عى عنها لكل من يسعى إلى دراسة مختلف الموضوعات المتصلة بالتاريخ العربي الحديث والمعاصر .
- وأحب أن أنه الجميع إلى أن الحقيقة وحدها ، على مرارتها ، هي التي تمهد لنا الطريق السوي لفهم الأصول التاريخية لمشاكلنا ورسم المسار الذي من شأنه أن يساعدنا ، ولو بعد لأي ، على حل قضايانا القومية على الوجه الصحيح .

د. احمد عبد الرحيم مصطفى